

Научная статья

УДК 314.74

<https://doi.org/10.24158/tipor.2022.12.10>

Проблема миграции населения из стран ближнего зарубежья в Российскую Федерацию

Николай Александрович Мязин

Министерство внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области,
Калуга, Россия, marknote@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9819-0732>

Аннотация. В последние годы значительное количество уроженцев стран Средней Азии не только приезжают в Россию как трудовые мигранты, но и приобретают российское гражданство. Миграционное законодательство Российской Федерации последовательно расширяет возможности получения гражданства в упрощенном порядке. В данной статье проанализированы количественные показатели миграционных процессов: число уроженцев стран Средней Азии, получивших гражданство, доля русских среди получивших гражданство, динамика приобретения гражданства. В упрощенном порядке получают российское гражданство 99,9 % иностранцев. Основную проблему автор видит в том, что участники программы переселения соотечественников освобождены от сдачи экзамена на знание русского языка. Участники большинства других программ приобретают сертификаты о знании русского языка в коммерческих центрах. Значительное количество новых граждан не знают русского языка и не стремятся к интеграции в многонациональное российское общество, что способствует ухудшению состояния межнациональных отношений. Увеличение пособий на детей из малообеспеченных семей делает выгодным для граждан самых бедных стран приезжать в Россию и жить за счет пособий на детей, не работая. В статье даны предложения по реформированию миграционного законодательства.

Ключевые слова: демография, миграция, миграционное законодательство, получение гражданства, социальные выплаты, Средняя Азия

Для цитирования: Мязин Н.А. Проблема миграции населения из стран ближнего зарубежья в Российскую Федерацию // Теория и практика общественного развития. 2022. № 12. С. 68–76. <https://doi.org/10.24158/tipor.2022.12.10>.

Original article

The Problem of Migration of the Population from Nearby Countries Abroad to the Russian Federation

Nikolai A. Miazin

Ministry of Internal Policy and Mass Communications of Kaluga region,
Kaluga, Russia, marknote@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9819-0732>

Abstract. In recent years, a significant number of natives of Central Asian countries have not only come to Russia as labor migrants, but have also acquired Russian citizenship. The migration legislation of the Russian Federation has consistently expanded the opportunities for obtaining citizenship under a simplified procedure. This paper analyzes quantitative indicators of migration processes: the number of natives of Central Asian countries who have acquired citizenship, the share of Russians among those who have acquired citizenship, and the dynamics of citizenship acquisition. 99.9 % of foreigners acquire Russian citizenship through the simplified procedure. The author sees the main problem in the fact that participants in the program of resettlement of compatriots are exempt from passing the Russian language test. Participants in most other programs purchase certificates of knowledge of the Russian language at commercial centers. A significant number of new citizens do not know Russian and do not strive to integrate into multinational Russian society, which contributes to the deterioration of interethnic relations. The increase in allowances for children from low-income families makes it profitable for citizens of the poorest countries to come to Russia and live without working at the expense of allowances for children. The author offers proposals for reforming Russian migration legislation.

Keywords: demography, migration, migration legislation, citizenship acquisition, social benefits, Central Asia

For citation: Miazin, N.A. (2022) The Problem of Migration of the Population from Nearby Countries Abroad to the Russian Federation. *Theory and Practice of Social Development*. (12), 68–76. Available from: [doi:10.24158/tipor.2022.12.10](https://doi.org/10.24158/tipor.2022.12.10) (In Russian)

В последние годы этнический состав населения существенно изменился в некоторых городах России, где формируются места компактного проживания мигрантов из Закавказья и Средней Азии (Варшавер и др., 2021: 434). Чтобы понять причины миграции в Российскую Федерацию, рассмотрим экономико-демографические характеристики стран исхода (таблица 1).

Таблица 1 – Экономико-демографические характеристики стран Средней Азии и Азербайджана

Страны	Население, млн чел.		Родилось, тыс. чел.	Русские, %		Коэффициент рождаемости	ВВП на душу населения по покупательной способности, долл.
	1989 г.	2020 г. ¹	2020 г.	1989 г. ²	2019 г. ³	2020 г. ⁴	2020 г. ⁵
Россия	147,0	146,0	1435	–	–	1,5	29,9
Азербайджан	7,0	10,1	127	5,6	0,8	1,7	14,5
Казахстан	16,5	18,8	425	37,8	21,5	3,1	26,8
Киргизия	4,3	6,6	158	21,5	5,3	3,0	5,0
Таджикистан	5,1	9,5	234	7,6	0,3	3,5	3,9
Туркменистан	3,5	5,5	128	9,5	1,7	2,7	16,2
Узбекистан	19,8	34,2	815	8,4	2,7	2,9	7,7
Всего в мире	5 180	7 753	140 000	–	–	2,4	17,2

К настоящему времени русские составляют существенную долю населения только в Казахстане, в остальных странах их осталось несколько процентов и практически не осталось в Азербайджане и Таджикистане. Медианный возраст русского населения в половине стран ближнего зарубежья составляет от 45 до 50 лет, практически во всех русских общинах фиксируется существенный перевес женщин, в отдельных странах он уже двукратный (Суций, 2020: 25).

Доход на душу населения, близкий к российскому, отмечается в Казахстане, он в два раза меньше в Азербайджане и Туркменистане, в четыре раза меньше в Узбекистане, в шесть раз – в Киргизии, в восемь раз – в Таджикистане. В Средней Азии, особенно в Таджикистане, сохраняется высокая рождаемость. Низкий доход и высокая рождаемость подталкивают население этих стран к трудовой миграции или к переезду всей семьи в другую страну, в большинстве случаев – в Российскую Федерацию.

Распад СССР повлек за собой массовую миграцию русских на историческую родину. Вместе с тем к настоящему времени число лиц, ежегодно получающих гражданство РФ, значительно увеличилось по сравнению с 1990-ми гг. На основании данных Росстата об этнической принадлежности получающих гражданство по странам исхода было подсчитано число представителей титульных этносов из стран Средней Азии⁶ и Азербайджана (далее – представители титульных этносов) среди получивших российское гражданство (таблица 2).

Доля представителей титульных этносов среди получивших гражданство по сравнению с 1990-ми гг. в новом тысячелетии выросла с 9 до 22 %, а в первые 9 месяцев 2022 г. – до 28 %.

В 2003 г. гражданство РФ получили 5,3 тыс. представителей титульных этносов, в 2021 г. – 140 тыс., за 9 месяцев 2022 г. – 147 тыс. Вероятно, к концу года 2022 г. гражданами РФ станут не менее 200 тыс. представителей титульных этносов. Быстрее всего растет число таджиков, получающих гражданство РФ: в 2003 г. – 0,8 тыс., за 9 месяцев 2022 г. – 119,6 тыс.

В первое десятилетие после распада СССР гражданство России мог получить почти каждый желающий из бывших республик (Чудиновских, 2014: 70–71). В 2002 г. был принят Федеральный закон № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»⁷. Процедура приема в гражданство была ужесточена. Для получения гражданства требуется получить разрешение на временное проживание (далее – РВП) в рамках ежегодно выделяемой квоты, через год можно получить вид на жительство (далее – ВНЖ), еще через 5 лет – гражданство. Для поручения РВП и ВНЖ необходимо сдать экзамен на знание русского языка, истории России и основ законодательства, для получения гражданства – на знание русского языка.

¹ Population, total [Электронный ресурс] // The World Bank. URL: <https://clck.ru/GREF6> (дата обращения: 30.10.2022).

² Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР [Электронный ресурс] // Демоскоп Weekly. Институт демографии имени А.Г. Вишневского НИУ ВШЭ. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php (дата обращения: 30.10.2022).

³ См.: Суций, 2020: 10.

⁴ Fertility rate, total (births per woman) [Электронный ресурс] // The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN> (дата обращения: 30.10.2022).

⁵ GDP per capita, PPP (current international \$) [Электронный ресурс] // Ibid. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locations=RU-1W-AZ-KZ-TJ-KG-TM-UZ> (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ В данном разделе уроженцы Казахстана и Туркменистана рассмотрены не будут. Среди уроженцев Казахстана, получающих российское гражданство, русские составляют более 95 %. По Туркменистану данных за 1990–2000-е гг. не имеется, в 2010-е гг. среди них русские составляли более 80 %, к тому же на Туркменистан приходится всего около 1 % получающих гражданство.

⁷ О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таблица 2 – Получение гражданства РФ в 1992 г. – первой половине 2022 г., тыс. чел. (страны Средней Азии и Азербайджан, только представители титульных этносов, без русских)¹

Страны исхода	1992–2002 гг. ²	2003 г. – 9 мес. 2022г. ³
Азербайджан	100,5	312,2
Киргизия	37,3	266,6
Таджикистан	62,1	552,5
Узбекистан	85,1	299,2
Страны Средней Азии: всего (% к общему числу) в год	285 (9,1) 26	1 417 (22,1) 72
Получили гражданство: всего в год	2 936 267	408 324

Ужесточение миграционного законодательства отражало мировую практику. В США и странах ЕС для получения гражданства необходимо в среднем от пяти до десяти лет непрерывного и законного проживания в стране, при этом данный срок имеет тенденцию к увеличению (Чудиновских, 2014: 106–107). Вместе с тем уже в 2003 г. была введена возможность получать гражданство РФ в упрощенном порядке. Это привело к тому, что 99,9 % иностранцев получают гражданство в упрощенном порядке (Чудиновских, 2014: 77–78).

Рассмотрим наиболее популярные способы приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке. В 2006 г. в соответствии с Указом Президента РФ № 637⁴ принята Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Участникам оплачивается переезд, им могут выделяться средства на съем жилья на первое время. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»⁵ под понятие соотечественника попадают все лица, родившиеся в СССР. Через несколько лет после начала действия программы ее участники были освобождены от сдачи экзамена на знание русского языка. В указе Президента РФ сказано, что программа предназначена для лиц «воспитанных в традициях российской культуры, владеющих русским языком», вместе с тем это никак не проверяется.

Соотечественник может привозить с собой членов семьи. Круг членов семьи в 2019 г. был расширен с супругов и детей до родителей, братьев и сестер и их детей. Требование подтверждения знания русского языка убрано. Постепенно этнический состав участников программы коренным образом изменился. В феврале 2022 г. губернатор Калужской области В.В. Шапша принял решение о выходе региона из участия в программе. В качестве причины он привел статистические данные, подтверждающие, что доля славян среди участников программы снизилась с более 80 % до 17 %. Большую часть участников программы в последние годы составляли жители стран Средней Азии и Закавказья⁶. В настоящее время в программе участвуют 78 из 85 субъектов

¹ В таблице 2 учитываются только те, кто получил гражданство через систему МВД/ФМС. Также существует возможность получения гражданства по линии загранучреждений. С 1992 по 2017 гг. гражданство получили 2,4 млн. чел. В 1992–2022 гг. гражданство получали более 150 тыс. чел. в год, в настоящее время – более 50 тыс. чел. в год (см.: Чудиновских, 2018: 24). По нашим оценкам, через загранучреждения получили гражданство около 200 тыс. представителей титульных этносов, более половины из которых – уроженцы Таджикистана.

² Для определения доли представителей титульного этноса в 1992–2002 гг. используются данные Росстата за 1994 г. (доля представителей титульного этноса среди уроженцев Азербайджана – 59 %, Киргизии – 25 %, Таджикистана – 39 %, Узбекистана – 33 %).

³ Для определения доли представителей титульного этноса (без русских) среди получивших гражданство в 2003–2011 гг. используются данные Росстата за 2007 г. (доля представителей титульного этноса среди уроженцев Азербайджана – 94 %, Киргизии – 65 %, Таджикистана – 87 %, Узбекистана – 61 %. См.: Чудиновских, 2014: 82). Для определения доли представителей титульных этносов за 2012–2022 гг. используются собственные данные за 2018 г. (доля представителей титульного этноса уроженцев Азербайджана – 96 %, Киргизии – 35 %, Таджикистана – 99,5 %, Узбекистана – 41 %).

⁴ О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 22 июля 2006 г. № 637: ред. от 12 августа 2022 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ : последняя редакция. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Калужская область выходит из программы переселения соотечественников [Электронный ресурс] // Интерфакс-Россия. 2022. 11 февраля. URL: <https://www.interfax-russia.ru/center/main/kaluzhskaya-oblast-vyhodit-iz-programmy-pereseleniya-sootechestvennikov> (дата обращения: 30.10.2022).

Российской Федерации. Следует отметить, что во многих национальных республиках число участников программы минимальное, наибольшая миграционная нагрузка ложилась на регионы с преобладанием русского этноса.

Иностранцы могут получать гражданство через заключение брака с гражданином РФ. В 2020 г. было убрано условие о сроке нахождения в браке в течение 3 лет в случае наличия совместных детей. В упрощенном порядке получают гражданство родители и дети граждан РФ. До 2020 г. упрощенно получать гражданство имели право только недееспособные родители и несовершеннолетние дети, затем данная возможность была распространена на всех родителей и детей всех возрастов. Используя этот механизм, при наличии трех детей в семье за 10 лет гражданство могут получить 86 родственников и свойственников, а за 20 лет с учетом двух поколений – 758 чел. Это без учета бабушек и дедушек, которые в случае оформления гражданства способны еще более увеличить численность новых граждан РФ¹. Диаспоры получили возможность ввозить в Россию целые кланы, поэтому число получателей российского гражданства может вырасти в геометрической прогрессии.

Для получения гражданства (а также ВНЖ и РВП) необходим сертификат о сдаче экзамена на знание русского языка. Право на прием экзаменов предоставлено нескольким федеральным вузам. Некоторые из этих вузов передают право проведения экзамена в соответствии с договором оказания услуг коммерческим центрам, имеющим право на ведение образовательной деятельности. В некоторых центрах сдача экзамена носит формальный характер, так как сертификат получают все, кто оплатили сдачу экзамена. О существовании таких центров в среде мигрантов известно благодаря «сарафанному радио», а также существованию посредников, которые помогают получать российское гражданство. Это приводит к тому, что представители титульных этносов, многие из которых не владеют русским языком, но предоставили необходимый комплект документов, становятся новыми гражданами России.

Ежегодно распоряжением Правительства РФ устанавливаются квоты на получение РВП (таблица 3).

Таблица 3 – Квоты на выдачу РВП и получение гражданства РФ

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Квота РВП, чел.	151 200	125 900	110 880	90 360	83 480	60 270	39 325	18 955
Стали гражданами РФ ² , чел.	209 800	262 319	257 822	269 362	497 817	656 347	735 385	542 525*
Отношение получивших РВП к получившим гражданство, %	72	48	43	34	17	9	5	3**

* – за 9 мес.;

** – в годовом исчислении.

С 2015 г. квоты на выдачу РВП (составляемые на основе заявок субъектов РФ) ежегодно сокращаются. Это показывает отсутствие потребности субъектов в новых гражданах. Вместе с тем ежегодно число получающих гражданство увеличивается. Это происходит за счет участников упрощенных программ, большинство из которых позволяют получать гражданство вне выделенных Правительством РФ квот. Таким образом, процесс выдачи гражданства является стихийным и неконтролируемым.

Единственным ограничителем служило требование отказа от гражданства страны исхода при получении гражданства РФ. В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ³ это требование Россия отменила. Но наличие второго гражданства по-прежнему запрещено в большинстве стран Средней Азии. Получив российское гражданство, приходится отказываться от гражданства страны исхода, а для многих это неприемлемо. Исключением служит Таджикистан.

¹ Шустов А. Мигранты едут в Россию из-за детских пособий? [Электронный ресурс] // Ритм Евразии. 2022. 27 октября. URL: <https://www.ritmurasia.org/news-2022-09-27-migranty-edut-v-rossiju-iz-za-detskih-posobij-62218> (дата обращения: 30.10.2022).

² Берутся данные только лиц, получивших гражданство в России по линии МВД. См.: Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. 2022. 22 ноября. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 22.11.2022).

³ О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 134-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Между Таджикистаном и Россией заключено соглашение о двойном гражданстве, ратифицируемое в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ¹. При сохранении существующих тенденций, вероятно, не менее половины населения Таджикистана получают гражданство РФ в течение ближайшего десятилетия. В настоящее время население Таджикистана составляет 9,5 млн чел., из них, по нашим оценкам, менее 10 % имеют российское гражданство. Таджикистан является наиболее бедной страной СНГ с самым низким уровнем развития человеческого потенциала². По нашему мнению, уровень образования среди получающих российское гражданство снижается. В 1990-е гг. среди представителей титульных этносов, переезжающих в Россию, преобладали горожане, имеющие высшее и среднее специальное образование. В настоящее время большинство мигрантов переезжают из сельской местности и имеют неполное среднее образование³.

Представители титульных этносов из стран Средней Азии приобретают российское гражданство не только с целью жить и работать в более экономически благополучной стране. Многих привлекает возможность получения пособий на детей и назначение пенсий. Вопреки определению Конституционного суда РФ от 25 января 2018 г. № 175-О⁴ в ряде субъектов РФ получившие гражданство получают материнский капитал за детей, которые родились до приобретения родителями российского гражданства. В 2018–2022 гг. значительно выросли пособия на детей из малообеспеченных семей и увеличился до 17 лет срок выплат этих пособий. После повышения выплат родителям, имеющим 3–4 детей, стало невыгодным работать «по-белому» на низкооплачиваемой работе. Если доход на членов семьи выше прожиточного минимума, семья не получит выплату, которая назначается в размере до регионального прожиточного минимума на ребенка⁵. На семью с тремя детьми ежемесячные выплаты составляют 40,5 тыс. р. в месяц, на семью с четырьмя – 54 тыс. р. в месяц⁶. По нашему мнению, данная система назначения выплат крайне неэффективна, она способствует формированию прослойки людей, профессионально получающих пособия, и практически лишает мер социальной поддержки обычные семьи.

Данные выплаты особенно выгодны для представителей титульных этносов. Согласно исследованию, проведенному Д.В. Полетаевым, легально работали около 42 % трудовых мигрантов (Полетаев, 2021: 27). Вероятно, похожая ситуация сохраняется и среди представителей титульных этносов, получивших гражданство: многие мужчины работают неофициально или «по-серому», получая официальную зарплату в размере МРОТ, остальное – в конверте. Многие женщины не участвуют в трудовой деятельности и сидят дома с детьми. В результате этого семьи представителей титульных этносов получают выплаты как малообеспеченные в несколько раз чаще по сравнению с остальными категориями населения.

Следует отметить, что значительные средства государство тратит на образование и воспитание детей представителей титульных этносов и трудовых мигрантов, которые также имеют право на получение бесплатного образования. Обучение ребенка в школе обходится бюджету около 100 тыс. р. на ребенка в год, пребывание в детском саду – 133 тыс. р. на ребенка. При этом многие

¹ О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Human Development Report 2021–2022 [Электронный ресурс] // United Nations Development Programme. 2022. 8 September. p. 292. URL: <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2021-22> (дата обращения: 30.10.2022).

³ МВД не публикует данные об уровне образования лиц, получивших российское гражданство. Вместе с тем, в последние годы среди получающих российское гражданство уроженцев стран Средней Азии на первое место вышли уроженцы Таджикистана (с уровнем урбанизации 26 %). В сельской местности Таджикистана большинство молодых людей после окончания 9 классов покидают школу, а среди женщин наличие высшего образования до сих пор считается серьезным недостатком (См.: Мирошников, 2021: 116–123).

⁴ Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Мамедовой Айгюн Ханкиши кызы на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс] : определение Конституционного суда РФ от 25 января 2018 г. № 175-О // Легалакт – законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-25012018-n-175-o> (дата обращения: 30.10.2022).

⁵ В случае если доход на члена семьи ниже прожиточного минимума, пособие выплачивается в размере 0,5 регионального прожиточного минимума на ребенка в месяц (в среднем по России 6750 р.), в случае, если с данной выплатой доход ниже прожиточного минимума, пособие выплачивается в повышенном размере: 0,75 прожиточного минимума на ребенка (10125 р.), в случае, если и с данной выплатой доход ниже прожиточного минимума, пособие назначается в максимальном размере (13500 р.). См.: Ежемесячное пособие на детей от 8 до 17 лет для семей с невысоким доходом [Электронный ресурс] // Пенсионный фонд Российской Федерации. URL: https://pfr.gov.ru/grazhdanam/8_to_17_years (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ Выплаты на детей от 3 до 17 лет. Детям до 3 лет схема назначения выплат более сложная, но размер выплат схожий.

дети из данных категорий не владеют русским языком. Учителя вынуждены тратить дополнительное время на таких детей, из-за этого общий уровень обучающихся в классе снижается. Возможность этих детей получить хорошее образование вызывает сомнения, так как родители редко вкладывают в это свои силы и средства. Дети мигрантов, выросшие в России и не получившие того места в обществе, которого они хотели добиться, могут выбрать в качестве средства самоидентификации радикальные религиозные течения. В странах Западной Европы наибольшие проблемы возникли со вторым и третьим поколениями мигрантов, которые выросли в стране и сформировали «параллельное общество» – со своей экономикой, живущее по своим традициям и обычаям и требующее переустройства принимающего общества под свой образ жизни¹.

В соответствии с соглашением о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения в 1992 – начале 2022 гг. при назначении пенсий лицам, прибывшим из большинства стран СНГ и постоянно проживающим в России (имеющим гражданство или РВП и ВНЖ), учитывался трудовой стаж в СССР, трудовой стаж в стране исхода до 2001 г. и страховой стаж в стране исхода с 1 января 2001 г. Минимальная пенсия в России составляет с 1 июля 2022 г. 11 970 р., средняя пенсия неработающего пенсионера – 19 360 р.² Для сравнения средняя пенсия в Узбекистане – 5 300 р.³, в Киргизии – 4 730 р.⁴, в Таджикистане – 1 930 р.⁵ В соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ⁶ данное соглашение было денонсировано.

Бюджетные расходы на малообеспеченную семью с 3–4 детьми до достижения ими 17 лет составят более 17 млн р., включая расходы на выплату материнского капитала, пособий на детей из малообеспеченных семей, затраты на образование и медицинское обслуживание. Если вместе с семьей приедет бабушка, к расходам бюджета добавится не менее 140 тыс. р. в год на выплату минимальной социальной пенсии.

В существующей модели развития России значительные средства вкладываются не в улучшение образования, медицины, уменьшение диспропорций развития между регионами, а в привлечение новых граждан, которые становятся основными получателями социальных выплат. Не менее важно, что представители титульных этносов значительно отличаются по культуре от большинства населения. Многие из них не стремятся адаптироваться и выучить русский язык. После возрастания доли представителей титульного этноса образуются анклавные общины, что значительно ухудшает состояние межнациональных отношений. Наша страна повторяет негативный опыт Западной Европы по приему мигрантов, но идет по нему намного быстрее. Массовый прием мигрантов, принадлежащих к другой культуре, значительно изменяет окружающее пространство и приводит к ухудшению качества городской среды, образования, доступности медицинских услуг. Это способствует оттоку из страны наиболее квалифицированных специалистов. В мире конкуренция между странами ведется за наиболее квалифицированные кадры, а не за получателей пособий.

Основными причинами быстрого роста получения гражданства представителями титульных этносов является отсутствие отбора при приеме в гражданство, а также возможность жить за счет детских пособий. Многие молодые люди переезжали в Россию, чтобы избежать службы в армии (срок военной службы в Таджикистане – 2 года). Большинство «новых граждан» не становятся на воинский учет в военкомате, этому способствует их занятость в неформальном секторе.

Ни в одной стране мира, кроме России, гражданство в упрощенном порядке не выдается людям, не принадлежащим к народам, традиционно проживающим в границах государства. Кроме того, в нашей стране гражданство получают люди, не владеющие государственным языком. В странах ЕС и США лоббистами предоставления гражданства являются партии левого

¹ Мязин Н.А. Исламское сообщество и исламизм в Англии в конце XX – начале XXI вв. как факторы трансформации британских правых движений от неонацизма к антиджихадизму : дис. ... канд. ист. наук. Калуга, 2014. С. 63–64.

² Федорова Д. С 1 июня 2022 года страховые пенсии, прожиточный минимум и МРОТ будут увеличены на 10 % [Электронный ресурс] // Гарант.ру. Новости. 2022. 31 мая. URL: <https://clck.ru/32Rmcpn> (дата обращения: 30.10.2022).

³ Латипов Ш. Более чем 350 тысячам граждан повысят пенсию [Электронный ресурс] // Газета.UZ. 2022. 20 сентября. URL: <https://clck.ru/32Rn3T> (дата обращения: 30.10.2022).

⁴ Калинина А. Средняя и минимальная пенсия в Кыргызстане в 2021–2022 годах [Электронный ресурс] // VisaSam.ru. 2022. 17 августа. URL: <https://visasam.ru/emigration/pereezdsng/pensiya-v-kyrgyzstane.html> (дата обращения: 30.10.2022).

⁵ Караев С. За первое полугодие пенсия в Таджикистане увеличилась на 1 сомони 17 дирамов [Электронный ресурс] // Asia-Plus. 2022. 22 июля. URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20220722/zapervoe-polugodie-pensiya-v-tadzhikistane-uvelichilas-na-1-somoni-17-diramov> (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ О денонсации Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 175-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

спектра, которые стремятся увеличить таким образом базовый электорат. Можно предположить, что в России основной причиной отсутствия отбора при получении гражданства является желание ответственных за вопросы демографической политики ведомств отчитаться о своей работе, приводя большие статистические показатели. Часть научного сообщества продвигает идею предоставления гражданства 15–20 миллионам мигрантов, без которых якобы экономика РФ рухнет. Вероятно, в среднесрочном периоде перед развитыми странами встанет другая проблема – что делать с людьми, которые теряют работу вследствие роботизации.

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон на форуме «Россия – Центральная Азия» в Астане сказал Владимиру Путину о том, что не нужно относиться к странам Средней Азии как к бывшим республикам Советского Союза¹. Хочется полностью поддержать лидера Таджикистана. В последние годы существования Советского Союза в РСФСР производство на душу населения составляло в современных ценах 15,6 тыс. долл. на человека в год, потребление – 11,8 тыс. долл., в Таджикской ССР производство составляло 5,5 тыс. долл. на душу населения, потребление – 15,6 тыс. долл. (Гусев и др., 2022: 31). Таким образом, за счет населения РСФСР обеспечивался более высокий уровень жизни в Таджикистане. По нашему мнению, следовало бы прислушаться к господину Э. Рахмону и в отношениях с Таджикистаном руководствоваться интересами многонационального русского народа, а не повторять советский опыт. Было бы целесообразно отказаться от практики двойного гражданства и проверить получивших гражданство за последние 10 лет на знание русского языка, наличие официального заработка, привлечение к уголовной ответственности, а также на принадлежность к организованным преступным сообществам и радикальным религиозным течениям. В случае, если новые граждане не приносят пользу новой родине или не могут сдать проверочный экзамен на знание русского языка, было бы целесообразным выносить решение о прекращении российского гражданства. В настоящее время механизм прекращения гражданства отсутствует. По данным следственного комитета РФ, в октябре 2022 г. в Санкт-Петербурге были арестованы члены организованного преступного сообщества, поставившие на миграционный учет по подложным документам не менее 100 тыс. иностранных граждан. Вероятно, нарушения законодательства, связанные с получением гражданства, носят не меньший масштаб². По мнению автора, исправлением накопившихся ошибок должно было бы заниматься не МВД, а другая временная структура, созданная на основе других ведомств.

Существует рабочий механизм проверки знания русского языка, который применяется при признании иностранного гражданина его носителем. Комиссия состоит из сотрудников МВД и преподавателей вузов соответствующей специализации. Для успешной сдачи экзамена требуется хорошее знание русского языка, знание и понимание российской культуры, возможность понимать фразеологизмы и т. д. Отечественный исследователь О.С. Чудиновских критиковала данную программу, указывая на то, что в развитых странах знания языка недостаточно для получения гражданства (Чудиновских, 2014: 106–107). Согласимся с ее критикой, вместе с тем отметим, что данная программа предлагает реальное регулирование. Для сдачи экзамена человеку, не выросшему в русскоязычной среде, необходимо интенсивно изучать язык самостоятельно или на специальных курсах, много читать, постоянно общаться (не только устно, но и письменно) с носителями русского литературного языка (Бакшеева, 2018: 27–29). Все остальные программы упрощенного получения гражданства фактически предусматривают просто раздачу паспортов гражданам стран СНГ.

Данная статья написана с учетом работы в органах исполнительной власти в регионе с одним из наибольших в России количеством трудовых мигрантов и лиц, получивших гражданство, на душу населения. По нашему мнению, целесообразно полностью отказаться от выдачи российского гражданства в упрощенном порядке. Уже при решении вопроса о выдаче ВнЖ следовало бы сдавать такой экзамен и выдавать ВнЖ только тем, кто сдал его успешно и имеет подтвержденный доход не ниже среднего по региону. Само гражданство следовало бы давать после 5 лет проживания с ВнЖ, в течение которых иностранный гражданин мог бы без каких-либо ограничений жить и работать в России, не имея избирательных прав, а также права на получение государственных выплат. Для предоставления социальных выплат за счет средств федерального и регионального бюджетов, по нашему мнению, следовало бы ввести стаж постоянного проживания в России в течение 10 лет, а также было бы целесообразно выплачивать пособия на детей от 3 лет в равном размере всем гражданам, независимо от уровня дохода (этот же принцип лежит в основе получения материнского капитала).

¹ Собакина П. Рахмон призвал Путина не относиться к странам Центральной Азии как к бывшему СССР [Электронный ресурс] // Коммерсант. 2022. 14 октября. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5618485> (дата обращения: 30.10.2022).

² В Санкт-Петербурге расследуется уголовное дело о создании преступного сообщества по организации незаконной миграции [Электронный ресурс] // Главное следственное управление Следственного комитета РФ по г. Санкт-Петербургу. 2022. 26 октября. URL: <https://spb.sledcom.ru/news/item/1735082/> (дата обращения: 30.10.2022).

Заключение. Большинство русских, которые хотели переехать в Россию из стран Средней Азии и Азербайджана, это уже сделали. Значительная часть членов русской диаспоры представлена женщинами предпенсионного и пенсионного возраста, полностью адаптированными к жизни в стране пребывания. Единственная страна в Средней Азии, в которой сохраняется большая доля русских, – Казахстан.

Сложившаяся в нашей стране система предоставления гражданства не предполагает качественного отбора кандидатов. 99,9 % иностранцев получают гражданство РФ в упрощенном порядке. Это привело к массовому получению гражданства лицами, не принадлежащими к российской культуре, многие из которых не знают русского языка и не стремятся адаптироваться в российское общество. Доля таких граждан ежегодно увеличивается. Для приезжих из стран с традиционной многодетностью выгодно жить за счет пособий на детей из малообеспеченных семей, которые с 2022 г. выплачиваются в размере до прожиточного минимума на ребенка до достижения им 17 лет, а также работать без официального оформления. Это приводит к значительному росту социальных расходов бюджета, формированию «параллельного» общества и ухудшению состояния межнациональных отношений. В долгосрочной перспективе, по нашему мнению, в отдельных регионах Центральной России возможно повторение косовского сценария.

Для нормализации ситуации необходимо полностью пересмотреть политику предоставления российского гражданства, а также организовать сдачу экзамена на знание русского языка гражданами, получившими гражданство за последние десять лет, за исключением лиц, признанных носителями русского языка, а также вынужденных переселенцев из Украины. Принятие таких мер позволило бы улучшить межнациональные отношения, сэкономить бюджетные средства, поднять ценность российского гражданства как внутри страны, так и за рубежом.

Список источников:

- Бакшеева М.Г. К вопросу о статусе «носитель русского языка» // Лингвокультурология. 2018. № 12. С. 24–29.
- Варшавер Е.А., Рочева А.Л., Иванова Н.С. Факторы и механизмы складывания мест резидентной концентрации мигрантов вокруг рынков // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2021. № 5. С. 425–449. <https://doi.org/10.14515/monitoring.2021.5.1939>.
- Гусев А.Б., Юревич М.А., Екимова Н.А., Адвокатова А.С. Постсоветское пространство 30 лет спустя: самостоятельность vs синергия // Terra Economicus. 2022. № 2 (20). С. 21–39. <https://doi.org/10.18522/2073-6606-2022-20-2-21-39>.
- Мирошников С.Н. Проблемы становления и реформирования системы образования в Республике Таджикистан в 2000–2020 гг. // Вестник Томского государственного университета. 2021. № 465. С. 116–123. <https://doi.org/10.17223/15617793/465/16>.
- Полетаев Д.В. Занятость трудящихся-мигрантов из Средней Азии в России по время пандемии COVID-19 // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021. № 5 (11). С. 21–34. <https://doi.org/10.26794/2226-7867-2021-11-5-21-34>.
- Суций С.Я. Русское население ближнего зарубежья: геодемографическая динамика постсоветского периода // Демографическое обозрение. 2020. № 2 (7). С. 6–30.
- Чудиновских О.С. О политике и тенденциях приобретения гражданства Российской Федерации в период с 1992 по 2013 гг. // Демографическое обозрение. 2014. Т. 1, № 3. С. 65–126.
- Чудиновских О.С. Статистика приобретения гражданства как отражение особенностей миграционной политики России // Вопросы статистики. 2018. № 25(9). С. 3–26.

References:

- Baksheeva, M. G. (2018) On the status of "native Russian speaker". *Lingvokulturologiya*. (12), 24–29. (In Russian)
- Chudinovskikh, O. S. (2014) Policies and trends in acquiring citizenship of the Russian Federation in 1992–2013. *Demographic Review*. 1 (3), 65–126. (In Russian)
- Chudinovskikh, O. S. (2018) Statistics on citizenship acquisition as a reflection of the peculiarities of the Russian migration policy. *Voprosy statistiki*. 25(9), 3–26. (In Russian)
- Gusev, A. B., Yurevich, M. A., Ekimova, N. A. & Advokatova, A.S. (2022). Post-Soviet space 30 years later: Independence vs synergy. *Terra Economicus*. 2(20), 21–39. Available from: doi:10.18522/2073-6606-2022-20-2-21-39. (In Russian)
- Miroshnikov, S. N. (2021) Issues in the development and reforming of the educational system in the Republic of Tajikistan in 2000–2020. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*. (465), 116–123. Available from: doi:10.17223/15617793/465/16. (In Russian)
- Poletaev, D. V. (2021) Employment of Central Asian migrant workers in Russia during the COVID-19 pandemic. *Humanities Bulletin of the Financial University*. 5(11), 21–34. Available from: doi:10.26794/2226-7867-2021-11-5-21-34. (In Russian)
- Sushchiy, S. (2020) The Russian population of the near abroad: Geodemographic dynamics of the Post-Soviet period. *Demographic Review*. 2 (7), 6–30. (In Russian)
- Varshaver E. A., Rocheva A. L., Ivanova N. S. (2021) Factors and mechanisms of the formation of migrant residential concentration areas around markets. *Monitoring of Public Opinion: Economic and Social Changes*. (5), 425–449. Available from: doi:10.14515/monitoring.2021.5.1939. (In Russian)

Информация об авторе

Н.А. Мязин – главный специалист министерства внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области, кандидат исторических наук, Калуга, Россия.

https://www.elibrary.ru/author_items.asp?authorid=1152511

Information about the author

N.A. Miazin – Chief Specialist, Ministry of Internal Policy and Mass Communications of Kaluga region, PhD in History, Kaluga, Russia.

https://www.elibrary.ru/author_items.asp?authorid=1152511

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 18.10.2022;
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 08.11.2022;
Принята к публикации / Accepted for publication 06.12.2022.