

Степенко Артем Валерьевич

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Тихоокеанского государственного университета

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФЕКЦИОННОГО ЗАБОЛЕВАНИЯ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕГО ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩИХ

Аннотация:

Актуальность статьи обусловлена резким увеличением на территории России в период с 18 июня по 18 июля 2020 г. количества заражений и смертей от коронавируса на 73,3 % (с 561 091 до 765 437 чел.). Одна из причин такой негативной динамики, по мнению автора, кроется в низкой социальной ответственности отдельных граждан РФ и игнорировании рекомендаций компетентных органов. Часть жителей нашей страны пренебрегли призывом Президента РФ и рекомендациями Роспотребнадзора воздержаться от выездов за границу и находиться дома, тем самым поставив жизнь и здоровье исполнительных и законопослушных россиян под угрозу. И в настоящее время большая часть так называемых неосознанных граждан выступают носителями вирусного заболевания, заражение которым нередко вызывает смертельный исход. Отметим, что с момента вступления в силу Уголовного кодекса Российской Федерации и до настоящего времени эпидемии такого планетарного масштаба не было, поэтому в нормах уголовного права подобная проблема не нашла достаточного освещения. Этим обусловлена новизна настоящего исследования, в котором автор использовал материалы, имеющиеся в открытом доступе, изучил социальную ответственность отдельных граждан РФ, проанализировал введенную административную ответственность, материалы судебной практики, динамику распространения коронавируса. Результаты проделанной работы свидетельствуют о необходимости введения новой статьи в УК РФ в законченном виде. Также автором приводится разъяснение, где должен содержаться осужденный, виновный в распространении опасного для окружающих инфекционного заболевания.

Ключевые слова:

Уголовный кодекс, пневмония неизвестного происхождения, Всемирная организация здравоохранения, пандемия, уголовная ответственность, опасные инфекционные заболевания, заражение инфекционным заболеванием, Роспотребнадзор.

Stepenko Artyom Valeryevich

PhD in Law, Associate Professor,
Criminal Law Disciplines Department,
Pacific National University

CRIMINAL RESPONSIBILITY FOR THE SPREAD OF AN INFECTIOUS DISEASE THAT POSES A DANGER TO OTHERS

Summary:

The relevance of this paper is that between June 18 and July 18, 2020, the number of infections and deaths by the coronavirus in the Russian Federation increased by 73.3% (from 561 091 to 765 437 men). One of the reasons for this negative dynamics, according to the author, is in the low social responsibility of individual citizens of the Russian Federation and in ignoring the recommendations of the competent authorities. Currently, some residents of the Russian Federation are carriers of a viral disease, the infection of which often causes death. These citizens disregarded the president's call and the recommendations of Rospotrebnadzor to refrain from going abroad, stay at home, thereby endangering the life and health of executive and law-abiding Russians. The novelty of this study is that since coming into force of the Criminal Code to the present reality of the epidemic there wasn't such a global scale, which led to insufficient coverage in criminal law. The author used the materials, that are accessible to the public, analyzed the social responsibility of individual citizens of the Russian Federation, the administrative responsibility introduced, the materials of judicial practice, the dynamics of coronavirus spread. It is proposed to introduce a new article in the Criminal Code of the Russian Federation in its final form. The author also provides an explanation of where the convicted person, who is guilty of spreading an infectious disease that poses a danger to others, should be detained.

Keywords:

Criminal Code, pneumonia of unknown origin, World Health Organization, pandemic, criminal responsibility, infectious diseases that pose a danger to others, contracting communicable disease, Rospotrebnadzor.

Уголовный кодекс Российской Федерации, вступивший в действие с 01 декабря 1997 г., провозглашает основной ценностью человека его жизнь и здоровье. Об этом свидетельствует Особенная часть УК РФ, начинающаяся с раздела VII «Преступления против личности» главы 16 «Преступления против жизни и здоровья», в которой ст. ст. 105–110.2 призваны защищать личность от посягательства на жизнь, а ст. ст. 111–125 – от посягательства на здоровье. Не зависимо от того, совершено преступление умышленно или по неосторожности, виновный должен понести справедливое наказание в пределах его видов, изложенных в ст. 44 Общей части УК РФ [1]. Ярким примером посягательства на жизнь и здоровье российских граждан, на наш взгляд, можно считать распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В конце декабря 2019 г. в г. Ухане провинции Хубэй Китайской Народной Республики обнаружены первые случаи заболевания пневмонией неизвестного происхождения. Так, 22 декабря на карантин закрыт сам город, а 24 декабря – прилегающие к нему городские округа. 31 декабря 2019 г. власти Китая проинформировали о вспышке эпидемии Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), которая 30 января 2020 г. признала вспышку нового вируса чрезвычайной ситуацией, имеющей международное значение [2]. В середине февраля инфекция начала распространение по различным странам мира. Уже 11 марта ВОЗ объявила, что вспышка приобрела характер пандемии, а 13 марта стало известно, что ее центром стала Европа. Отметим, что решения ВОЗ обязательны для исполнения всеми странами, входящими в Организацию Объединенных Наций (ООН), поскольку ВОЗ – специализированное учреждение, основная функция которого заключается в решении международных проблем здравоохранения всего населения Земли, а предупреждение неинфекционных и инфекционных заболеваний и борьба с ними – одна из сфер деятельности [3].

Упреждая распространение инфекции на территории нашего государства, Президент РФ еще 25 марта 2020 г. обратился к гражданам с просьбой предельно внимательно отнестись к рекомендациям врачей и органов власти: «Давайте не будем поступать, полагаясь на наше русское «авось». Не думайте, пожалуйста, как у нас бывает: «А, меня это не коснется!» Это может коснуться каждого. И тогда то, что происходит сегодня во многих западных странах, и в Европе, и за океаном, может стать нашим ближайшим будущим. Все рекомендации необходимо обязательно соблюдать. Надо поберечь и себя, и своих близких, проявить дисциплину и ответственность. И поверьте, самое безопасное сейчас – побыть дома» [4]. Кроме того, В.В. Путин указал на введение целого комплекса мероприятий по поддержке населения России в сложившейся ситуации, среди которых:

- введение нерабочих дней с сохранением заработной платы;
- обеспечение социальной защиты граждан, сохранение их доходов и рабочих мест, поддержка малого и среднего бизнеса;
- материальная помощь семьям с детьми;
- увеличение норм выплаты по больничным листам;
- увеличение пособий по безработице.

Однако ни официальное оповещение властей Китая о начавшейся эпидемии, ни объявление ВОЗ о пандемии, ни рекомендации главы Роспотребнадзора Анны Поповой отказаться от любых поездок за границу [5], и даже призыв Президента РФ не остановили россиян от посещения иностранных государств. Так, в апреле 2020 г. в Турции побывали более 900 граждан РФ, Индонезии – 128, Болгарии – 635, Сербии – 190, Финляндии – 122, на Тайване – 1. При этом финская статистика учитывает не тех, кто пересек границу, а тех, кто остановился в местных гостиницах или любых других объектах размещения. Такую же статистику приводят Швейцария и Австрия, в которых «отметились» 108 и соответственно около 100 россиян [6]. Отсюда можно сделать вывод о том, что несмотря на возникшую критическую ситуацию, связанную с появлением нового вируса и массовым заражением людей, отдельные граждане не придают этому должного значения.

Подобное несознательное поведение граждан проявляется не только в поездках за рубеж, но и в нарушении мер безопасности внутри страны. Так, в начале апреля 2020 г. сразу семь жителей Москвы, зараженные коронавирусом, умышленно нарушили режим самоизоляции, за что были оштрафованы и помещены в наблюдательные центры [7]. 18 апреля житель Хабаровска, больной коронавирусом, самовольно покинул лечебное учреждение, а ранее жительница Советско-Гаванского района Хабаровского края произвела те же действия. В обоих случаях на них было возбуждено дело по ст. 236 УК РФ [8].

Одним из критериев данного противоправного поведения выступает общественная опасность, которая наступает в момент самовольного покидания назначенного места содержания. Преступлениями признаются только такие посягательства, которые по своим объективным свойствам могут причинить существенный вред охраняемому благу. В данном случае вред причиняется самому ценному, что есть у человека – здоровью и жизни.

Еще раз отметим, что до настоящего момента ни Россия, ни любое другое государство не сталкивались с эпидемией планетарного масштаба, следовательно, не было необходимости вводить в УК РФ дополнительные карательно-предупреждающие меры. Тем не менее ряд исследователей поднимают в своих работах вопросы, связанные с установлением степени ответственности за эпидемические преступления. Как отмечает Ю.С. Норвартян (2015), одним из критериев криминализации преступлений, связанных с распространением инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, является достаточно высокая степень их распространения [9]. А.Н. Бурдинская (2015) уделила внимание опасным инфекционным заболеваниям на примере ст. ст. 121, 122 УК РФ [10]. В 2018 г. В.А. Козакова также провела анализ преступлений, связанных с половой неприкосновенностью [11]. Но все же быстрый темп роста заболеваемости COVID-19 сыграл решающую роль при внесении поправок в законодательную систему. Так, 01 апреля 2020 г. в

КоАП РФ внесены изменения, связанные с ужесточением ответственности за нарушение карантина и режима самоизоляции в виде наложения штрафов [12]. Но введенный штраф не может иметь достаточного влияния на изменение эпидемиологической обстановки, так как инфицированные граждане остаются на свободе, а это может повлечь дальнейшее распространение заболевания.

В УК РФ существует ст. 236, предусматривающая уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил. Согласно данной статье, непосредственный основной объект посягательства – общественные отношения, охраняемые государством в сфере санитарно-эпидемиологических правил. Важно понимать, что ст. 236 находится в главе 25 Особенной части «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» и в первоначальной редакции недостаточно корректно применима к ситуации с пандемией. По смыслу данной статьи, ответственность наступает за нарушение правил лицом, осуществляющим либо контроль санитарно-эпидемиологической ситуации на определенной территории, либо обязанным его придерживаться. 01 апреля 2020 г. в статью 236 УК РФ внесли изменения. Теперь субъектом может считаться лицо, заразившее другое лицо; также ужесточили санкцию по ч. 3 – до семи лет лишения свободы. Но тут возникает вопрос: где лицо, зараженное коронавирусом, будет отбывать наказание, неужели в колонии общего режима на одинаковых условиях со здоровыми осужденными? Автор изучил материалы судебно-следственной практики. На сегодняшний день по ст. 236 УК РФ случаев привлечения к уголовной ответственности инфицированного субъекта, заразившего других лиц, нет [13]. В самой статье и в комментариях нет пояснений по данному вопросу. Во всех трех частях в санкции указано: «повлекшее по неосторожности...». По-нашему мнению, термин «неосторожность» не совсем корректен. Лицу уже поставлен диагноз, оно находится в установленном месте под наблюдением врачей, знает о последствиях контакта со здоровыми гражданами, знает о возможном смертельном исходе болезни, покидает назначенное место наблюдения и вступает в контакт с неинфицированными гражданами. В данном случае наиболее уместен термин «умысел». Ведь люди, имеющие инфекционное заболевание, знающие о его наличии и последствиях для организма, умышленно проигнорировавшие призыв Роспотребнадзора и местных органов власти, нарушающие меры предосторожности, тем самым ставят под угрозу здоровье конкретной личности, а может быть и ее жизнь. Этим объясняется и рост числа заболевших в течение месяца. По состоянию на 18 июня 2020 г. на территории РФ количество зараженных коронавирусом составило 561 091 человек, количество смертей – 7 660. По состоянию на 18 июля 2020 г. количество зараженных достигло 765 437 человек, количество смертей – 12 247. За один месяц количество зараженных и смертность увеличились более чем на 70 % [14].

Анализ данной проблемы свидетельствует о необходимости введения в УК РФ новой статьи, предусматривающей наказание за эпидемические преступления, в которых непосредственным объектом посягательства являются общественные отношения, охраняемые государством в сфере жизни и здоровья, а субъектом преступления – вменяемое, физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, обязанное находиться в определенных условиях, исключающих его встречу с другими лицами и гражданами, за исключением лиц, осуществляющих наблюдение и (или) лечение данного лица. В научной среде идея введения новой статьи была предложена в 2017 г. А.Г. Безвурховым и Ю.С. Норвартьяном, но также без разъяснений о месте содержания зараженных граждан [15]. Непосредственное значение в данном случае приобретает значение термина «инфекционные заболевания», т. е. заболевания, «представляющие опасность для окружающих – инфекционные заболевания человека, характеризующиеся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и инвалидности, быстрым распространением среди населения (эпидемия)» [16].

Субъективная сторона подобного преступления выражается виной в форме умышленного покидания места, установленного для наблюдения и лечения, повлекшее причинение вреда здоровью или жизни, а объективная сторона деяния выражена действием в виде самовольного покидания места, установленного для наблюдения и лечения и встрече с лицом, не обязанным находиться в таком месте.

Исходя из вышеизложенного, в главу 16 «Преступления против жизни и здоровья» раздела VII «Преступления против личности» УК РФ предлагается внести ст. 122.1 в следующей редакции:

Статья 122.1. Распространение инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих.

1. Распространение инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих, лицом, которое органы государственной власти обязали находиться в определенных условиях, исключающих его встречу с другими лицами и гражданами, за исключением лиц, осуществляющих наблюдение и (или) лечение данного лица, –

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев с назначением мер принудительного содержания в местах, определенных органами государственной власти.

2. Распространение инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих, лицом, которое органы государственной власти обязали находиться в определенных условиях, исключая его встречу с другими лицами и гражданами, за исключением лиц, осуществляющих наблюдение и (или) лечение данного лица, повлекшее смерть и (или) дальнейшее распространения заболевания, –

наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет, с назначением мер принудительного содержания в местах, определенных органами государственной власти.

В главу 15 «Принудительные меры медицинского характера» раздела VI «Иные меры уголовно-правового характера» УК РФ предлагается ввести статью 101.1 в следующей редакции:

Статья 101.1. Принудительное содержание в местах, определенных органами государственной власти, в целях предотвращения распространения инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих

1. Принудительное содержание в целях предотвращения распространения инфекционного заболевания, представляющего опасность для окружающих, в местах, определенных органами государственной власти, может быть назначено лицу, носителю такого заболевания, в случае, если это лицо нарушило требование органов государственной власти, осуществляющих наблюдение и (или) лечение данного лица.

Введение данных статей в УК РФ, на наш взгляд, поможет избежать или хотя бы уменьшить темпы распространения вирусных инфекций на территории нашей страны, а некоторым гражданам задуматься над своими действиями. Предлагаемые статьи, по нашему мнению, будут иметь не только карательную функцию, но и будут способствовать предупреждению преступлений.

Ссылки:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : ред. от 08 июня 2020 г. [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 23.06.2020).
2. Пандемия COVID-19 [Электронный ресурс] // Википедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Пандемия_COVID-19 (дата обращения 24.06.2020).
3. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] // Википедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Всемирная_организация_здравоохранения (дата обращения 24.06.2020).
4. Обращение к гражданам России [Электронный ресурс] // Администрация Президента России. URL: <http://kremiin.ru/events/president/news/63061> (дата обращения 03.07.2020).
5. Роспотребнадзор посоветовал отказаться от зарубежных поездок из-за коронавируса [Электронный ресурс] // RG.RU. URL: <https://rg.ru/2020/02/29/rossiianam-sovetuiut-otkazatsia-ot-zarubezhnyh-poezdok-iz-za-koronavirusa.html> (дата обращения 24.06.2020).
6. Сотни россиян отправились за рубеж в апреле при закрытых границах [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/business/10/06/2020/5ede1cfd9a7947ffedb2dfb2> (дата обращения 24.06.2020).
7. В Москве семерых больных COVID-19 оштрафовали за нарушение карантина [Электронный ресурс] // RG.RU. URL: <https://rg.ru/2020/04/07/reg-cfo/v-moskve-semeryh-bolnyh-covid-19-oshtrafovali-za-narusenie-karantina.html> (дата обращения 24.06.2020).
8. Житель Хабаровска с COVID-19 попал под уголовку за нарушение карантина [Электронный ресурс] // Красная Весна. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/dea65f51> (дата обращения 24.06.2020).
9. Норвартян Ю.С. Криминологические основания установления уголовно-правового запрета на заражения инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2016. Т. 1. № 2 (2). С. 205–208.
10. Бурдинская А.Н. Спорные вопросы уголовно правовой оценки преступного инфицирования опасным инфекционным заболеванием (ст. ст. 121, 122 УК РФ // Бизнес в законе. 2015. № 3. С. 91–95.
11. Козакова В.А. в статье Преступления против здоровья ненасильственного характера // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 6. С. 135–143.
12. С 1 апреля установлена административная ответственность за нарушение карантина и режима самоизоляции [Электронный ресурс] // СПС ГАРАНТ. URL: <http://www.garant.ru/news/1343170/> (дата обращения 26.06.2020).
13. Постановление Амурского городского суда № 1-394/2019 от 30 декабря 2019 г. по делу № 1-394/2019 [Электронный ресурс] // Sud.Praktika.ru. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/C19NijHG0j18/> (дата обращения 19.07.2020) ; Постановление Кызылского городского суда № 1-724/2019 от 22 августа 2019 г. по делу № 1-724/2019 [Электронный ресурс] // Sud.Praktika.ru. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/DAY6vYuHXKQR/> (дата обращения 19.07.2020) ; Приговор Октябрьского районного суда г. Ижевска по ч. 1 ст. 236 УК РФ № 1-318/2017 [Электронный ресурс] // Sud.Praktika.ru. URL: <https://sud-praktika.ru/precedent/457560.html> (дата обращения 19.07.2020).
14. Статистика коронавируса в России на 18 июня 2020 г. [Электронный ресурс] // Карта заражения коронавирусом в России и в Мире. URL: <https://coronavirus-tracking.ru/statistika-russia-18-06-2020/> (дата обращения 19.07.2020) ; Статистика коронавируса в России на 18 июля 2020 г. [Электронный ресурс] // Карта заражения коронавирусом в России и в Мире. URL: <https://coronavirus-tracking.ru/statistika-russia-18-07-2020/> (дата обращения 19.07.2020).
15. Безверхов А.Г., Норвартян Ю.С. «Эпидемические» преступления: вопросы криминализации и систематизации // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11. № 3. С. 562–568. DOI: 10.17150/2500-4255.2017.11(3).562–568.
16. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс] : федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ : в ред. от 26.07.2019 г. // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/. (дата обращения 19.07.2020).

Редактор: Грицай Екатерина Анатольевна
Переводчик: Мельников Евгений Вячеславович