

Фадеева Инна Авенировна

кандидат экономических наук,
 профессор кафедры английского языка
 факультета международной экономики
 Дипломатической академии
 Министерства иностранных дел
 Российской Федерации

КАТАЛОНСКИЙ ДЕЗИНТЕГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

Fadeyeva Inna Avenirovna

PhD in Economics,
 Professor, English Department,
 International Economics School,
 Diplomatic Academy of the Ministry
 of Foreign Affairs of the Russian Federation

CATALAN DISINTEGRATION CRISIS: ECONOMIC CAUSES AND POSSIBLE CONSEQUENCES OF THE COVID-19 PANDEMIC

Аннотация:

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 стала причиной ряда новых вызовов для Европейского союза. Хотя новые угрозы имеют преимущественно экономическое содержание, не исчезли прежние, в том числе связанные с дезинтеграционными устремлениями отдельных территорий ЕС. Один из значимых дезинтеграционных очагов Евросоюза после британского дезинтеграционного кризиса – Испания. Здесь в автономном сообществе Каталония в 2017 г. проведен референдум о независимости, ставший границей новой вехи противостояния испанского центра и регионов. Среди прочих причин этого дезинтеграционного кризиса – политических, социальных, исторических – особое и ключевое место занимают экономические. В частности, мировой экономический кризис 2009 г. и последовавшая за ним рецессия экономики Испании углубили региональные диспропорции, дав толчок политическим дезинтеграционным проявлениям. Как ожидается большинство ведущих международных организаций, кризис 2020 г. может стать гораздо значимее по экономическим последствиям. Это, в свою очередь, может обусловить очередные дезинтеграционные волны в государствах ЕС. Целью исследования выступают осмысление причин дезинтеграционных проявлений в Испании, а также проведение параллелей и прогнозирование будущих дезинтеграционных тенденций в этой стране в результате кризиса 2020 г.

Ключевые слова:

Испания, дезинтеграция, рецессия, референдум, Каталония, дезинтеграционные проявления, COVID-19, пандемия, экономические последствия.

Summary:

The COVID-19 coronavirus pandemic has caused a number of new challenges for the European Union. Although the new threats have mainly economic content, the old ones have not disappeared, including those related to the disintegration aspirations of the EU countries. One of the most significant disintegrating hotbeds of the EU after the British disintegration crisis is Spain. Here in the Autonomous community of Catalonia in 2017, a referendum on independence was held, which became the border of a new milestone in the confrontation between the Spanish center and the regions. Among the other causes of the Catalan disintegration crisis, such as political, social, historical, a special place and a key role was played by economic reasons. In particular, the global economic crisis of 2009 and the subsequent recession of the Spanish economy deepened regional imbalances, giving rise to political disintegration manifestations. As is expected by most leading international organizations, the crisis of 2020 may become much more significant in its economic consequences. This, in turn, may lead to new disintegration manifestations and waves in individual EU countries. The purpose of this study is to understand the causes of disintegration manifestations in Spain, as well as to draw parallels and forecast future disintegration trends in the country, as a result of the crisis in 2020.

Keywords:

Spain, disintegration, secession, referendum, Catalonia, disintegration manifestations, COVID-19, pandemic, economic consequences.

Актуальность исследования влияния последствий глобальных кризисов на ускорение дезинтеграционных процессов в регионах определяется возможностью принятия мер для их предотвращения. С начала 2020 г. мировая экономика столкнулась с очередным кризисом беспрецедентных масштабов. Его главная особенность – неэкономическая природа. При этом кризис, обусловленный «глобальной изоляцией», оказывает непосредственное воздействие на ход экономических процессов и уровень экономического развития стран. В теории экономической интеграции неравномерность развития государств рассматривается как одна из ключевых причин дезинтеграции. Можно ожидать, что глобальный кризис, вызванный пандемией COVID-19, повлечет усиление межгосударственной неравномерности в экономическом развитии в интеграционных объединениях. Это, в свою очередь, способно стать причиной новых дезинтеграционных процессов в регионах и государствах, подверженных центробежным проявлениям. К таковым относится и Испания.

Референдум о независимости Каталонии 2017 г. можно признать дезинтеграционным кризисом в Испании, содержащим ряд ключевых, объединенных однородными признаками дезинтеграционных проявлений. Значение каталонского кризиса особенно велико в контексте других дезинтеграционных факторов в Европейском союзе. В его основе лежат глубокие противоречия как социального, политического и исторического свойства, так и экономического характера [1]. Осмысление причин каталонского воплощения дезинтеграции в Испании позволит определить возможные направления его развития в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и вызванных ею экономических ограничений и последствий для ЕС и Испании.

Как мы отмечали в предыдущем исследовании, ключевым фактором каталонской дезинтеграции является экономический [2]. Его влияние сочетается с региональным устройством Испании и спецификой ее территориального социально-экономического развития. Характерной особенностью территориального развития этой страны выступает глубокая социально-экономическая неоднородность, что представляется одной из типичных первоначальных причин дезинтеграционных проявлений на уровне как государств, так и интеграционных структур.

Каталонские центробежные тенденции в рамках складывающейся в последние годы модели европейской дезинтеграции можно рассматривать в определенной степени как «субдезинтеграционное» проявление. Это связано с тем, что, во-первых, Испания и Каталония – неотъемлемые части единого европейского социально-культурного, политического и экономического пространства; во-вторых, подчиненность и взаимосвязанность дезинтеграционных симптомов в Испании с европейскими дезинтеграционными устремлениями не вызывают сомнений – дальнейшее ускорение центробежных тенденций в Испании вполне способно усилить другие дезинтеграционные процессы в Европе, в том числе сепарационного характера.

Решающим фактором современного каталонского дезинтеграционного кризиса стали события в мировой экономике 2008–2009 гг. Особенность влияния этого кризиса – его «отложенный» дезинтеграционный эффект. Полагаем, что центробежные настроения в обществе усиливаются не сразу, а спустя некоторое время, что следует из данных рисунка 1.

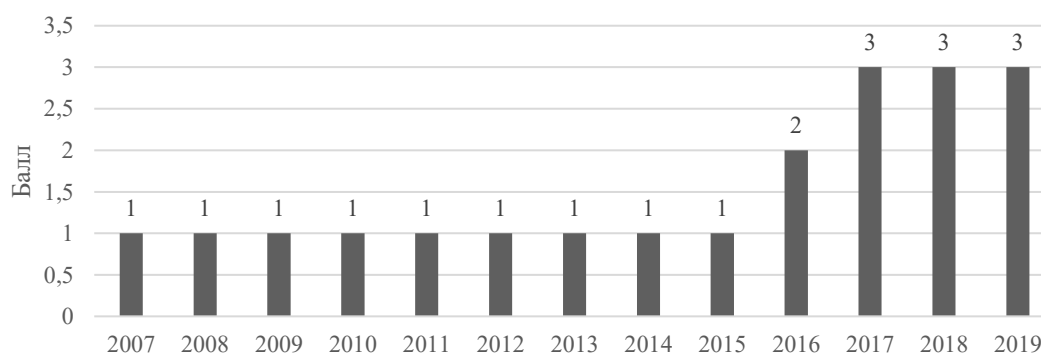


Рисунок 1 – Интенсивность конфликта между Каталонией и Мадридом, 2007–2019 гг., балл [3]

Пятилетняя рецессия Испании 2009–2013 гг., сопровождавшаяся повышением уровня безработицы, увеличением государственного долга относительно ВВП и ухудшением ряда других показателей (таблица 1), обусловила углубление территориальных различий в развитии страны.

Таблица 1 – Динамика некоторых показателей экономического развития Испании, 2009–2019 гг. [4]

Показатель	Год										
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ВВП в текущих ценах на душу населения, тыс. евро	23,1	23,0	22,8	22,1	21,9	22,2	23,2	24,0	25,0	25,7	26,4
Соотношение ВВП в текущих ценах на душу населения Испании и ЕС-28	0,94	0,90	0,87	0,83	0,82	0,80	0,80	0,82	0,83	0,83	0,83
Государственный долг Испании, % к ВВП	53,3	60,5	69,9	86,3	95,8	100,7	99,3	99,2	98,6	97,6	95,5

Продолжение таблицы 1

Показатель	Год										
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Темпы прироста (уменьшения) государственного долга, %	29,3	14,0	14,5	19,8	9,8	6,4	3,0	3,2	3,7	2,5	1,3
Доля государственного долга Испании в суммарном объеме государственного долга стран ЕС-28	6,2	6,4	6,8	7,8	8,3	8,5	8,5	8,8	9,0	9,2	9,1
Государственный долг на душу населения, евро	12,3	14,0	15,9	19,0	20,9	22,3	23,0	23,8	24,6	25,1	25,3
Дефицит (профицит) государственного бюджета, % от ВВП	-11,3	-9,5	-9,7	-10,7	-7,0	-5,9	-5,2	-4,3	-3,0	-2,5	-2,8
Уровень безработицы на конец года, % от экономически активного населения	18,9	20,2	22,7	25,8	25,4	23,5	20,6	18,4	16,4	14,3	13,7

Таким образом, к глобальным экономическим ограничениям 2020 г., обусловленным пандемией нового коронавируса COVID-19, Испания подошла с нестабильными макроэкономическими показателями. Государственный долг продолжает увеличиваться, как и его отношение к ВВП на душу населения. Уровень безработицы на конец 2019 г. являлся одним из самых высоких в ЕС (выше только в Греции) и составлял в декабре 13,7 %.

Испания стала одной из наиболее пострадавших стран от распространения новой коронавирусной инфекции: по состоянию на начало июня 2020 г. здесь зафиксировано более 239 тыс. случаев заражения, уровень летальности превышает 10 %. Каталония занимает второе место после по Мадрида по числу заражений, на нее приходится 24,6 % от всех зарегистрированных случаев [5].

К апрелю 2020 г. уровень безработицы в Испании ожидаемо возрос в связи с беспрецедентными ограничениями, составив 15 %. В первом квартале 2020 г. ВВП снизился на 10,77 % по отношению к показателю четвертого квартала 2019 г. и на 2,62 % – первого квартала 2019-го [6]. К апрелю 2020 г. в силу влияния экономических ограничений существенно снизились практически все значимые параметры, характеризующие экономическую активность в стране [7].

Ухудшение экономической ситуации в Испании увеличивает вероятность углубления региональных диспропорций, которые и до «корона-кризиса» оставались довольно высокими. В свою очередь, территориальная неравномерность развития становится основным дезинтеграционным риском этого государства.

Практически по всем показателям экономического развития автономное сообщество Каталония опережает средние значения по стране. Например, согласно данным Национального института статистики Испании, на конец 2019 г. уровень безработицы в Каталонии составлял 11,03 %, или на 2,67 % ниже, чем в среднем по стране [8].

Именно отрыв в экономическом развитии Каталонии от средних значений по другим испанским регионам стал одной из причин сецессионных тенденций в государстве. Рисунок 2 позволяет сопоставить ключевые показатели экономического развития Испании и Каталонии, а также роль экономики Каталонии в экономике Испании на современном этапе.

Тот факт, что на Каталонию приходится более пятой части ВВП Испании, во многом определил явные и скрытые дезинтеграционные проявления в автономном сообществе. Кроме этого, экономика региона в кризисный и посткризисный периоды показала большую устойчивость к влиянию внешних факторов и способность к относительно быстрому восстановлению. Более высокий уровень ВРП на душу населения в Каталонии (на 21,3 % в 2019 г.) также выступает одним из дезинтегрирующих страну обстоятельств. Кроме того, важно отметить, что в отдельных секторах экономики (в том числе в промышленности и услугах) доля Каталонии в валовой добавленной стоимости особенно велика (рисунок 3).

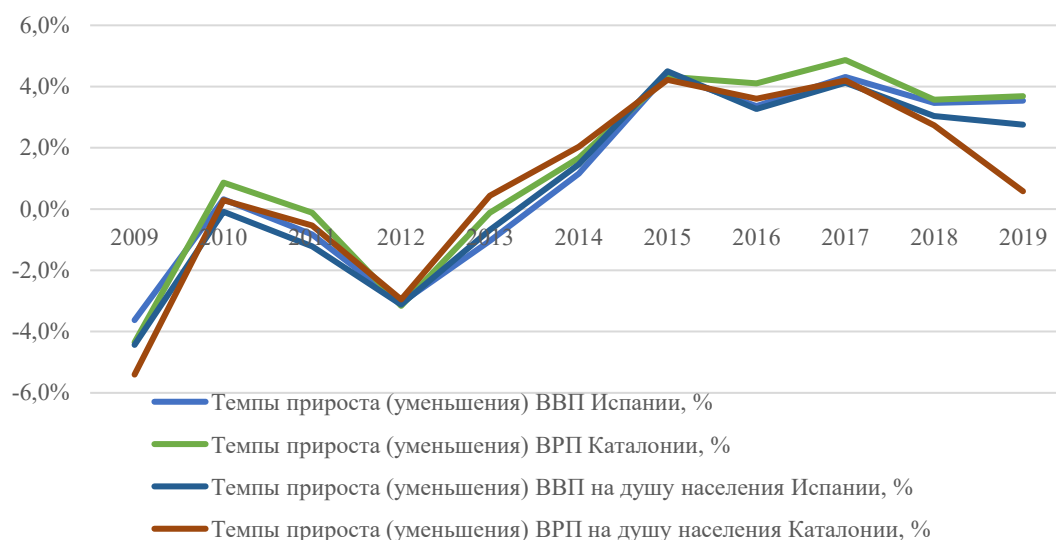


Рисунок 2 – Сравнение рядов динамики ВВП Испании и ВРП Каталонии, 2009–2019 гг. [9]

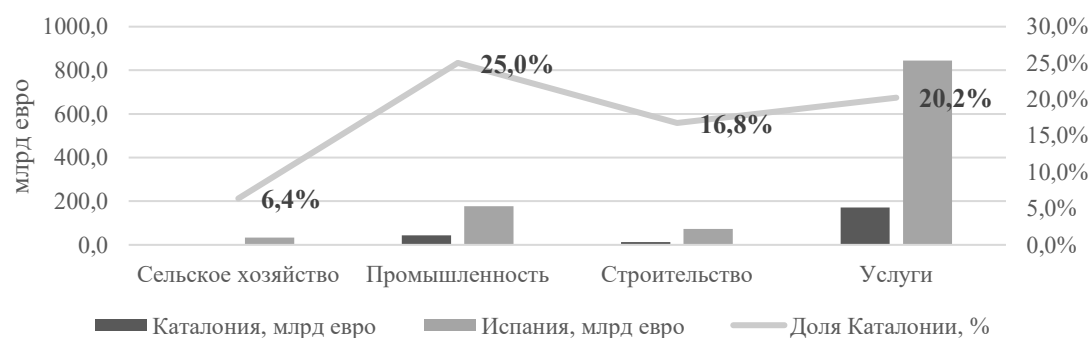


Рисунок 3 – Доля Каталонии в валовой добавленной стоимости Испании по секторам экономики, 2019 г. [10]

Согласно прогнозу МВФ, сокращение ВВП в Еврозоне в 2020 г. составит 7,5 %, при этом ожидается, что экономика Испании сократится на 8,0 % [11]. Такие тенденции следует рассматривать как новые обстоятельства, способные обусловить дезинтеграционные проявления в Испании.

По результатам исследования Conflict Barometer в 2017–2019 гг. конфликт между Каталонией и официальными властями Испании по 5-балльной шкале оценивался в 3 балла, что соответствует конфликту с применением насилия [12]. Такое значение количественной оценки конфликта возросло впервые за последние годы (см. рисунок 1). Эксперты ожидают ухудшения политической обстановки между Мадридом и Каталонией, а также усиления националистических настроений ввиду последствий пандемии нового коронавируса [13]. Согласно оценкам специалистов, политические силы региона могут воспользоваться ослаблением испанского правительства для возобновления сепарационных требований [14].

Важно учитывать, что дезинтеграционные устремления Каталонии не подавлены, а лишь временно приостановлены. Так, непосредственно до вспышки пандемии коронавируса в Испании, в конце февраля 2020 г., во французском Перпиньяне прошел митинг, организованный лидером дезинтеграционного движения Каталонии – К. Пучдемоном [15].

В заключение отметим, что вызванные глобальными ограничениями экономические последствия окажут дополнительное давление на испанское правительство и усилят дезинтеграционные проявления со стороны Каталонии. Принимая во внимание структуру экономики региона, высокую добавочную стоимость сектора услуг, в том числе туризма, после ослабления ограничивающих мер можно ожидать повышенных темпов восстановления данного сектора в автономном сообществе. Тем не менее в настоящее время сложно давать оценки срокам стабилизации экономики, основным драйвером которой выступает сфера туризма, поскольку летний сезон с большой долей вероятности будет характеризоваться низким объемом внешнего спроса на услуги туризма (в связи с действующими ограничениями, опасениями туристов, вероятностью

возникновения новой волны заболеваний), при этом динамика туристических потоков в осенний и зимний сезоны также находится под угрозой. Таким образом, зависимость каталонской экономики от туристической отрасли может стать дополнительным фактором усиления дезинтеграционных процессов после снижения благосостояния населения автономного сообщества, сокращения объемов доступных центральному правительству финансовых ресурсов.

Результаты исследования могут быть учтены на наднациональном уровне при формировании механизмов предупреждения дезинтеграционных явлений. Кроме этого, сформулированные выводы и предположения требуется принимать во внимание при определении экономической политики в ходе разрешения глубоких кризисных ситуаций для предотвращения или минимизации последствий центробежных тенденций.

Ссылки и примечания:

1. Зарипова А.Р. Экономические предпосылки каталонского сепаратизма // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3: Общественные науки. 2019. Т. 14, № 1 (185). С. 116–121 ; Щеголев А.А., Щеголева Э.Н. Определение экономических последствий выхода Каталонии из состава Испании с использованием модели IS–LM–BP // *Oeconomia et Jus*. 2018. № 2. С. 33–39 ; Хенкин С.М. Сепаратизм против государства: случай Каталонии // *Политические исследования*. 2018. № 3. С. 166–175. <https://doi.org/10.17976/jpps/2018.03.11>.
2. Фадеева И.А. Угроза экономического кризиса в Испании – следствие сепаратистских движений в Каталонии // *Бизнес. Образование. Право*. 2019. № 1 (46). С. 279–284. <https://doi.org/10.25683/VOLBI.2019.46.105>.
3. Составлено на основе следующих данных: Conflict Barometer [Электронный ресурс]. URL: <https://hiik.de/conflict-barometer/current-version/?lang=en> (дата обращения: 25.05.2020).
4. Составлено на основе следующих данных: Database [Электронный ресурс] // Eurostat. 2020. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database> (дата обращения: 30.06.2020).
5. Actualización no. 90. Enfermedad por el coronavirus (COVID-19) [Электронный ресурс] // Centro de Coordinación de Alertas y Emergencias Sanitarias. 2020. URL: https://www.mscbs.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov-China/documentos/Actualizacion_124_COVID-19.pdf (дата обращения: 30.06.2020).
6. GDP mp Supply (Current prices) [Электронный ресурс] // Instituto Nacional de Estadística. 2020. URL: <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=30678> (дата обращения: 30.06.2020).
7. Panel de indicadores de coyuntura. Statistical information for the analysis of the impact of the COVID-19 crisis [Электронный ресурс] // Ibid. URL: <https://www.ine.es/covid/indicadores.htm?ComboSub=on> (дата обращения: 30.06.2020).
8. Annual average for the four quarters. Results by Autonomous Community [Электронный ресурс] // Ibid. URL: <https://www.ine.es/dynt3/inebase/en/index.htm?padre=811&capsel=811> (дата обращения: 30.06.2020).
9. Составлено на основе следующих данных: Data by subject [Электронный ресурс] // Instituto Nacional de Estadística. 2020. URL: <https://www.ine.es/en/index.htm> (дата обращения: 30.06.2020) ; Database [Электронный ресурс] // Eurostat ; Official statistics of Catalonia [Электронный ресурс] // Statistical Institute of Catalonia. URL: <https://www.ine.es/en/index.htm> (дата обращения: 30.06.2020).
10. Составлено на основе следующих данных: Official statistics of Catalonia.
11. World Economic Outlook, April 2020. The Great Lockdown. [Электронный ресурс] : Ch. 1 // IMF. 2020. April. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020> (дата обращения: 30.06.2020).
12. Conflict Barometer.
13. Dombey D. Catalonia Clashes with Madrid over Coronavirus Lockdown [Электронный ресурс] // The Financial Times. 2020. March 26. URL: <https://www.ft.com/content/e197c142-6220-4053-83ef-e9102f5e62c5> (дата обращения: 30.06.2020) ; Galardo C. Coronavirus: Catalonia Prepares for the Worst [Электронный ресурс] // Politico. 2020. April 1. URL: <https://www.politico.eu/article/coronavirus-catalonia-prepares-for-the-worst> (дата обращения: 30.06.2020).
14. Badcock J. Catalonia Exploits Coronavirus to Demand Independence [Электронный ресурс] // The Telegraph. 2020. April 28. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/2020/04/28/catalonia-exploits-coronavirus-demand-independence> (дата обращения: 30.06.2020).
15. Carles Puigdemont: Critics slam rally near Catalonia amid COVID-19 Coronavirus Outbreak [Электронный ресурс] // Euronews. 2020. Febr. 29. URL: <https://www.euronews.com/2020/02/29/carles-puigdemont-critics-slam-rally-near-catalonia-amid-covid-19-coronavirus-outbreak> (дата обращения: 30.06.2020).

Редактор: Тюлюкова Мария Олеговна
Переводчик: Кочетова Дарья Андреевна