

Гутик Татьяна Валерьевнааспирант кафедры социальной работы и психологии
Тихоокеанского государственного университета**Гареева Ирина Анатольевна**доктор социологических наук, доцент, профессор
кафедры социальной работы и психологии
Тихоокеанского государственного университета**СОЦИАЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ
СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ
ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ГОРОДА ХАБАРОВСКА) [1]****Аннотация:**

Как социальное явление формирование ответственного поведения по отношению к здоровью объединяет два направления. Первое – это отношение к собственному здоровью и образу жизни самого индивида. Второе – формирование такого поведения на государственном уровне. Муниципальная политика в сфере охраны здоровья развивается и реализуется в тесной взаимосвязи с региональной и федеральной политикой в этой сфере, а значит, должна быть направлена на решение проблем с учетом местных особенностей. В статье рассматриваются проблемы отношения к здоровью и его ценности, меры по его сохранению и укреплению со стороны населения. Показана зависимость самосохранительного поведения от уровня образования, материального и социального положения респондентов. Проанализирована деятельность органов местного самоуправления города Хабаровска в сфере сохранения и укрепления здоровья и дана оценка эффективности действий. Эмпирической базой является авторское социологическое исследование, проведенное среди населения Хабаровска в форме анкетного опроса в 2019 г.

Ключевые слова:

ценность здоровья, муниципальная политика, государственная политика, охрана здоровья, здоровый образ жизни, поведение населения, самосохранительное поведение, здоровьесберегающая деятельность.

Gutik Tatyana ValeryevnaPhD student, Social Work and Psychology
Department, Pacific National University**Gareeva Irina Anatolyevna**D.Phil. in Social Science, Professor,
Social Work and Psychology Department,
Pacific National University**SOCIAL EFFECT OF MUNICIPAL
AUTHORITIES' ACTIVITIES
TO MAINTAIN AND
PROMOTE PUBLIC HEALTH
(A CASE OF THE CITY
OF KHABAROVSK) [1]****Summary:**

From the perspective of a social phenomenon, there are two trends in the development of responsible behavior towards health. The first one involves the individuals' attitude to their health and lifestyle. The second trend includes the development of responsible behavior at the state level. Municipal health policy is under development and implementation alongside regional and federal policies in this field and should be aimed at solving problems based on local characteristics. The study deals with the attitude to health and its value, the measures taken by people to maintain and promote their health. The research shows the dependence of self-preservation behavior on the level of education, financial and social status of respondents. The study analyzes health maintenance and promotion activities by Khabarovsk authorities and assesses their effectiveness. The empirical basis is a questionnaire-based survey conducted among the population of the city of Khabarovsk by the authors in 2019.

Keywords:

value of health, municipal policy, state policy, health protection, healthy lifestyle, population behavior, self-preservation behavior, keeping healthy activities.

Формирование ценностного отношения к здоровью и ведение здорового образа жизни в последнее время активно обсуждаются, а изучение здоровья в связи с современным образом жизни завоевывает все большее внимание специалистов. Становится очевидным, что только усилиями медиков с ситуацией не справиться, самостоятельно система здравоохранения сегодня не в состоянии обеспечить полноценное здоровье человека. Необходимы совместные усилия психологов, работников науки и культуры, социологов, работников сферы образования, а также приобщение каждого человека к заботе о собственном здоровье.

Наряду с этим не обойтись и без соответствующей государственной политики, способствующей улучшению экологических, социально-экономических и иных факторов здоровья населения. Ведь только когда население чувствует стабильность, защищенность, уверенность в будущем – своем и своих детей, оно «мотивируется» на то, чтобы беречь и приумножать свое здоровье, бороться с вредными привычками, вести правильный образ жизни и т. д. Для государства здоровье

населения, пропаганда и культивирование здорового образа жизни, формирование знаний, ценностей, практических умений, обеспечивающих сохранение здоровья человека, должны стать первоочередной стратегической задачей и фактором национальной безопасности [2].

В большинстве развитых стран в основе системы охраны здоровья населения лежит стратегия укрепления здоровья и профилактики болезней с активной ролью в ней каждого отдельного индивида [3]. В Российской Федерации ведется активная работа в данном направлении. В послании Президента РФ Федеральному Собранию 1 марта 2018 г. поставлена общенациональная цель – увеличить продолжительность жизни населения с нынешних 73 до 78 лет к 2024 г. и до 80 лет к 2030 г. «При этом опережающими темпами должна расти продолжительность именно здоровой, активной, полноценной жизни, когда человека не ограничивают, не сковывают болезни...» [4]. Данные цели также отражены в паспорте нового приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» и Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [5].

Повышенное внимание со стороны представителей федеральной власти к демографической ситуации в стране, состоянию здоровья работающих граждан, детского населения и проблемам репродуктивного здоровья привело к повышению интереса в этой сфере на региональном и муниципальном уровнях. Свидетельство тому – ориентация на увеличение доли здоровых граждан в качестве ведущих целей в стратегических региональных документах.

В Хабаровске усилиями администрации с 2013 г. ведется активная работа по созданию условий для ведения здорового образа жизни. Управлением здравоохранения администрации города при помощи специалистов медицинских вузов был реализован пилотный социальный проект «Эстафета здоровья», который стал частью «Программы по сохранению и укреплению здоровья населения г. Хабаровска на 2013 г.» [6]. В рамках проекта в 2013 г. было реализовано 15 массовых акций. В марте 2013 г. был запущен сайт «Здоровый Хабаровск», который стал главной информационной площадкой проекта и остается ею до настоящего времени [7]. В сентябре 2014 г. мэром города утверждена муниципальная программа «Сохранение и укрепление здоровья городского округа “Город Хабаровск” на 2015–2020 гг.». Цель программы – повышение приверженности населения Хабаровска к ведению здорового образа жизни путем проведения пропаганды основных принципов и просвещения населения в этом вопросе [8].

В рамках реализации программы были предусмотрены создание постоянно действующей информационной системы пропаганды здорового образа жизни, подготовка, издание и распространение санитарно-просветительной литературы по актуальным вопросам охраны здоровья населения, использование средств массовой информации. В целом реализация мероприятий должна была способствовать повышению ответственности граждан за сохранение собственного здоровья и мотивировать их к ведению здорового образа жизни.

Для оценки социальной эффективности деятельности администрации города, информированности и грамотности населения в сфере сохранения и укрепления здоровья авторами было проведено социологическое исследование в форме анкетного опроса. Время проведения – октябрь – ноябрь 2019 г. В опросе приняли участие 600 жителей города Хабаровска, выборка случайная. Среди опрошенных 38 % – мужчины и 62 % – женщины. Возрастной состав респондентов представлен следующими группами: от 18 до 25 лет – 27 %, от 26 до 33 лет – 17 %, от 34 до 41 года – 27 %, от 42 до 49 лет – 15 %. По 7 % приходится на группы респондентов в возрасте от 50 до 57 лет и 58 лет и старше. По социальной принадлежности респонденты распределились следующим образом: 18 % опрошенных – студенты, 30 % – служащие, 27 % – рабочие, по 7 % являются госслужащими (чиновниками) и предпринимателями. Также 2 % опрошенных были военнослужащими, 4 % – пенсионерами, 3 % – домохозяйками. Остальные респонденты временно безработные.

В процессе социологического исследования нами выявлена заинтересованность в сохранении здоровья у 92 % опрошенных хабаровчан, что демонстрирует его высокую ценность для жителей города. Среди всех респондентов 83 % считают себя ответственными за состояние своего организма. Следует отметить, что на вопрос: «Ведете ли Вы здоровый образ жизни?» – положительно ответили 48 % опрошенных, отрицательно – 31 %. Затруднился дать ответ 21 % респондентов, что, по нашему мнению, может быть связано с отсутствием понимания категории «здоровый образ жизни». Ведение здорового образа жизни зачастую сводят к занятиям физической культурой и спортом и отсутствию вредных привычек. Хронические заболевания по субъективному мнению респондентов имеют 32 % опрошенных, но лишь половина из них регулярно наблюдается у врача в связи с имеющимися проблемами. Полученные данные демонстрируют, что высокая значимость здоровья для населения не формирует ответственного поведения в сфере сохранения здоровья для половины опрошенных хабаровчан.

Для формирования ответственного поведения населения в сфере здоровья необходимо обращать особое внимание на грамотность населения в этих вопросах. Грамотность (осведомленность, компетентность) по вопросам здоровья и его охраны отражает познавательные и социальные умения и навыки, определяющие мотивацию и способность человека получать доступ к информации, понимать и использовать ее так, чтобы это способствовало укреплению и поддержанию здоровья. Информированность по вопросам здоровья и его охраны предполагает достижение определенного уровня знаний, личных умений и навыков, уверенность в возможности действовать с целью улучшения собственного состояния путем изменения условий и образа жизни. Для повышения грамотности и информированности населения в вопросах здоровья необходимо использовать различные мероприятия и источники получения информации. Они могут принимать множество форм, каждая из которых имеет определенные достоинства и недостатки [9].

В ходе исследования выявлено, что половина опрошенных (50 %) слабо ориентируется в своих правах в сфере охраны здоровья, 22 % отметили, что совершенно не знакомы с законодательством РФ об охране здоровья граждан, 16 % затруднились дать ответ и лишь 12 % респондентов хорошо разбираются в этих вопросах.

При выявлении основных источников получения информации об охране здоровья респондентам допускалось выбрать более одного варианта ответа из предложенных. В результате было установлено, что наиболее распространенным источником для получения информации является интернет – его используют 68 % респондентов в возрасте от 18 до 49 лет, представители рабочих профессий, госслужащие, домохозяйки, временно безработные. СМИ предпочитают 36 % опрошенных жителей. Этот источник пользуется популярностью у пенсионеров, военнослужащих, служащих и предпринимателей старшей возрастной категории. За советом к родственникам, друзьям и знакомым обращаются 37 % опрошенных, в основном студенты и старшее поколение. Также именно у этой категории населения наравне с военнослужащими и предпринимателями большей популярностью пользуются мнения врачей и медицинских работников (30 % опрошенных). Информацию из специализированных медицинских изданий и брошюр получают лишь 8 % респондентов.

Результаты исследования позволяют сделать вывод, что источники, которые респонденты используют для получения информации по вопросам здоровья и его охраны, в большинстве случаев рассчитаны на широкие слои населения, поэтому исключают индивидуальный подход к формированию навыков здоровьесбережения, рассчитанный на определенные периоды жизнедеятельности. Как правило, это ведет к низкой активности населения и способствует формированию негативных стратегий поведения в сфере поддержания здоровья.

В качестве социального явления формирование ответственного поведения по отношению к здоровью объединяет два направления. Первое заключается в отношении самого индивида к собственному здоровью и образу жизни. Второе – включает формирование такого поведения на государственном уровне и подразумевает соответствующую законодательскую деятельность, финансирование сфер здравоохранения, образования, культуры, досуга, а также охрану окружающей среды. Успех этих внедрений и действий во многом зависит от наличия и широкого распространения пропаганды идеологии здорового образа жизни, направленной на сохранение здоровья и разумного к нему отношения [10].

При оценке деятельности администрации города в сфере здоровьесбережения затруднились дать ответ 67 % опрошенных. Поставили положительную оценку 7,5 % респондентов, 25,5 % – оценили отрицательно и высказали предположение, что работа, может, ведется, но население плохо информировано в этом вопросе. Столь высокий процент затруднившихся в ответе связан с тем, что почти половина опрошенных хабаровчан (42 %) не придают значения деятельности органов местного самоуправления в формировании ответственного поведения населения в сфере охраны здоровья.

Подобное мнение распространено среди молодежи 18–25 лет, относящей себя к служащим и предпринимателям, а также среди временно безработных жителей 42–49 лет. Затруднились дать оценку 40 % респондентов, большая часть – студенты, представители рабочих профессий в возрасте от 18 до 25 лет и от 26 до 33 лет, пенсионеры и домохозяйки в возрасте от 50 лет и старше. Лишь 17 % респондентов считают значимой деятельность муниципалитета в сфере здоровьесбережения населения, среди них большая часть – военнослужащие и госслужащие в возрасте от 34 до 41 года. Мы предполагаем, что такие результаты связаны с низкой информированностью населения о работе органов местного самоуправления в указанном аспекте.

Сайт «Здоровый Хабаровск» был разработан на первом этапе реализации пилотного проекта «Эстафета здоровья» в 2013 г. Предполагалось, что именно этот ресурс должен стать для населения города главной информационной площадкой о правилах ведения здорового образа жизни и мероприятиях, проводимых администрацией в этом направлении. Результаты проведенного опроса показали, что на сегодняшний день о существовании и цели сайта «Здоровый Хабаровск» известно

лишь 5 % опрошенных, в основном это госслужащие от 50 лет и старше. Также 7 % респондентов отметили, что знают о существовании сайта, но его цель им неизвестна. Упомянутую категорию представляют военнослужащие, предприниматели, домохозяйки в возрасте от 34 лет до 41 года.

Следовательно, почти половина опрошенных хабаровчан (48 %) не слышали о существующем источнике информации, но хотели бы узнать. Большая часть среди них – студенты и служащие женского пола от 18 до 25 и от 26 до 33 лет. Не знают о существовании сайта и не имеют интереса к нему 31 % респондентов в возрасте 42–49 лет, относящих себя к представителям рабочих профессий и пенсионеры, 9 % затруднились дать ответ. Полученные результаты демонстрируют интерес к указанному источнику информации у молодежи и отсутствие интереса среди населения как средней возрастной категории, так и более старшего поколения. Относительно высокая информированность прослеживается у менее занятой категории – предприниматели и домохозяйки.

С целью популяризации физической активности, здорового питания и формирования анти-табачного поведения администрацией города регулярно проводятся различные мероприятия. Установлено, что 79 % опрошенных жителей никогда не принимали участия в подобных мероприятиях. Среди участвующих (21 %) большую часть составляли студенты, военнослужащие и домохозяйки в возрасте от 18 до 25 и от 42 до 49 лет.

Сопоставляя ответы на вопросы об информированности о существовании сайта, участии в мероприятиях и основных источниках получения информации, мы пришли к выводу, что продвижение сайта «Здоровый Хабаровск», который является главной информационной площадкой проекта «Эстафета здоровья», является недостаточно эффективным и не охватывает аудиторию, заинтересованную в получении распространяемой с помощью него информации.

С целью популяризации физической активности управлением здравоохранения, в соответствии с составленным графиком, на различных площадках города регулярно проводится мероприятие «Зарядка для всех», к участию в которой приглашаются жители различных возрастных категорий. Результаты опроса продемонстрировали низкую активность участия респондентов в мероприятии (3 %). В основном это домохозяйки в возрасте 26–33 лет. При этом были проинформированы, но не принимали участия 38 % респондентов, среди которых в основном военнослужащие и служащие в возрасте 42–49 лет. Чуть более половины (59 %) ни разу не слышали о проводимом мероприятии, среди них большая часть студентов и представителей рабочих профессий в возрасте от 18 до 25 лет и от 50 до 57 лет.

Управление здравоохранения регулярно проводит еще одну акцию – «Шаги здоровья». Суть акции проста: каждую неделю хабаровчане собираются в одном из парков города и преодолевают определенное расстояние вместе с медиком и фитнес-инструктором, попутно обсуждая какую-либо тему. Принимали участие в мероприятии всего 2 % опрошенных жителей в возрасте от 42 до 49 лет, в основном военнослужащие. Почти треть опрошенных (28 %), среди которых большая часть – пенсионеры, слышали об акции, но участия не принимали. Впервые узнали – 70 % респондентов, среди которых студенты, представители рабочих профессий, служащие в возрастных категориях от 18 до 25 и от 26 до 33 лет. Полученные результаты демонстрируют нам отсутствие информации о подобных мероприятиях у большей части населения.

Так, более половины опрошенных (57,5 %) считают, что информации о проводимых мероприятиях очень мало. Не интересуются этим вопросом 32 % респондентов, среди которых большая часть студентов и представителей рабочих профессий в возрасте 18–25 лет. Следует отметить, что именно для этой категории населения характерен переход к альтернативным негативным стратегиям поведения в сохранении и укреплении здоровья. Лишь 10,5 % считают, что средства массовой информации проводят активную работу по пропаганде принципов здорового образа жизни и просвещения населения о мероприятиях, проводимых администрацией города. В основном это госслужащие в возрасте 42–49 лет.

При подведении итогов проведенного социологического исследования необходимо отметить, что администрацией города Хабаровска проводится активная работа по пропаганде принципов здорового образа жизни среди населения. Однако, по мнению авторов, недостаточно внимания уделяется просвещению населения и привлечению большего количества граждан к ведению здорового образа жизни.

Необходимо отметить, что высокую информированность и активность демонстрирует население в возрастной категории 42–49 лет, в основном военнослужащие, госслужащие и служащие. Указанная категория опрошенных демонстрирует более ответственное поведение в отношении своего здоровья и заинтересованность в его сохранении. В то же время студенты и представители рабочих профессий в возрастных категориях от 18 до 25 и от 26 до 33 лет проявляют меньшую заинтересованность и активность в сохранении и укреплении здоровья, а также в участии в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления в этой сфере.

В связи с вышеперечисленным следует отметить, что на различных этапах жизнедеятельности индивиду требуются специально ориентированные знания, умения и навыки, необходимые для профилактики и минимизации возможного воздействия факторов риска возникновения определенной патологии в сфере здоровья [11]. Поэтому в целях улучшения качества и повышения продолжительности жизни населения необходимо разрабатывать и внедрять мероприятия, которые повысят информированность и грамотность граждан в области здоровьесберегающей деятельности, а также будут ориентированы на различные социальные группы. Особое внимание следует обратить на молодежь (школьники, студенты, работающие), так как именно для нее характерен переход к альтернативным негативным стратегиям поведения в сфере сохранения и укрепления здоровья.

Ссылки и примечания:

1. Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-313-90035.
2. Новоселова Е.Н. К вопросу о роли социологии в изучении и сохранении здоровья населения России // Вестник Московского университета. Социология и политология. 2017. № 3. С. 30–57.
3. Barreto S.M., Giatti L., Hernaez A.M. Contextual and Family Factors Associated with Negative Assessment of Children's Health // *European Journal of Public Health*. 2011. Vol. 21, no. 5. P. 649–655. <https://doi.org/10.1093/eurpub/ckq071> ; Health Literacy Measurement: An Inventory and Descriptive Summary of 51 Instruments / J.N. Haun, M.A. Valerio, L.A. McCormack, K. Sorensen, M.K. Paasche-Orlow // *Journal of Health Communication. International Perspectives*. 2014. Vol. 19, iss. suppl. 2. Highlighting Progress in the Field of Health Literacy Research. P. 302–333. <https://doi.org/10.1080/10810730.2014.936571>.
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г. [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» ; Паспорт приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» [Электронный ресурс] : утв. протоколом от 26 июля 2017 г. № 8. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
6. Об утверждении ведомственной целевой программы города Хабаровска «Программа по сохранению и укреплению здоровья населения г. Хабаровска на 2013 г.» [Электронный ресурс] : постановление администрации города Хабаровска от 29 дек. 2012 г. № 5374 // Консорциум Кодекс: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/465300394> (дата обращения: 03.01.2020).
7. Здоровый Хабаровск [Электронный ресурс] : вебсайт. URL: <http://здоровыйхабаровск.пф/about-the-project/> (дата обращения: 03.01.2020).
8. Об утверждении муниципальной программы городского округа «Город Хабаровск» «Сохранение и укрепление здоровья населения городского округа "Город Хабаровск" на 2015–2020 гг.» [Электронный ресурс] : постановление администрации города Хабаровска от 29 сент. 2014 г. № 4315 // Консорциум Кодекс: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/465317382> (дата обращения: 03.01.2020).
9. Отставнова Е.А. Конституционно-правовое обеспечение здорового образа жизни в России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 4 (93). С. 234–237.
10. Михайлова С.В. Роль государства в формировании у молодежи здорового образа жизни // *Международный научно-исследовательский журнал*. 2015. № 7 (38), ч. 4. С. 92–94.
11. Rudd R.E. The Evolving Concept of Health Literacy: New Directions for Health Literacy Studies // *Journal of Communication Healthcare*. 2015. Vol. 8, no. 1. P. 7–9. <https://doi.org/10.1179/1753806815z.00000000105>.

Редактор: Шитикова Ольга Сергеевна
Переводчик: Куликова Маргарита Александровна