

Дахненко Светлана Сергеевна

кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Венгеровский Евгений Леонидович

кандидат юридических наук, преподаватель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ
ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ
И КРЕДИТОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ
МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА [1]**

Аннотация:

В статье анализируются актуальные вопросы, связанные с существующими факторами, которые препятствуют устойчивому развитию субъектов малого и среднего бизнеса. Рассмотрены некоторые направления развития законодательства в сфере финансовой поддержки и кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). В частности, анализ нормативных актов Правительства Российской Федерации и локальных актов и документов Корпорации МСП показал, что внедрение конкурентных механизмов в сфере кредитования субъектов МСП позволит увеличить спектр банковских продуктов для предпринимателей. Поэтому приоритетными бизнес-целями кредитной организации в рассматриваемом секторе являются расширение линейки предлагаемых продуктов в рамках поддержки субъектов МСП и применение инновационных инструментов кредитования – кредитование по отраслевому признаку, факторинг, лизинг. Учитывая стратегическое значение для экономики, в целях повышения эффективности функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства государственной задачей является создание инфраструктуры их поддержки.

Ключевые слова:

малое и среднее предпринимательство, финансовая поддержка, кредитование субъектов, государственная программа, инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.

Dakhnenko Svetlana Sergeevna

PhD in Law, Associate Professor, Department of Legal Regulation of Economic Operations, Financial University under the Government of the Russian Federation

Vengerovskiy Evgeniy Leonidovich

PhD in Law, Lecturer, Department of Legal Regulation of Economic Operations, Financial University under the Government of the Russian Federation

**SOME ISSUES OF IMPROVING
THE CURRENT LEGISLATION
IN THE FIELD OF FINANCIAL
SUPPORT AND LENDING
TO SMALL AND MEDIUM-SIZED
ENTERPRISES [1]**

Summary:

The paper analyzes current issues related to existing factors that impede the sustainable development of small and medium-sized businesses. Some directions of the development of legislation in the field of financial support and lending to small and medium-sized enterprises are considered. The analysis of regulatory acts of the Government of the Russian Federation and local acts and documents of the SME Corporation showed that the introduction of competitive mechanisms in the field of lending to SMEs will increase the range of banking products for entrepreneurs. Therefore, the priority business goals of a credit institution in the sector under consideration are, firstly, to expand the range of products offered in support of SMEs, and it is also recommended to use innovative lending tools – lending by industry, factoring, leasing. Given the strategic importance for the economy of the effectiveness of the functioning of small and medium-sized enterprises, the state task is to create a support infrastructure.

Keywords:

small and medium-sized enterprises, financial support, lending to entities, the state program, infrastructure for supporting small and medium-sized enterprises.

Исследование экономического развития развитых стран мира демонстрирует рост роли МСП в качестве ведущего экономического сектора, который обеспечивает основу стратегии финансово-экономического развития, улучшения качества жизни граждан посредством производственной диверсификации, появления качественно новых видов предпринимательской деятельности и инноваций, совершенствования рыночной конъюнктуры, формирования эффективной занятости [2, 3].

Отечественные и зарубежные исследования показывают прямую корреляцию между государственной финансовой поддержкой предпринимательства и ростом эффективности малого и

среднего бизнеса, а также степенью удовлетворения последним потребностей общества и государства в целом. Большое количество теоретических работ посвящено системе финансовой поддержки МСП [4; 5; 6]. Тем не менее авторы настоящей статьи считают необходимым развитие данной научной проблемы в ключе прикладного исследования в условиях необходимости развития института МСП в субъектах Российской Федерации. Так, А.Ю. Агафонов [7] полагает, что государственная экономическая политика развитых стран характеризуется осуществлением реформ, которые направлены на развитие МСП. В качестве основных направлений реформ выделяют следующее: устранение административных барьеров в регулировании деятельности МСП; формирование новых институтов защиты прав собственности; смягчение налогового бремени; упрощение доступа к финансово-кредитным инструментам; снижение издержек по экспортным операциям.

По официальной информации ФНС России, на 2018 г. в Российской Федерации зарегистрировано 5,7 млн субъектов МСП (2,65 млн юридических лиц и около 2,8 млн ИП).

В сфере МСП действует более 5 млн микропредприятий, около 260 тыс. малых предприятий и более 20 тыс. средних предприятий (рисунок 1).



Рисунок 1 – Значение МСП в экономике

Источник: Официальный сайт Минэкономразвития (<http://economy.gov.ru>)

В соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», система мер, направленная на устойчивое развитие средних и малых предприятий, обеспечивается инфраструктурными элементами поддержки МСП. Инфраструктурой поддержки является система некоммерческих и коммерческих учреждений, создаваемых, осуществляющих свою деятельность либо привлекаемых в качестве подрядчиков, исполнителей, поставщиков для проведения закупок товаров (услуг, работ) с целью обеспечения муниципальных и государственных нужд при реализации государственных подпрограмм и программ РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, направленных на обеспечение условий для создания субъектов среднего и малого бизнеса, а также для оказания им необходимой поддержки.

Основной задачей государства по-прежнему остается совершенствование регулирования деятельности органов государственной власти, осуществляющих поддержку субъектов МСП. Одним из направлений государственной политики является снижение административной нагрузки на предпринимателей. В 2015 г. Минэкономразвития России отметило, что контролирующими органами было проведено около 200 тыс. проверок (из них 887 тыс. плановых), в 2016 г. – более 1,5 млн проверок (из них 600 тыс. плановых, около 1 млн внеплановых). Количество плановых проверок снизилось на 32 %, внеплановых – на 15 %. Существенную роль в снижении административной нагрузки играет внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов исполнительной власти, применяемого к субъектам МСП [8].

Кроме этого, реализуются программы, обеспечивающие взаимодействие субъектов МСП с государственными структурами в режиме «одного окна». В этих целях организуется работа многопрофильных центров предоставления государственных услуг для субъектов предпринимательства (МФЦ для бизнеса). Центры предоставления услуг создаются на базе кредитных институтов,

обеспечивающих предоставление услуг субъектам среднего и малого бизнеса, в том числе по оказанию комплексных услуг по бизнес-ситуациям и услуг в цифровой форме [9].

Немаловажной мерой поддержки является формирование обучающей среды для МСП. Так, в 2016 г. Корпорацией МСП сформированы и начали реализовываться две образовательные программы: «Азбука предпринимателя» (создание бизнеса с нуля) и «Школа предпринимательства» (развитие бизнеса). Тренинговые программы обучения АО «Корпорация МСП» реализуются на базе организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП тренерами, прошедшими подготовку в Корпорации МСП.

Следующим направлением реализации поддержки субъектов МСП является расширение финансовой поддержки. За период 2017 г. объем реализованных кредитных программ субъектам среднего и малого бизнеса составил более 5 трлн рублей, что превышает уровень 2016 г. на 1,6 %.

В 2018–2019 гг. общий объем предоставленных субъектам среднего и малого бизнеса кредитов (в национальной валюте) составил более 3 трлн рублей. Из них ИП было инвестировано более 200 млрд руб. (менее 7 % от общего объема кредитов, выданных малым и средним предприятиям). Расширение финансово-кредитной поддержки является важнейшим инструментом стимулирования развития сектора МСП.

Согласно прогнозам Минэкономразвития России, ближайшей государственной задачей будет расширение доступа для субъектов МСП к льготному кредитованию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, предоставляемых субъектам МСП, включая ИП (таблица 1).

Таблица 1 – Цель и показатели федерального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию». Источник: официальный сайт Минэкономразвития [10]

№ п/п	Наименование показателя	Период, год					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Увеличен объем консолидированной финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, млрд. рублей. В том числе:	1 120,3	1 380,1	1 574,9	17 76,2	1 977,6	2 178,9
1.1	Объем кредитов, выданных субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по субсидируемой ставке, в том числе обеспеченных гарантийной поддержкой в рамках Национальной гарантийной системы, млрд. рублей	1 000,0	1 200,0	1 400,0	1 600,0	1 800,0	2 000,0
1.2	Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках Национальной гарантийной системы за вычетом объемов финансовой поддержки, полученной субъектами МСП с одновременной поддержкой двух или трех участников Национальной гарантийной системы, и за вычетом кредитов, выданных субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по субсидируемой ставке, млрд. рублей	120,3	180,1	174,9	176,2	177,6	178,9

Важнейшим направлением в совершенствовании финансовой поддержки является развитие кредитования субъектов МСП. На сегодняшний день Правительством Российской Федерации предпринимаются меры для обеспечения возвратности кредитов субъектов МСП, ряд кредитных организаций получили право на субсидирование доходов, которые были недополучены по кредитам, выданным субъектам среднего и малого бизнеса в 2017 г. по льготной ставке (Постановление Правительства РФ № 674 от 3 июня 2017 г.). [11].

Кредитные учреждения для предоставления субсидий по кредитам сельхозпроизводителей отбираются согласно определенным критериям на конкурсной основе. Отбор производится Министерством сельского хозяйства России. Это оказывает существенное влияние на состояние конкуренции (Приказ Минсельхоза России № 22 от 24 января 2017 г. «Об утверждении порядка отбора российских кредитных организаций в качестве уполномоченных банков»). Это обеспечило наличие конкурентного преимущества у банков, осуществляющих кредитование МСП. Федеральная корпорация по развитию МСП аккредитует соответствующие банки.

Корпорацией МСП сформирована программа стимулирования кредитования средних и малых предприятий, реализующих проекты в наиболее приоритетных отраслях. Данной программой фиксируется ставка процента по кредитам в сумме не меньше 5 млн руб. для малых предприятий – до 10,6 % годовых, для субъектов среднего бизнеса – до 9,6 % годовых. Однако в критериях отбора

кредитных учреждений, которые предусмотрены программой, отсутствует важнейший на сегодняшний день фактор учета данных рейтинговых агентств, включенных в реестр Банка России [12].

В этой связи предлагается внести изменения в Правила взаимодействия при отборе банков Регламента отбора финансовых организаций-партнеров АО «Федеральная корпорация по развитию МСП» (далее – Правила) (утвержден Советом директоров АО «Корпорация «МСП», протокол № 14 от 28 июня 2016 г., с изменениями: протоколы: № 18 от 13 сентября 2016 г, № 20 от 3 октября 2016 г., № 22 от 19 октября 2016 г., № 26 от 23 января 2017 г., № 27 от 8 февраля 2017 г., № 30 от 17 марта 2017 г., № 32 от 17 апреля 2017 г., № 33 от 28 апреля 2017 г., № 36 от 09 июня 2017 г., № 37 от 29 июня 2017 г., № 39 от 25 июля 2017 г. и № 43 от 26 октября 2017 г.) (таблица 2).

Таблица 2 – Редакция статьи нормативного правового акта п. 2.1 Правил

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Имеющие положительное заключение независимого аудитора по результатам работы Банка за три предыдущих финансовых года, а также положительное заключение аудитора по отчетности, составленной в согласии с МСФО, за три последних финансовых года по Банку или банковской группе, в случае, если Банк входит в состав банковской группы	Имеющие положительные показатели, подтвержденные данными рейтинговых агентств, включенных в реестр Банка России

Для развития возможностей кредитования субъектов МСП необходимо системно пересмотреть нормы резервирования, внести изменения в Постановление ЦБ РФ 590-П – уменьшить установленные ЦБ РФ размеры резервов, создаваемых банками при кредитовании малого бизнеса. Расширение сфер риск-ориентированного подхода во взаимодействии субъектов МСП с органами государственной власти позволит снизить административные барьеры. В частности, целесообразно снизить объемы обязательных резервов для кредитных организаций при реализации банковских продуктов для субъектов МСП.

Развитие различных информационных каналов является важным аспектом стимулирования увеличения числа субъектов МСП. Большинство существующих порталов о поддержке субъектов МСП неудобны и не отражают в полной мере государственные возможности. Решением этого вопроса может стать создание цифровой платформы (маркетплейса) стандартизированных сервисов для малого бизнеса с открытым API, которые на равных условиях могли бы использовать различные площадки (в том числе агрегаторы), обеспечивающие трафик предпринимателей. На сегодняшний день большинство порталов о поддержке МСП содержат неполную и разрозненную информацию о формах поддержки МСП, например, сайт Корпорации малого и среднего предпринимательства содержит информацию о программах поддержки по 170 муниципальным образованиям, в то время как в России муниципальных образований намного больше. Соответственно для пользователей остаются неясными объемы действия программ. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства имеет отсылки к региональным программам поддержки МСП, при этом фактически отсылка идет на сайты органов исполнительной власти по субъекту, который уполномочен в сфере поддержки МСП [13].

Следующей мерой, направленной на поддержку субъектов МСП, является двухуровневая система контроля обеспечения равноправного доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков, обеспечивающая стимулирование спроса.

В соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) для субъектов среднего и малого бизнеса установлены квоты на закупки, равные 10 % (спецторги) и 18 % («всеми способами»). Наличие таких квот в сочетании с активной поддержкой со стороны АО «Корпорация МСП» способствовало расширению доступа МСП к закупкам компаний с государственным участием. Итогом применения данного механизма стало увеличение объема закупок у средних и малых предприятий по Закону № 223-ФЗ, который к 2017 г. составил 1,601 трлн руб. Число закупочных позиций у субъектов МСП – 156 181. Средняя доля прямых закупок у средних и малых предприятий составила 28 % от общего объема закупок субъектов среднего и малого бизнеса, что в 2,8 раза выше нормативно установленной квоты [14].

Еще одной мерой является развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства. Объем финансирования нынешнего финансового года позволил обеспечить создание сети региональных субъектов инфраструктурной поддержки МСП.

Оказанием комплексных услуг для субъектов предпринимательства на разных этапах развития бизнеса по всей стране занимается около 700 центров компетенций. Среди них: более 80 гарантийных организаций; 121 организация поддержки среднего и малого бизнеса в сфере про-

мышленного производства и инноваций; 25 технологических и промышленных парков; 143 бизнес-инкубатора; 4 центра народно-художественных промыслов; 54 центра координации поддержки экспортно ориентированных средних и малых предприятий; 22 центра инноваций социальной сферы; 66 центров поддержки бизнеса; 183 микрофинансовых организаций (рисунок 3).

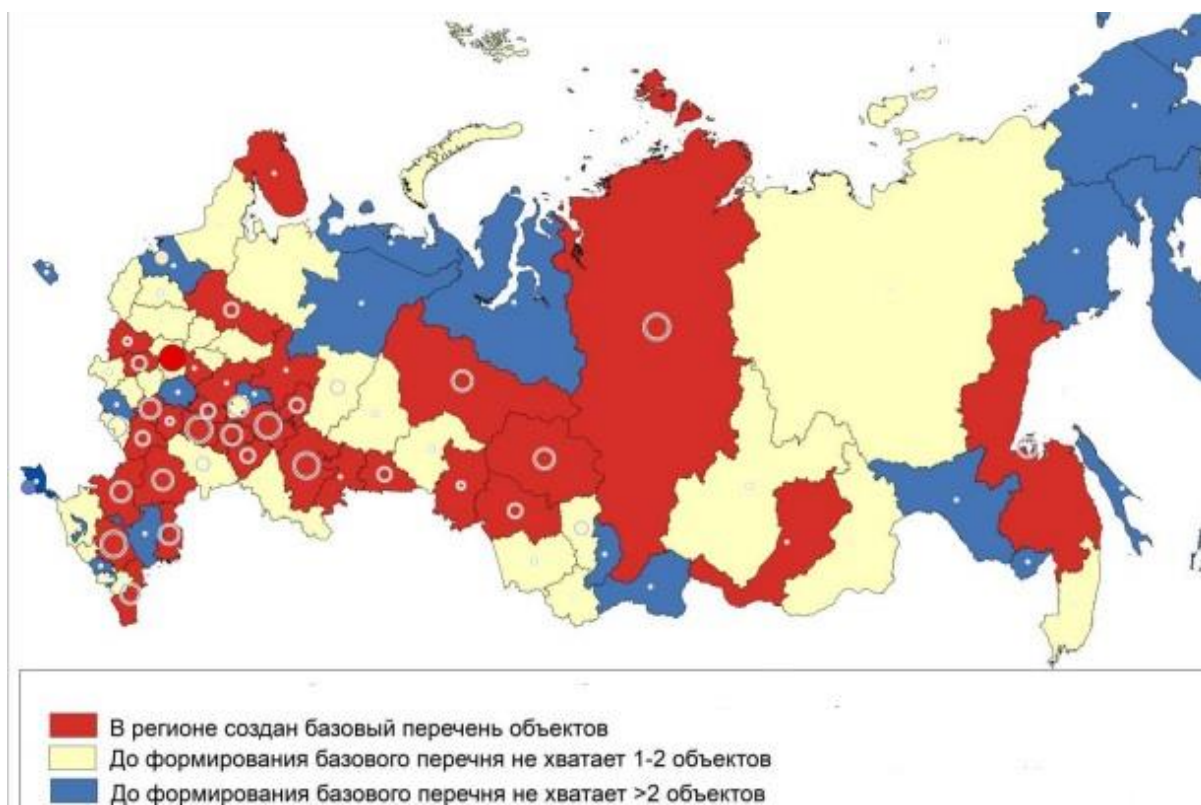


Рисунок 3 – Состояние инфраструктуры поддержки субъектов МСП (по данным Минэкономразвития). Источник: официальный сайт Минэкономразвития [15]

Для повышения эффективности деятельности организаций, составляющих инфраструктуру поддержки МСП (в частности, обеспечивающих реализацию информационной и консультационной поддержки), необходимо дополнить п. 1.13 Паспорт федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (таблица 3).

Таблица 3 – Редакция статьи нормативного правового акта

Наименование задачи, результата	Характеристика результата
Реализован механизм увеличения целевых показателей объема инфраструктуры поддержки субъектов МСП за счет привлечения инвестиций, а также создания негосударственного сектора образовательных центров для подготовки предпринимателей, финансируемых предпринимательскими структурами, признанных по соответствующим отраслям	Обеспечен сбор и обсуждение предложений бизнеса, субъектов Российской Федерации, организаций по созданию негосударственного сектора образовательных центров, определены оптимальные формы функционирования центров

Выводы

1. Факторами, препятствующими эффективной реализации мер поддержки, являются: низкие целевые показатели объема инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; отсутствие в законодательстве механизмов, позволяющих осуществлять конкурентный отбор кредитных организаций для льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства и расширения линейки банковских продуктов; паспорт федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» не содержит характеристику результата «обеспечение механизма увеличения целевых показателей объема инфраструктуры поддержки субъектов МСП»; отсутствуют инновационные механизмы информационного обеспечения деятельности субъектов МСП.

2. Предлагаемые меры:

– Доказано, что внедрение конкурентных механизмов в сфере кредитования субъектов МСП позволит увеличить спектр банковских продуктов для предпринимателей.

– Выявлено, п. 1.13 Паспорта федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» не содержит характеристику конечного результата от реализации механизма увеличения целевых показателей объема инфраструктуры поддержки субъектов МСП. Для повышения эффективности деятельности организаций, составляющих инфраструктуру поддержки МСП, предлагаем дополнить указанный раздел, изложив норму в следующей редакции (таблица 4):

Таблица 4 – Дополненный раздел паспорта федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»

Наименование задачи, результата	Характеристика результата
Реализован механизм увеличения целевых показателей объема инфраструктуры поддержки субъектов МСП за счет привлечения инвестиций, а также создания негосударственного сектора образовательных центров для подготовки предпринимателей, финансируемых предпринимательскими структурами, признанных по соответствующим отраслям	Обеспечен сбор и обсуждение предложений бизнеса, субъектов Российской Федерации, организаций по созданию негосударственного сектора образовательных центров, определены оптимальные формы функционирования центров

– Выявлено, что действующие федеральные порталы, содержащие информацию о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имеют существенные недостатки. В связи с этим предлагается создание на базе Федерального портала малого и среднего предпринимательства цифровой платформы в формате маркетплейс с отражением полного перечня доступных форм поддержки (включая региональные), позволяющей осуществлять субъектами МСП самостоятельный подбор доступных инструментов для получения государственной поддержки.

Ссылки и примечания:

1. Статья подготовлена по результатам исследования, проведенного за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве РФ.
2. Агапеева А.Н., Коротаева Е.Ю. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Липецкой области // Экономика России в фактах и цифрах : сборник статей I Всероссийской научно-практической конференции. Ставрополь, 2017. С. 3–7.
3. Багратуни К.Ю., Ситохова Т.Е. Аспекты государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства // Экономика и предпринимательство. 2018. № 5 (94). С. 648–651.
4. Гулимова Е.В., Сорвина О.В. Анализ программ финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в Тульской области // Современные тенденции развития аудита, бухгалтерского учета и финансового анализа в Российской Федерации : материалы Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2017. С. 31–33.
5. Умарова С.Х., Солтаханов М.Х. Развитие финансовой политики в области поддержки субъектов малого бизнеса // Финансовая экономика. 2018. № 6. С. 1505–1506.
6. Шайдуллина В.К. Привлечение инвестиций в угольную промышленность России: проблемы и перспективы // Уголь. 2018. № 7 (1108). С. 38–41.
7. Агафонов А.Ю. Тенденции развития финансовой поддержки малого бизнеса // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. 2010. Т. 4. № 44. С. 59–62.
8. Корпорация МСП [Электронный ресурс]. URL: <https://corpmsp.ru/> (дата обращения: 12.11.2019).
9. Ручкина Г.Ф., Демченко М.В., Ключникова Я.А., Фрумина С.В., Венгеровский Е.Л. Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. М., 2019. 154 с.
10. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/> (дата обращения: 12.11.2019).
11. Там же.
12. Данные по Департаменту конкуренции, энергоэффективности и экологии [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/index> (дата обращения: 12.11.2019).
13. Венгеровский Е.Л. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства: векторы правового обеспечения // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2018. № 2. С. 39–48. DOI: 10.18384/2310-6794-2018-2-39-48.
14. Багратуни К.Ю., Ситохова Т.Е. Указ. соч.
15. Доклад о достигнутых результатах по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, развитию малого и среднего бизнеса и поддержке индивидуальной предпринимательской инициативы [Электронный ресурс]. URL: http://smb.gov.ru/files/images/Doklad_Minekonomrazvitiya_za_2016-2017_gg..pdf (дата обращения: 12.11.2019).

References:

- Agafonov, AYu 2010, 'Trends in the Development of Financial Support for Small Businesses', *Ekonomika. Predprinimatelstvo. Okruzhayushchaya sreda*, vol. 4, no. 44, pp. 59-62, (in Russian).
- Agapeeva, AN & Korotaeva, EYu 2017, 'Financial Support of Small and Medium-Sized Enterprises in the Lipetsk Region', *Ekonomika Rossii v faktakh i tsifrakh : sbornik statey I Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii*, Stavropol, pp. 3-7, (in Russian).

Bagratuni, KYu & Sitokhova, TE 2018, 'Aspects of State Financial Support for Small and Medium-Sized Enterprises', *Ekonomika i Predprinimatelstvo*, no. 5 (94), pp. 648-651, (in Russian).

Gulimova, EV & Sorvina, OV 2017, 'Analysis of Financial Support Programs for Small Businesses in the Tula Region', *Sovremennyye tendentsii razvitiya audita, bukhgalterskogo ucheta i finansovogo analiza v Rossiyskoy Federatsii: materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii*, Novosibirsk, pp. 31-33, (in Russian).

Shaidullina, VK 2018, 'Attracting Investment in the Coal Industry of Russia: Problems and Prospects', *Ugol*, no. 7 (1108), pp. 38-41, (in Russian).

Ruchkina, GF, Demchenko, MV, Klyuchnikova, YA, Frumina, SV & Vengerovskiy, EL 2019, *Legal Regulation of Financial Support for Small and Medium-Sized Enterprises*, Moscow, 154 p., (in Russian).

Umarova, SKh & Soltakhanov, MKh 2018, 'The Development of Financial Policy in the Field of Support of Small Business Entities', *Finansovaya ekonomika*, no. 6, pp. 1505-1506, (in Russian).

Vengerovskiy, EL 2018, 'Financial support of small and medium-sized enterprises: vectors of legal support', *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Yurisprudensiya*, no. 2, pp. 39-48, <https://doi.org/10.18384/2310-6794-2018-2-39-48>, (in Russian).

Редактор: Смирнова Светлана Леонидовна
Переводчик: Кочетова Дарья Андреевна