

Суменкова Людмила Алексеевна**Sumenkova Lyudmila Alekseevna**

кандидат географических наук,
научный сотрудник лаборатории
экономической и социальной географии
Института географии имени В.Б. Сочавы
Сибирского отделения РАН

PhD in Geography, Reseach Fellow,
Laboratory of Economic and Social Geography,
Institute of Geography, Siberian
Branch of the Russian Academy of Sciences

СОЦИАЛЬНАЯ СТРАХОВАЯ ЗАЩИТА ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРОИЗВОДСТВАХ СИБИРИ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДХОД [1]

SOCIAL INSURANCE PROTECTION OF LABOR AT THE SIBERIAN PRODUCTIONS: SOCIAL AND ECONOMIC APPROACH [1]

Аннотация:

В статье рассматривается организация социальной страховой защиты населения, занятого на производствах Сибири. Изучена схема трансформации финансовых потоков между всеми участниками обязательного социального страхования на производствах. Составлен рейтинг сибирских территорий по максимальной сумме страховых взносов на обязательное социальное страхование предприятий. По каждому виду экономической деятельности автором рассчитана доля работников экономической активного населения Сибири, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда. Показана динамика числа пострадавших при несчастных случаях на производствах Сибирского федерального округа. Определены «неблагополучные» регионы – с максимальным числом пострадавших от несчастных случаев на производствах. Выделены основные направления финансирования профессиональных рисков работников производств. Представлена структура израсходованных средств Фонда социального страхования по профессиональным рискам на производствах Сибири.

Ключевые слова:

социальная защита, обязательное социальное страхование, риски производства, Фонд социального страхования, Сибирь.

Summary:

The paper discusses the organization of social insurance coverage of the population employed in the industries of Siberia. The scheme of transformation of financial flows between all participants in the mandatory social insurance at the enterprises is studied. A rating of Siberian territories, based on the maximum amount of insurance premiums for compulsory social insurance of enterprises, was compiled. For each type of economic activity, the author calculated the proportion of workers in the economically active population of Siberia employed in harmful and (or) dangerous working conditions. The dynamics of the number of injured in accidents at the facilities of the Siberian Federal District is shown. "Dysfunctional" regions with the maximum number of victims of industrial accidents were identified. The main areas of financing professional risks of production workers are identified. The structure of the spent funds of the Social Insurance Fund for occupational risks in the industries of Siberia is presented.

Keywords:

social protection, compulsory social insurance, production risks, Social Insurance Fund, Siberia.

Социальная страховая защита на производствах проводится на основе обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Данный вид страховых услуг актуален для лиц, работающих в рамках трудового договора на различных производствах и подвергающих свои жизнь и здоровье профессиональным рискам.

Организация социальной страховой защиты на производстве включает в себя несколько участников трудовой деятельности: работодателя, Фонд социального страхования (далее – ФСС) и самого работника. Эффективность обеспечения страховой защиты на производствах полностью зависит от трансформации потоков денежных средств между всеми участниками обязательного социального страхования. В рамках обеспечения техносферной безопасности на производствах повышенной опасности работодатель направляет финансовые отчисления в бюджет ФСС. Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний рассчитываются исходя из ставки страхового тарифа с поправками на скидки или, наоборот, надбавки.

Ключевым фактором является коэффициент опасности предприятия, а следовательно, и степень риска для жизни и здоровья работника. Трудовая деятельность затрагивает социальное страхование на случай временной нетрудоспособности человека. Страховые взносы отдельных категорий страхователей уплачиваются на добровольной основе в соответствии с принятыми нормативно-правовыми документами [2; 3; 4; 5]. Согласно ведомственной статистике на 2018 г.

по Сибирскому федеральному округу (СФО), сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 17 млрд р., что соответствует 14 % от общероссийского показателя. Максимальную сумму страховых взносов в бюджет ФСС внесли работодатели Кемеровской области (около 5 млрд р.) и Красноярского края (более 3 млрд р.). Также по данному показателю лидируют Иркутская и Новосибирская области (по 2,3 и 2,1 млрд р. соответственно) [6]. Таким образом, доходная часть бюджета ФСС на обеспечение социальной страховой защиты складывается из обязательных страховых взносов работодателей опасных производств за работников, чья трудовая деятельность связана с повышенными профессиональными рисками.

Так, за 2018 г. максимальная доля работников производств Сибири (более половины), чья жизнь и здоровье ежедневно нуждаются в социальной защите, наблюдается в сферах теплоэнергетики и добычи полезных ископаемых. Достаточно высокий показатель в сельском хозяйстве и рыболовстве, где каждый четвертый сибиряк имеет вредные условия труда. Каждый третий трудящийся в обрабатывающих производствах, сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительстве подвержен профессиональным страховым рискам. Относительно «благополучными» видами деятельности для сибирских территорий следует считать транспорт и связь, так как значение экономически активного населения, вовлеченного в опасные условия труда, здесь минимально (менее 30 %).

Ежегодно на территории Сибири фиксируются несчастные случаи на производстве, которые лишают работника трудоспособности на 1 и более дней. Официально государственной статистикой зафиксировано, что количество пострадавших при несчастных случаях на производствах сибирских регионов сокращается. В период с 2010 по 2018 г. значение показателя уменьшилось в 2 раза (с 8,5 до 4,1 тыс. чел.). В 2018 г. доля пострадавших от несчастных случаев на производствах Сибири составила около 17,4 % от общероссийского показателя. Лидерами являются крупные промышленные предприятия Кемеровской области (1 тыс. чел.), Красноярского края (около 700 чел.), а также Новосибирской, Иркутской областей (около 500 чел. на каждый субъект РФ). Пятое место занимает Алтайский край (370 чел.). Таким образом, на пятерку лидеров приходится более 2/3 от всех пострадавших от несчастных случаев на производствах по СФО. Самыми благополучными и замыкающими рейтинг являются республики Алтай (24 чел.), Тыва (48 чел.) и Хакасия (81 чел.). При этом следует отметить, что на каждые 100 тыс. работающих на различных производствах Сибири число пострадавших в 2018 г. составило 43 человека, что превышает общероссийский показатель на 5 чел. [7; 8].

Экономическая деятельность социальной страховой защиты связана с ее финансированием. На территории Сибири выделено 7 основных направлений финансирования профессиональных рисков (рис. 1).

По итогам 2018 г. ФСС сибирских отделений на страховую защиту работников производств было израсходовано 8,4 млрд р. Около половины средств выдали в виде различных пособий отделения Кемеровской области (2 млрд р.) и Красноярского края (1,4 млрд р.), что связано с большим количеством произошедших несчастных случаев на опасных производствах теплоэнергетики и добыче полезных ископаемых, которые еще раз подтверждают вышеописанную статистику.

Самыми заметными статьями расходов социальной защиты населения на производствах сибирских территорий являются:

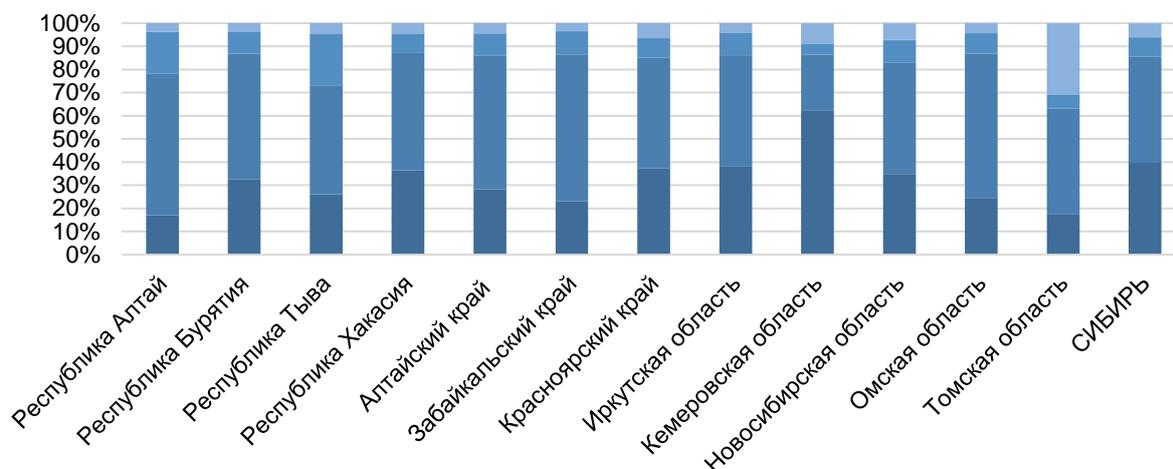
1) обеспечение инвалидов (в результате профессиональных травм) техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий;

2) медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Суммарно на данные направления было потрачено 7,1 млрд р. (3,8 и 3,3 соответственно), или 85 % от всей суммы расходов. В разрезе сибирских территорий максимальная сумма по первой статье была израсходована в Красноярском крае (701 млн р.), а минимальная – в Республике Алтай (около 415 тыс. р.). Лидерами по финансированию медицинской, социальной и профессиональной реабилитации остаются прежние субъекты (Кемеровская область – 1,3 млрд р. и Красноярский край – более 500 млн р.);

3) оплата санаторно-курортного лечения работникам производств. Значительные суммы были выделены в 2018 г. в Красноярском крае (127 млн р.) и Иркутской области (около 100 млн р.);

4) оставшиеся средства (1,3 млрд р.) распределились следующим образом: пособия по временной нетрудоспособности; пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиационных аварий (только в Новосибирской и Омской областях); пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся радиационным авариям (только в Кемеровской и Новосибирской областях). Следует отметить, что в республиках Алтай, Бурятия, Хакасия и Тыва наблюдается общая тенденция

распределения денежных средств на оказание социальной помощи работникам производств, однако в денежном эквиваленте эти суммы весьма скромные (1/10 часть от всего расходного бюджета на всех).



- Пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий
- Пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний
- Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- Пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов
- Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно
- Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий
- Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Рисунок 1 – Структура средств Фонда социального страхования, израсходованных в 2018 г. на финансирование профессиональных рисков [9]

Авторский анализ статистических данных позволяет вывести следующую закономерность: на производствах сибирских территорий, где фиксируется максимальное число несчастных случаев, финансирование преобладает по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших (Кемеровская область); на производствах с наименьшим числом пострадавших от несчастных случаев основные отчисления направлены на обеспечение инвалидов (Республика Алтай, Томская область).

В заключение следует отметить, что социальная страховая защита на производствах Сибири ведется по всем профессиональным рискам. Проводимые меры направлены на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Экономическая эффективность социального страхования определяется перераспределением денежных потоков по основным направлениям социальной защиты, где особое внимание уделяется жизни и здоровью работников опасных производств.

Ссылки и примечания:

1. Статья подготовлена в рамках научного проекта № 0347-2016-0006 «Общественно-географические факторы эколого-социально-экономических преобразований в сибирских регионах с позиций устойчивого развития».
2. Inyukina T.A., Klasner G.G., Gorb S.S. Social Insurance Against Accidents at Work // International Scientific and Practical Conference «World Science». 2016. Vol. 1, no. 8 (12). P. 20–21.

3. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний [Электронный ресурс] // Фонд социального страхования РФ : сайт. URL: https://fss.ru/ru/fund/activity/accident_insurance/index.shtml (дата обращения: 16.05.2019).
6. Страхование. Показатели [Электронный ресурс] // Единая межведомственная информационно-статистическая система : сайт. URL: <https://www.fedstat.ru/indicators/search?searchText=страхование> (дата обращения: 20.05.2019).
7. Официальная статистика. База данных по условиям труда [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : сайт. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/working_conditions/# (дата обращения: 15.05.2019).
8. Открытые данные. Статистика [Электронный ресурс] // Роструд. Федеральная служба по труду и занятости : сайт. URL: <https://www.rostrud.ru/opendata/> (дата обращения: 15.05.2019).
9. Рисунок 1 составлен автором по: Страхование. Показатели ...

References:

Inyukina, TA, Klasner, GG & Gorb, SS 2016, 'Social Insurance Against Accidents at Work', *International Scientific and Practical Conference «World Science»*, vol. 1, no. 8 (12), pp. 20-21.

Редактор: Хорева Людмила Николаевна
Переводчик: Ездина София Александровна