

Доо Азията Маскыровна

Doo Aziyata Maskyrovna

аспирант кафедры теории и истории  
государства и права  
Хакасского государственного университета  
им. Н.Ф. Катанова

PhD student,  
Theory and History of  
State and Law Department,  
Khakass State University

## ПРАВОВАЯ СИСТЕМА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

## THE LEGAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF TYVA, THE CONSTITUENT ENTITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

### Аннотация:

*В статье обосновывается существование такой юридической категории, как правовая система субъекта Федерации. Система права, система законодательства, правотворческий процесс, юридическая практика, правовая культура, юридическая доктрина и другие правовые компоненты являются составными частями правовой структуры государства. Ее ключевыми элементами выступают система права и система законодательства. Автор доказывает наличие системы права и системы законодательства Республики Тыва, иллюстрируя теоретические выводы конкретными примерами действующих нормативных актов, и приходит к выводу о существовании правовой системы Республики Тыва. Определена практическая необходимость выделения данного понятия в правовой действительности Российского федеративного государства. Кроме того, автор предлагает внести изменения в действующее региональное законодательство Республики Тыва в целях приведения в соответствие теоретических положений и практики применения норм отечественного права.*

### Ключевые слова:

*Федерация, правовая система государства, правовая система субъекта, правовая система Республики Тыва, система права, система права Республики Тыва, система законодательства, Конституция Республики Тыва.*

### Summary:

*The study substantiates the existence of such legal category as the legal system of the constituent entity of the Russian Federation. System of law, legislative system, law-making process, legal practice, legal culture, legal doctrine and other legal components are an integral part of the legal structure of the state. Its key elements include the system of law and legislative system. The research proves the existence of the system of law and legislative system in the constituent entity under review by a case study of particular regulations and concludes that there is a legal system in the Republic of Tyva. This concept should be identified in the legal reality of the Russian federal state. In addition, the author proposes to amend the current regional legislation of the Republic of Tyva to harmonize the theoretical and practical provisions of the rules of Russian law.*

### Keywords:

*federation, state's legal system, legal system of the constituent entity, legal system of the Republic of Tyva, system of law, system of law of the Republic of Tyva, legislative system, Constitution of the Republic of Tyva.*

В теории государства и права под правовой системой государства обычно принято понимать «совокупность внутренне согласованных, взаимосвязанных, социально однородных юридических средств, с помощью которых государство оказывает необходимое нормативное воздействие на общественные отношения» [1, с. 100]. В данном случае юридические средства рассматриваются в широком смысле. В связи с этим правовые нормы, принципы права, совокупность субъективных прав и обязанностей, правовые институты, правоприменительные акты и т. д. подпадают под категорию юридических средств.

Нормативной основой правовой системы государства является право, которое создается посредством принятия правовых норм компетентными органами власти, в результате чего право порождает между участниками определенный вид отношений, наделяя их субъективными правами и обязанностями. Применение правовых норм на практике оказывает непосредственное воздействие на сознание участников общественных отношений, является имманентной составляющей культуры в целом.

Необходимо отметить, что федерация как разновидность формы территориального государственного устройства – в отличие от унитарного государства – изначально создает условия формирования правовых систем субъектов (регионов). Это объясняется тем, что федеративное устройство по природе является сложной конструкцией, где помимо механического разделения территории государства на определенные части (субъекты) также разделяются властные государственные полномочия.

Согласно Конституции РФ субъекты Федерации вправе вести свою законодательную деятельность (ч. 2 ст. 5), а также реализовывать «собственное правовое регулирование» в отношении

вопросов, относящихся к исключительному ведению субъектов (ч. 4 ст. 76) [2]. Следовательно, осуществление государственной власти на уровне субъектов РФ ведет к тому, что регионы обязаны принимать нормативные правовые акты. В свою очередь нормативная база субъектов вполне обоснованно способствует формированию в региональной правовой действительности различных правовых явлений, которые реализуются с помощью юридических средств, чьей нормативной основой выступает «региональное» право.

В соответствии с данным обстоятельством некоторые исследователи приходят к выводу о существовании такого института, как правовая система субъекта Российской Федерации. Первые теоретические работы, посвященные ее содержательной характеристике, появились в конце 1990-х – начале 2000-х гг. [3], но до сих пор это понятие определяется неоднозначно, как неоднозначен и подход к самому существованию правовой системы субъектов.

Одни ученые считают, что об отдельной правовой системе нельзя говорить применительно к субъектам Российской Федерации [4], другие, наоборот, подтверждают факт существования и функционирования такой системы [5].

Н.И. Матузов полагает, что «в каждой республике, иных субъектах Федерации – своя правовая система, имеющая местные особенности и включающая в себя региональные нормы и институты» [6, с. 105]. С точки зрения С.М. Газалиевой, правовая система субъекта РФ – это подсистема (часть) правовой системы России, которая формируется отдельно, но функционирует параллельно [7, с. 27]. О.П. Личичан предлагает рассматривать «региональный элемент правовой системы Российской Федерации» вместо понятия «правовая система субъекта России», поскольку для субъектов Федерации характерно лишь принятие региональных нормативных правовых актов [8, с. 232]. Научные взгляды Н.И. Матузова и С.М. Газалиевой с позиции системного подхода вполне обоснованы. Поскольку любые системы (в частности, правовая) «состоят из подсистем. Подсистемы сами по себе являются системами, которые в свою очередь имеют собственные подсистемы» [9, р. 487].

Таким образом, в научной литературе имеются два основных (противоположных) подхода, которые определяют сущность понятия «правовая система субъекта Российской Федерации».

Справедливости ради необходимо сказать о том, что признаки правовой системы государства в науке классифицируются по-разному. Например, Н.И. Матузов и А.В. Малько в правовой системе выделяют так называемый «стержневой элемент» (право как нормативную основу) и «множество других слагаемых» (правотворчество, правосудие, юридическую практику, нормативные, правоприменительные, правотолкующие акты, правоотношения, субъективные права и обязанности, правовые учреждения (суд, прокуратуру, адвокатуру), законность, ответственность, механизмы правового регулирования, правосознание, юридические доктрины и др.) [10, с. 85].

С.П. Котковец разграничивает правовую систему государства на две составляющие: формальную и содержательную [11, с. 38–39]. Первая часть, по его мнению, состоит из нормативного и институционального аспектов. По сути речь идет о системе права и системе законодательства. Вторая сторона включает в себя аксиологический и исторический аспекты. Правовая культура, правосознание, генезис правовой системы и т. д. характерны для содержательного компонента.

Следовательно, базовыми категориями правовой системы государства являются система права и система законодательства. Они тесно взаимосвязаны, поскольку соотносятся как форма и содержание, при этом система законодательства – это форма права, а система права – это его содержание.

Наличие базовых категорий правовой системы государства на уровне субъектов Российской Федерации более подробно рассмотрено на примере Республики Тыва. Согласно нормам Конституции РФ Республика Тыва как субъект Федерации разрабатывает и принимает региональное законодательство.

Конституция Республики Тыва от 06.05.2001 г., которая определяет конституционно-правовой статус Тувы в составе Российской Федерации, является основой правовой системы региона. В соответствии с ней принимаются иные законы и нормативные правовые акты регионального характера. В ч. 1 ст. 8 данного документа указано: «Систему права Республики Тыва составляют Конституция Республики Тыва, конституционные законы Республики Тыва, законы Республики Тыва и иные нормативные правовые акты Республики Тыва» [12].

С точки зрения теории государства и права анализируемая норма фактически закрепляет систему регионального законодательства, а не систему права Республики Тыва. Несмотря на то что в теории государства и права сущность законодательства Российской Федерации определяется по-разному, содержание законодательства устанавливается совокупностью источников права (в данном случае – нормативных правовых актов), поскольку законодательство определяет внешнюю структуру права.

Следует отметить, что система права – это его внутреннее строение, которое образуется объективно посредством отражения в нормах права реально существующей общественной действительности, поскольку произвольность является характерной чертой общественных отношений.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ, система («регионального») права Республики Тыва состоит из следующих норм:

- административного права (закон Республики Тыва от 30.12.2008 г. № 905 ВХ-II «Кодекс Республики Тыва об административных правонарушениях» [13]);
- трудового права (закон Республики Тыва от 31.12.2010 г. № 314 ВХ-I «Об охране труда в Республике Тыва» [14]);
- семейного права (закон Республики Тыва от 20.02.1996 г. № 496 «Об именах, отчествах и фамилиях граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва» [15], закон Республики Тыва от 28.10.2011 г. № 937 ВХ-I «О мерах социальной поддержки отдельных категорий семей в Республике Тыва» [16]);
- жилищного права (закон Республики Тыва от 17.02.2006 г. № 1682 ВХ-I «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» [17], закон Республики Тыва от 11.04.2018 г. № 376-ЗРТ «Об отдельных вопросах регулирования отношений по предоставлению жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Республики Тыва» [18]);
- земельного права (конституционный закон Республики Тыва от 27.11.2004 г. № 886 ВХ-I «О земле» [19]);
- экологического права (закон Республики Тыва от 27.11.2003 г. № 417 ВХ-I «Об охране окружающей среды» [20]);
- права социального обеспечения (закон Республики Тыва от 18.05.2012 г. № 1298 ВХ-I «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Республике Тыва» [21]).

Таким образом, анализ действующего федеративного и регионального законодательства России показал, что наличие базовых категорий правовой системы государства (системы права и системы законодательства) в правовом пространстве субъекта Российской Федерации – Республики Тыва – дает основание сделать вывод о правомерности функционирования такой категории, как правовая система Республики Тыва.

Значимость существования понятия «правовая система субъекта Российской Федерации» (как в теории, так и на практике) заключается в том, что оно отражает реальное применение одной из основ конституционного строя России (федеративного устройства) и позволяет отчетливо систематизировать правовую действительность субъектов (регионов) РФ.

#### **Ссылки:**

1. Общая теория государства и права : учебник / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. Саратов, 2018.
2. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. : в ред. законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Российская газета. 2009. 21 янв. ; 2014. 4 авг.
3. Бекишиева С.Р. Теоретические проблемы правовой системы Республики Дагестан : дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2005 ; Метшин И.Р. Правовая система республики в составе Российской Федерации: на примере Республики Татарстан : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999 ; Сагидов А.М. Обычай и традиции в правовой системе Республики Дагестан : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
4. Личичан О.П. Правовые системы субъектов Российской Федерации: современное состояние и развитие // Вестник Томского государственного университета. 2009. № 324. С. 230–233.
5. Бекишиева С.Р. Указ. соч. ; Газалиева С.М.-К. Правовая система субъекта Российской Федерации: проблемы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009 ; Сагидов А.М. Указ. соч.
6. Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права. Саратов, 2003.
7. Газалиева С.М. Указ. соч. С. 27.
8. Личичан О.П. Указ. соч. С. 232.
9. LoPucki L.M. Systems Approach to Law [Электронный ресурс] // Cornell Law Review. 1997. Vol. 82, iss. 3. P. 479–522. URL: <https://scholarship.law.cornell.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2680&context=clr> (дата обращения: 11.01.2019).
10. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права : учебник. М., 2004.
11. Котковец С.П. Правовая система России в контексте тенденций глобализации : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2010.
12. Конституция Республики Тыва от 6 мая 2001 г. [Электронный ресурс] : с изм. от 7 июля 2017 г. // Консорциум кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/906705011> (дата обращения: 11.01.2019).
13. Кодекс Республики Тыва об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 30 дек. 2008 г. № 905 ВХ-II : с изм. от 1 июля 2014 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/819084493> (дата обращения: 11.01.2019).
14. Об охране труда в Республике Тыва [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 31 дек. 2010 г. № 314 ВХ-I : с изм. от 30 дек. 2016 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/906701573> (дата обращения: 11.01.2019).
15. Об именах, отчествах и фамилиях граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 20 февр. 1996 г. № 496 : с изм. от 19 янв. 2018 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802048652> (дата обращения: 11.01.2019).

16. О мерах социальной поддержки отдельных категорий семей в Республике Тыва [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 28 окт. 2011 г. № 937 ВХ-І : с изм. от 9 окт. 2018 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/906703226> (дата обращения: 11.01.2019).
17. О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 17 февр. 2006 г. № 1682 ВХ-І : с изм. от 29 июня 2018 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802053434> (дата обращения: 11.01.2019).
18. Об отдельных вопросах регулирования отношений по предоставлению жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Республики Тыва [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 11 апр. 2018 г. № 376-ЗРТ // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446686371> (дата обращения: 11.01.2019).
19. О земле [Электронный ресурс] : конституционный закон Республики Тыва от 27 нояб. 2004 г. № 886 ВХ-І : с изм. от 1 окт. 2018 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423912955> (дата обращения: 11.01.2019).
20. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 27 нояб. 2003 г. № 417 ВХ-І : с изм. от 19 апр. 2018 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802051681> (дата обращения: 11.01.2019).
21. Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Республике Тыва [Электронный ресурс] : закон Республики Тыва от 18 мая 2012 г. № 1298 ВХ-І : с изм. от 28 апр. 2018 г. // Там же. URL: <http://docs.cntd.ru/document/453118774> (дата обращения: 11.01.2019).

### References:

- Bekishiyeva, SR 2005, *Theoretical Problems of the Legal System of the Republic of Dagestan*, PhD thesis, Makhachkala, (in Russian).
- Gazaliyeva, SM-K 2009, *The Legal System of the Subject of the Russian Federation: Problems of Theory and Practice*, PhD thesis, Moscow, (in Russian).
- Kotkovets, SP 2010, *The Legal System of Russia in the Context of Globalization Trends*, PhD thesis, Krasnodar, (in Russian).
- Lichichan, OP 2009, 'Legal Systems of Constituent Entities of the Russian Federation: Current State and Development', *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*, no. 324, pp. 230-233, (in Russian).
- LoPucki, LM 1997, 'Systems Approach to Law', *Cornell Law Review*, vol. 82, iss. 3, pp. 479-522.
- Matuzov, NI 2003, *Actual Problems of the Theory of Law*, Saratov, (in Russian).
- Matuzov, NI & Malko, AV 2004, *Theory of State and Law: a Textbook*, Moscow, (in Russian).
- Metshin, IR 1999, *The Legal System of the Republic in the Russian Federation: the Example of the Republic of Tatarstan*, PhD thesis, Moscow, (in Russian).
- Naumova, SYu, Mordovets, AS & Kasayeva, TV (ed.) 2018, *General Theory of State and Law: the Textbook*, Saratov, (in Russian).
- Sagidov, AM 2007, *Customs and Traditions in the Legal System of the Republic of Dagestan*, PhD thesis, Moscow, (in Russian).