

Купаев Алексей Александровичаспирант кафедры конституционного
и международного права
Северо-Кавказского федерального университета**ВОПРОСЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ
И РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ
ПРАВ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ
НА ЛЕЧЕНИИ В ЛЕПРОЗОРИИ****Аннотация:**

Статья посвящена рассмотрению современного состояния нормативного закрепления и практики реализации избирательных прав граждан, больных опасным инфекционным заболеванием – лепрой. Определяются процедуры реализации избирательных прав граждан, больных лепрой, и ограничения, связанные с ситуацией нахождения граждан, больных лепрой, в специализированном медицинском учреждении (лепрозории). Выявляются пробелы законодательства, регламентирующего процедуры обеспечения и реализации избирательных прав граждан, находящихся на лечении в лепрозории. Раскрываются вопросы, связанные с закреплением временного ограничения права граждан, больных лепрой, быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Сделаны выводы о возможности законодательного закрепления подобного ограничения в определенных случаях и о необходимости совершенствования нормативного закрепления перечня гарантий избирательных прав граждан, находящихся на лечении в лепрозории.

Ключевые слова:

конституционные права граждан, избирательные права граждан, выборы, избирательная система, ограничение избирательных прав граждан, лепра, лепрозорий.

Kupaev Aleksey AleksandrovichPhD student, Constitutional
and International Law Department,
North Caucasus Federal University**CONCERNING THE CONSOLIDATION
AND IMPLEMENTATION OF
ELECTORAL RIGHTS OF CITIZENS
BEING TREATED IN A LEPPER COLONY****Summary:**

The study considers the modern state of codification and implementation of the electoral rights of citizens who are suffering from a contagious disease of leprosy. The research defines the procedures for implementing the electoral rights of leprosy patients and restrictions related to the situation when leprosy patients are in a specialized medical institution (a leper colony). The research identifies the gaps in legislation regulating the procedures for ensuring and implementing the electoral rights of citizens being treated in a leper colony. It reveals the issues related to the temporary restrictions on the right of citizens suffering from leprosy to be elected to state and local government. It is concluded that such restrictions can be codified in certain instances. Besides, it is necessary to improve the regulatory list of guarantees of electoral rights of citizens being treated in a leper colony.

Keywords:

constitutional rights of citizens, electoral rights of citizens, elections, electoral system, restrictions on electoral rights of citizens, leprosy, leper colony.

Реализация избирательных прав российских граждан – важнейшее условие существования и дальнейшего развития правового и демократического государства в современной России. С развитием избирательной системы в стране и совершенствованием процедуры волеизъявления все большее внимание уделяется вопросам организации и проведения голосования, обеспечения участия в голосовании граждан с ограниченными возможностями. Настоящее исследование посвящено проблеме реализации избирательных прав одной из требующих повышенного внимания государства категории граждан, а именно – граждан, больных лепрой, находящихся на лечении в лепрозории.

Конституция России устанавливает основания и пределы ограничения прав и свобод (ч. 3 ст. 55). Таким образом, в Российской Федерации ограничение прав и свобод граждан возможно только федеральным законом и только в целях, прямо предусмотренных Конституцией Российской Федерации. В связи с этим, на наш взгляд, актуальным представляется вопрос об ограничении прав и свобод граждан Российской Федерации, больных лепрой.

Лепра (проказа или болезнь Хансена) – это «хроническая инфекционная болезнь, передаваемая через капли, выделяемые из носа и рта и при частых контактах с инфицированными людьми, не получающими лечения. Болезнь поражает в основном кожу, периферические нервы, слизистую оболочку верхних дыхательных путей и глаза» [1]. По данным Министерства здравоохранения РФ, в 2016 г. на учете состояло около 300 больных лепрой. 30 % из них находились в противолепрозных учреждениях, остальные живут в семьях, находясь под диспансерным наблюдением [2].

Противолепрозное лечение в России проводится на добровольной основе и при информированном согласии, сотрудничестве больного. Гражданин, которому должным образом рассказано о рисках и выгодах противолепрозного лечения, вряд ли откажется от медицинской помощи, и его приверженность лечению не будет являться проблемой. Но не стоит забывать, что на прак-

тике возможны случаи, когда пациент, больной лепрой, откажется от медицинской помощи и прохождения курса лечения и тем самым поставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц. Тем самым актуальным станет вопрос о принудительной изоляции и оказании медицинской помощи такому больному.

При этом любая принудительная изоляция с той или иной степенью связана с ограничениями отдельных конституционных прав и свобод граждан в интересах окружающих, что в свою очередь, как мы говорили ранее, возможно только согласно положениям соответствующего федерального закона. Так, например, принудительное изолирование больного лепрой приводит к ограничению свободы передвижения, а принуждение изолированного больного пройти курс лечения при его отказе от такого лечения потребует неоднократных посягательств на физическую неприкосновенность.

В России на сегодняшний день отсутствуют федеральный закон, устанавливающий действенный правовой инструментарий подобных ограничений, а также правовые, организационные и экономические принципы оказания специализированной медицинской помощи больным хроническими инфекционными заболеваниями, условия и порядок принудительной изоляции таких больных.

Кроме того, принудительная изоляция больных лепрой должна рассматриваться только в исключительных случаях, а именно если лицо:

- 1) является заразительным, при этом отказывается от лечения, все меры по соблюдению курса лечения выполнены и являются безрезультатными;
- 2) является заразительным и согласно на проведение амбулаторного лечения, но в домашних условиях не представляется возможным соблюдать меры инфекционного контроля;
- 3) с высокой степенью вероятности является заразительным и от прохождения обследования отказывается, при условии что заранее было предупреждено о том, что системный отказ от лечения может привести к принудительной изоляции.

Рассмотрим порядок и проблемы реализации избирательных прав граждан, больных лепрой, находящихся на постоянном лечении в специализированном лечебном учреждении – лепрозории.

В настоящее время правовой основой для организации голосования граждан, находящихся на лечении в лепрозориях, помимо норм федерального и регионального законодательства о выборах и референдумах, выступают отдельные методические рекомендации по наиболее проблемным вопросам организации голосования. Избирательной комиссией Российской Федерации принято постановление «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации» [3]. Данные рекомендации применяются к отдельным категориям избирателей, которые находятся в местах временного пребывания. К местам временного пребывания отнесены: больницы, реабилитационные центры, геронтологические центры, психоневрологические интернаты, санатории, дома отдыха и др. Соответственно, можно сделать вывод, что действие данных рекомендаций также распространяется на лепрозории. Организация голосования граждан, которые находятся на лечении в лепрозориях, требует учета специфики деятельности лепрозория, доступ в который осуществляется в особом порядке, с учетом требований положений нормативных актов, устанавливающих медицинские стандарты деятельности данного вида учреждений.

Требования к помещениям для проведения процедуры голосования в лепрозориях включают все требования такого рода, предъявляемые избирательным законодательством.

Список избирателей на такого рода участках формируется на основе представленных руководителем лепрозория сведений. Руководителю лепрозория, в котором образован избирательный участок для голосования, рекомендовано консультирование членов избирательных комиссий, кандидатов и их доверенных лиц, наблюдателей в период, предшествующий голосованию, но не позднее чем за пять дней до голосования, а также оформление доступа указанным лицам в лечебное учреждение в день голосования.

Фото- и видеофиксация на территории лепрозория запрещены, за исключением случаев съемки пациентов, давших на это письменное согласие.

Полагаем, следует откорректировать действующую процедуру голосования, предусмотрев возможность присутствия медицинского персонала лепрозория на участке для голосования в связи с особенностями течения заболевания у некоторых пациентов. Лепра вызывает тяжелую инвалидизацию. Больные лепрой зачастую являются инвалидами по зрению, слуху, у них нарушаются функции опорно-двигательного аппарата. Поэтому необходима максимальная доступность помещений для голосования избирателям с инвалидностью, включая избирателей, пользующихся креслами-колясками.

Процесс организации и проведения голосования достаточно трудоемкий и с финансовой стороны довольно затратный, а если учитывать все те сложности процедуры голосования в лепрозории, то все затраты увеличиваются многократно. Поэтому, на наш взгляд, для такой категории избирателей, как больные лепрой, находящиеся на лечении в лепрозории, необходимо предусмотреть альтернативные способы и средства для голосования. На наш взгляд, возможно несколько альтернативных вариантов, в том числе электронное голосование с помощью сети Интернет и голосование по почте.

Полагаем, что говорить о применении электронного голосования с помощью сети Интернет в отношении избирателей, больных лепрой, находящихся на лечении в лепрозории, пока преждевременно. Такие процедуры еще недостаточно надежны с точки зрения обеспечения тайны голосования и защиты информации от неправомерных воздействий.

Рассмотрим еще одну возможность голосования, а именно применение голосования по почте для избирателей, больных лепрой и находящихся на лечении в лепрозории. Идея голосования по почте вовсе не новая и активно применяется в избирательном законодательстве зарубежных стран. В общем виде существующие форматы голосования по почте можно разделить на два вида: голосование по почте в англосаксонской правовой семье (Австралия, Великобритания, США, Новая Зеландия, Канада) и голосование по почте в континентальной правовой семье (Германия, Австрия, Швейцария, Швеция). Континентальная система является более жесткой относительно требований к регистрации избирателей. Голосование по почте является дополнительным способом волеизъявления и применяется в отношении избирателей, которые обладают специальной правосубъектностью [4, р. 4031].

Для России голосование по почте вовсе не является новеллой. Оно предусмотрено пунктом 14 статьи 64 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также применяется на уровне субъектов Федерации в Свердловской, Вологодской и Тюменской областях [5, с. 137]. Упомянутым федеральным законом предусматривается возможность голосования избирателей, участников референдума по почте только при том условии, что такая возможность будет предусмотрена законом субъекта Российской Федерации. Данная возможность применяется при проведении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума.

Однако, несмотря на существенные преимущества голосования по почте, для больных лепрой эта возможность неприемлема в связи с существующей опасностью заражения опасным инфекционным заболеванием лиц, ответственных за обработку корреспонденции.

Считаем, что в тех субъектах Российской Федерации, где расположены лепрозории, в избирательном законодательстве необходимо закрепить, что граждане Российской Федерации, больные лепрой и находящиеся на лечении в лепрозории, осуществляют голосование исключительно с применением комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Это устройство позволяет осуществлять не только объективный подсчет голосов, но и передачу автоматически составленного протокола посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей в вышестоящую избирательную комиссию [6].

Также полагаем, что необходимо распространить применение этой процедуры в лепрозориях на федеральных выборах – выборах депутатов Государственной думы России и президента России.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Голосование с использованием КОИБов позволит обеспечить и гарантировать активное избирательное право граждан, находящихся на лечении в лепрозории, а также снизить высокую себестоимость проведения выборов, проходящих на территории лепрозория.

Несмотря на то что больные лепрой немногочисленны, обеспечение их избирательных прав не может рассматриваться как второстепенная задача. Полагаем, что вопросы обеспечения избирательных прав категорий населения с ограниченными возможностями, в том числе лиц, находящихся на лечении в лепрозории, должны оставаться в числе приоритетных вопросов обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации.

Ссылки:

1. Лепра [Электронный ресурс] : информ. бюл. // Всемирная организация здравоохранения. 2018. 9 февр. URL: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs101/ru/> (дата обращения: 20.05.2018).
2. 30 января – Всемирный день борьбы с лепрой [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации. URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/01/29/2754-30-yanvarya-vsemirnyy-den-borby-s-leproy> (дата обращения: 20.05.2018).
3. О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 7 апр. 2015 г. № 278/1649-6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. On the Question about the Current State of the System of the Branch of Municipal Law / D.S. Bielawski, I.V. Reshetnikova, N.U. Shlundt, O.V. Shcherbakova, Yu.A. Kazanovskaya // Man in India. 2016. Vol. 96, no. 10. P. 4027–4042.
5. Избирательное право и процесс в Российской Федерации : учеб. пособие / И.А. Алексеев, М.С. Трофимов, Д.С. Белявский, А.А. Свиствунов, М.И. Цапко. М., 2014. 224 с.
6. Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2017 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 8 февр. 2018 г. № 139/1148-7 // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/39021/> (дата обращения: 20.05.2018).

References:

- Alekseev, IA, Trofimov, MS, Belyavsky, DS, Svistunov, AA & Tsapko, MI 2014, *Electoral Law and the process in the Russian Federation*, Moscow, 224 p., (in Russian).
- Bielawski, DS, Reshetnikova, IV, Shlundt, NU, Shcherbakova, OV & Kazanovskaya, YuA 2016, 'On the Question about the Current State of the System of the Branch of Municipal Law', *Man in India*, Vol. 96, no. 10, pp. 4027–4042.
- 'January 30 is the World Leprosy Day' 2018, viewed 20 May 2018, *Ministerstvo zdravookhraneniya Rossiyskoy Federatsii*, viewed 20 May 2018, <<https://www.rosminzdrav.ru/news/2016/01/29/2754-30-yanvarya-vsemirnyy-den-borby-s-leproy>>, (in Russian).
- 'Leprosy: a newsletter' 2018, *Vsemirnaya organizatsiya zdravookhraneniya*, February 09, viewed 20 May 2018, <<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs101/ru/>>, (in Russian).