

Кузнецов Александр Владимирович**Kuznetsov Aleksandr Vladimirovich**

преподаватель кафедры специальных дисциплин
Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России

Lecturer, Special Subjects Department,
Crimean branch of the Krasnodar University of
the Ministry of Internal Affairs of Russia

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДОВАТЕЛЕЙ И СОТРУДНИКОВ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРИ РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ

INTERACTION BETWEEN INVESTIGATORS AND DETECTIVE SQUAD EMPLOYEES WHEN DETECTING AND INVESTIGATING CRIMES AT THE INITIAL STAGE

Аннотация:

В статье рассматривается ряд вопросов, связанных с совместной деятельностью следователей и сотрудников оперативно-разыскных подразделений при раскрытии и расследовании преступлений на первоначальном этапе. Определяется понятие взаимодействия, охарактеризованы его основные формы. Освещаются нормативно-правовые основания взаимодействия. Рассматривается вопрос взаимодействия следователя и оперативного сотрудника на месте происшествия, устанавливается значение устного общения в их совместной деятельности, а также роль устных поручений следователя на месте происшествия. Вносится предложение по усовершенствованию законодательства (Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции») в сфере обязательности исполнения устных поручений следователя в случае, если указанные поручения даются в рамках деятельности следственно-оперативной группы на месте происшествия.

Ключевые слова:

преступление, место происшествия, раскрытие, расследование, взаимодействие, следователь, следственно-оперативная группа, орган дознания, оперативно-разыскная деятельность, устные поручения следователя.

Summary:

The study deals with a number of issues related to the collaboration of investigators and detective squad employees when detecting and investigating crimes at the initial stage. The concept of interaction and its basic forms are defined; the regulatory and legal grounds for cooperation are highlighted. The research considers the interaction between the investigator and the detective squad employee at the incident scene, the significance of oral communication during their collaboration, and the role of oral instructions of the investigator at the incident scene. A proposal is made to improve the legislation (the Criminal Procedure Code of the Russian Federation and the Federal Law on Police No. 03-ФЗ dated 07 February, 2011) in the field of compulsory execution of verbal orders of the investigator if these instructions are given as a part of the crime scene investigation team activities at the incident scene.

Keywords:

crime, incident scene, detection, investigation, interaction, investigator, crime scene investigation team, inquiry bodies, investigating activities, oral instructions of the investigator.

Раскрытие и эффективное расследование преступлений в полной мере зависят от согласованности действий различных служб и подразделений полиции. Это проявляется в первую очередь во взаимодействии следователя с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.

Вопросам взаимодействия следователя, органов дознания и подразделений, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, в раскрытии и расследовании преступлений посвящены работы многих ученых-криминалистов. Некоторыми учеными рассматривались аспекты взаимодействия подразделений следствия и дознания при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (В.И. Брылев [1]), преступлений экономической направленности (В.В. Граник [2]), корыстно-насильственных преступлений (Г.Ю. Прилуцкий [3]), краж, грабежей и разбойных нападений, совершаемых преступными группами (В.А. Жердев [4]), преступлений, совершаемых в особо сложных условиях (С.А. Кучерук [5]).

Следователь в ходе расследования преступления не в силах самостоятельно выполнить все задачи, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела. Как отмечает А.А. Молибога, следователю «...объективно приходится обращаться за помощью к другим органам, которые в силу своих полномочий оказывают следователю содействие в раскрытии и расследовании преступлений либо выступают в качестве самостоятельных субъектов познания события преступления, координирующих свои действия со следователем» [6, с. 13]. Вопросы взаи-

действия следователя с органом дознания на различных этапах расследования рассматриваются и зарубежными авторами. Е.А. Наливайко отмечает, что «наиважнейшим условием установления реального, а не фиктивного взаимодействия выступает наличие взаимного интереса каждого из субъектов взаимодействия» [7].

В случае раскрытия преступлений, совершенных в курортном регионе, необходимость эффективного взаимодействия обусловлена желательностью раскрытия преступлений по горячим следам в кратчайшие сроки в связи с высокой миграционной активностью населения. Такое взаимодействие необходимо и при раскрытии преступлений, совершенных преступными группами «гастролеров», иных категорий преступлений.

Взаимодействием принято называть совместную деятельность, прежде всего органов следствия и оперативно-разыскных подразделений органов дознания. Понятие взаимодействия не закреплено законодательно, но необходимость совместной деятельности следователей и сотрудников оперативно-разыскных подразделений вытекает из смысла и содержания Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ и уголовно-процессуального закона. Взаимодействие указанных сотрудников осуществляется преимущественно в ходе предварительного следствия. Но такое сотрудничество может иметь место и до возбуждения уголовного дела, и после приостановления предварительного следствия. На первоначальном этапе расследования взаимодействие реализуется в ходе совместной деятельности следователя и сотрудников оперативно-разыскных подразделений в составе следственно-оперативной группы на месте происшествия.

Проведенное в 2017 г. анкетирование 120 следователей и сотрудников подразделений уголовного розыска МВД по Республике Крым, занимающихся раскрытием и расследованием имущественных преступлений, совершаемых в курортный сезон, показало, что на первоначальном этапе расследования взаимодействие между членами следственно-оперативной группы чаще всего осуществляется на среднем уровне (65 % ответов). Низкий уровень взаимодействия отметили 25 % респондентов, высокий – 15 %.

При этом проведенное анкетирование показало, что наиболее эффективные формы взаимодействия следователя и оперативных работников респонденты определили следующим образом:

- 1) совместное планирование расследования – 15 %;
- 2) постоянный обмен информацией – 11 %;
- 3) выполнение письменных поручений следователя в осуществлении розыскных мероприятий – 3 %;
- 4) оказание содействия в выполнении следственных действий – 19 %;
- 5) оперативное сопровождение расследования – 24 %;
- 6) работа в составе следственно-оперативной группы – 23 %;
- 7) тактические операции (комбинации) – 5 %.

Таким образом, практические сотрудники, непосредственно занимающиеся раскрытием и расследованием преступлений, одной из наиболее эффективных форм взаимодействия признали совместную деятельность в составе следственно-оперативной группы.

В ходе взаимодействия сотрудниками оперативных подразделений осуществляется оперативно-разыскная деятельность, направленная на раскрытие преступления, установление лица, совершившего его, розыск и задержание преступника, обнаружение похищенного имущества, орудий преступления, следов преступника, выявление обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования преступления. В ходе осуществления оперативно-разыскной деятельности оперативными подразделениями могут проводиться оперативно-разыскные мероприятия, предусмотренные ст. 6 федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности» [8]. Проведение оперативно-разыскных мероприятий относится к компетенции исключительно органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность. Процессуальное положение следователя не позволяет ему проводить указанные мероприятия.

Однако уголовно-процессуальный закон и федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности» наделяют следователя правом давать поручения о проведении оперативно-разыскных мероприятий, требовать от оперативно-разыскных подразделений содействия в проведении отдельных следственных действий. Согласно п. 4 ст. 21 УПК РФ, требования, поручения и запросы следователя являются обязательными к исполнению [9].

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 7 федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности», поручения следователя по уголовным делам, находящимся в их производстве, являются основаниями для проведения оперативно-разыскных мероприятий [10].

В п. 9 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» закреплена обязанность полиции исполнять в пределах своих полномочий письменные поручения следова-

теля, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-разыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении [11].

В п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК РФ закреплено полномочие следователя давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения [12]. Вопросы, связанные с письменными поручениями следователя органу дознания, освещены в научной литературе [13].

Однако практика показывает, что в рамках взаимодействия при осмотре места происшествия наиболее быстро реализуются устные поручения следователя. В ходе совместной работы, когда следователь и сотрудник уголовного розыска находятся рядом, устная форма поручений является самой целесообразной. Отсутствие законодательного закрепления требования выполнять устные поручения следователя иногда бывает формальным поводом для отказа в исполнении указаний следователя.

В ходе работы на месте происшествия все общение между следователем и сотрудником оперативно-разыскного подразделения происходит в устной форме. Устное общение включает в себя обмен информацией, совместное обсуждение, сопоставление и систематизацию полученной информации.

Обмен информацией и совместное обсуждение производятся на всем этапе осмотра места происшествия. В условиях быстро изменяющейся оперативной обстановки на месте происшествия у следователя зачастую отсутствует время на составление и дачу письменных поручений. В зависимости от поступающей информации у следователя возникает необходимость давать поручения о производстве розыскных действий или об оказании помощи при производстве осмотра места происшествия, в том числе еще до возбуждения уголовного дела, на стадии проверки поступившего сообщения о преступлении.

Полномочия следователя как руководителя следственно-оперативной группы при работе на месте происшествия закреплены ведомственными нормативно-правовыми актами. Однако нам представляется целесообразным внесение дополнения в положения ст. 38 УПК РФ и наделение следователя полномочием давать органу дознания обязательные для исполнения не только письменные, но и устные поручения о проведении оперативно-разыскных мероприятий в случае, если указанные поручения даются в рамках деятельности следственно-оперативной группы на месте происшествия.

По этой же причине, на наш взгляд, целесообразно внести изменения в ст. 12 федерального закона «О полиции» в части закрепления обязанности полиции исполнять не только письменные, но и устные поручения следователя, которые даются на первоначальном этапе расследования в ходе работы на месте происшествия.

Ссылки:

1. Брылев В.И. Взаимодействие следователя и органов дознания при расследовании и предупреждении преступлений, связанных с наркотизмом : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Свердловск, 1991. 18 с.
2. Граник В.В. Основы криминалистического взаимодействия при выявлении и расследовании преступлений, связанных с экономической деятельностью : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 188 с.
3. Прилуцкий Г.Ю. Взаимодействие органов предварительного следствия и дознания в борьбе с корыстно-насильственными преступлениями (правовые, организационные и тактико-методические аспекты) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2001. 26 с.
4. Жердев В.А. Криминалистическая характеристика краж, грабежей и разбойных нападений: методика расследования и методы раскрытия групповых преступлений : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. 231 с.
5. Кучерук С.А. Тактика и взаимодействие органов следствия и дознания как основа деятельности при раскрытии и расследовании преступлений в особо сложных условиях : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2002. 218 с.
6. Молибога А.А. Взаимодействие следственных и оперативно-разыскных органов в раскрытии и расследовании имущественных преступлений, совершаемых организованными группами : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2009. 188 с.
7. Наливайко Є.О. Доручення слідчого щодо оперативно-розшукових заходів із встановлення обвинувачених, які переходять від слідства // Держава і право. 2011. Вип. 53. С. 574–578.
8. Об оперативно-разыскной деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ : ред. от 6 июля 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ : ред. от 31 дек. 2017 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об оперативно-разыскной деятельности.
11. О полиции [Электронный ресурс] : федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : ред. от 5 дек. 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
13. Гапанович Н.Н., Мартинович И.И. Основы взаимодействия следователя и органа дознания при расследовании преступлений : учеб. пособие. Минск, 1983. С. 90–97.