

Касьянов Антон Александрович

аспирант кафедры бухгалтерского учета
и экономического анализа
Магнитогорского государственного
технического университета им. Г.И. Носова

СПЕЦИФИКА ОКАЗАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Аннотация:

В целях формирования методического подхода к оценке эффективности деятельности таможенных органов необходимо определить услуги, предоставляемые таможенной службой. В статье представлены результаты исследования государственных услуг, предоставляемых таможенными органами РФ, проанализированы функции, осуществляемые таможенными службами, предложена классификация таможенных услуг. Данные могут быть использованы при формировании единого реестра таможенных услуг Российской Федерации.

Ключевые слова:

таможенные органы, государственные услуги, внешнеэкономическая деятельность, качество таможенных услуг, функции таможенных органов, полномочия таможенных органов, международная торговля, деятельность таможенных органов, Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Kasyanov Anton Aleksandrovich

PhD student,
Accounting and Economic Analysis Department,
Magnitogorsk State Technical University

THE SPECIFIC FEATURES OF CUSTOMS SERVICES: THE RUSSIAN EXPERIENCE

Summary:

In order to develop a methodological approach to evaluating the efficiency of customs authorities' activities, it is necessary to identify the services provided by the Customs Service. This article presents the results of a study of public services offered by the customs authorities of the Russian Federation, analyses the functions that are carried out by the Customs Services, as well as classifies the customs services. The data obtained can be used while creating the unified register of the customs services of the Russian Federation.

Keywords:

customs authorities, public services, foreign economic activities, quality of customs services, functions of customs authorities, powers of customs authorities, international trade, customs authorities' activities, Federal Customs Service of the Russian Federation.

В Российской Федерации таможенная служба является уникальным государственным органом с точки зрения выполняемых функций, реализуемых задач и осуществляемых полномочий. Таможенные органы выступают в качестве государственного регулятора движения товаров в рамках как международной торговли, так и взаимной торговли государств – членов Евразийского экономического союза.

Таможенная политика государства зависит от тех направлений деятельности, которые признаются приоритетными в тот или иной интервал времени, той или иной экономической действительности. Функции, присущие всем таможенным службам, условно группируются в четыре совокупности: фискальное направление, защита добросовестной конкуренции, содействие внешнеэкономической деятельности, защита нации. Подобный подход к структуре таможенных функций одобрен Всемирной таможенной организацией и неоднократно озвучивался на научных конференциях и форумах [1].

Основные функции, которые осуществляют таможенные органы Российской Федерации, определены федеральным законом от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ. В настоящее время законодателем установлено 16 функций. Таможенные органы оказывают содействие развитию внешнеторговой деятельности и связей как страны в целом, так и отдельных субъектов Федерации. Данное содействие реализуется посредством оказания таможенной службой соответствующих услуг.

Научные подходы к государственным услугам свидетельствуют о том, что одним из приоритетных направлений развития таможенной политики является предоставление таможенными органами особых услуг. Например, страны Европейского союза большое внимание уделяют подобным вопросам. Качество оказываемых таможенными службами услуг оказывает непосредственное влияние на финансовые результаты участников международной торговли. В рамках таможенной политики государств ЕС выделяются три приоритетных направления. Они связаны с повышением качества услуг, предоставлением услуг в электронной форме, осуществлением таможенных формальностей в электронном виде. Таможенные органы должны функционировать так, чтобы таможенные услуги предоставлялись на высоком уровне и в короткие сроки [2].

Таможенные органы Российской Федерации оказывают непосредственное влияние на скорость прохождения таможенных операций в отношении ввозимых (вывозимых) товаров. На про-

цессы совершения этих операций в настоящее время воздействует ряд факторов: элементы системы обеспечения национальной и экономической безопасности, уровень компетенции должностных лиц таможенной службы, таможенная репутация участника внешнеэкономической деятельности, инструменты системы управления рисками.

Таким образом, верным является суждение о том, что на современном этапе развития таможенные органы любой страны являются не только концентратором таможенных платежей, но и субъектом, управляющим процессами в международной торговле [3]. В настоящее время Федеральная таможенная служба Российской Федерации предоставляет следующие государственные услуги:

- 1) принятие предварительных решений:
 - по классификации товаров;
 - о стране происхождения;
- 2) ведение реестров:
 - объектов интеллектуальной собственности;
 - субъектов, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов;
 - таможенных представителей;
 - владельцев таможенных складов;
 - уполномоченных экономических операторов;
 - владельцев магазинов беспошлинной торговли;
 - владельцев складов временного хранения;
 - таможенных перевозчиков;
- 3) информирование и консультирование по вопросам таможенного дела;
- 4) выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям [4].

В российском законодательстве, а также в теории таможенного дела в настоящее время отсутствуют единый подход к определению термина «таможенная услуга» и их утвержденный перечень. В качестве таможенных услуг, по нашему мнению, целесообразно рассматривать деятельность таможенных органов:

- по принятию решения о выпуске товаров;
- по принятию решений о классификации товаров, поставляемых в качестве компонентов разными товарными партиями;
- по оказанию государственных услуг.

При определении таможенной услуги в данном аспекте необходимо отметить следующее. Одной из существенных характеристик, которая отличает деятельность субъекта по предоставлению (оказанию) услуги, является ее цена (обязательный платеж за нее). При анализе рассматриваемого понятия в рамках предлагаемого подхода необходимо учитывать, что стоимость будет установлена только для ограниченного ряда таможенных услуг. Услуга по принятию решения о выпуске товаров оказывается за платеж в виде сбора за таможенные операции; о классификации товаров, поставляемых компонентами, – бесплатно; в рамках перечня государственных услуг только принятие предварительных решений по классификации товаров осуществляется на платной основе. Таким образом, следует выделить уникальность категории «таможенная услуга» в представляемом нами подходе, выраженную в виде отсутствия обязательного платежа за ее предоставление.

При рассмотрении вопроса о таможенной услуге как таковой необходимо учитывать, что таможенные органы Российской Федерации выступают в первую очередь в качестве властного субъекта системы федеральных органов. Основными целевыми ориентирами данной службы выступают задачи формирования доходной части федерального бюджета, обеспечения национальной безопасности, пресечения ввоза опасных товаров и вывоза особо ценных товаров и ресурсов, выявления административных правонарушений и уголовных преступлений в области таможенного дела. Следовательно, таможенные органы РФ выступают, с одной стороны, как субъект, который содействует развитию внешней торговли страны, с другой – как надзирающий и карательный орган государственной власти.

Государственные услуги, оказываемые таможенными органами, можно условно объединить в группы:

- 1) услуга по принятию решения о выпуске (запрете выпуска) товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;
- 2) реестровые услуги;
- 3) услуги по содействию развитию внешнеторговой деятельности (выдача квалификационных аттестатов, принятие предварительных решений по классификации и стране происхождения товаров, консультирование по таможенным вопросам).

В качестве отдельного элемента системы таможенных услуг, который входит в первую группу, можно также рассматривать деятельность таможенных органов по защите прав на объекты интеллектуальной собственности. Одним из аспектов реализации данной услуги являются меры, принимаемые таможенными органами с целью предотвращения несанкционированного ввоза (без разрешения правообладателя) товаров, маркированных зарегистрированными товарными знаками.

Следовательно, существующее правовое поле в области таможенного дела Российской Федерации предполагает и допускает наличие услуг, предоставляемых таможенными органами, т. е. таможенных услуг. Таким образом, таможенные органы в настоящее время реализуют возложенную на них функцию содействия внешнеэкономической деятельности посредством оказания услуг, которые целесообразно объединить по трем направлениям:

- выпуск товаров;
- принятие решений о классификации промышленного оборудования, поставляемого разными товарными партиями;
- предоставление государственных услуг (составление реестров, содействие развитию внешнеторговой деятельности).

Предложенная автором классификация таможенных услуг может быть использована при формировании методического подхода к оценке эффективности деятельности таможенной службы и для создания единого реестра таможенных услуг Российской Федерации.

Ссылки и примечания:

1. Таможенные чтения – 2015: Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции : сб. материалов всерос. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С.Н. Гамидуллаева. СПб., 2015.
2. Gwardzińska E. The standardisation of customs services in the European Union // *World Customs Journal*. 2012. No. 1. P. 93–99.
3. Gordhan P. Customs in the 21st century // *Ibid*. 2007. No. 1. P. 49–54.
4. Составлено по материалам: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gosuslugi.ru/pgu/stateStructure/10000001001.html> (дата обращения: 07.06.2017).

References

- Gamidullaev, SN (ed.) 2015, *Customs readings – 2015: Eurasian Economic Union in the conditions of globalization: challenges, risks, trends: a sourcebook on scientific conference*, St.-Petersburg, (in Russian).
- Gordhan, P 2007, 'Customs in the 21st century', *World Customs Journal*, no. 1, pp. 49–54.
- Gwardzińska, E 2012, 'The standardisation of customs services in the European Union', *World Customs Journal*, no. 1, pp. 93–99.