

Ушакова Ольга Владимировна**Ushakova Olga Vladimirovna**

кандидат социологических наук,
начальник научно-исследовательского отдела
Дальневосточного юридического института
Министерства внутренних дел Российской Федерации

PhD in Social Science,
Head of the Research Department,
Far Eastern Law Institute of the Ministry of
Internal Affairs of the Russian Federation

ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН КАК ОСНОВА ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ОБРАЗА СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

THE FACTOR OF PUBLIC SAFETY OF THE CITIZENS AS THE BASIS FOR CREATING A POSITIVE IMAGE OF THE POLICE OFFICER

Аннотация:

В данной статье рассматриваются существующие в настоящее время проблемы формирования положительного образа сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при осуществлении ими профессиональных обязанностей. Анализируется способность сотрудников полиции обеспечить общественные безопасность и порядок, необходимые для стабильного существования и развития современного общества. Автор акцентирует внимание на факторе обеспечения общественной безопасности граждан как на обязательном элементе создания положительного образа сотрудника ведомства. В статье выделены отдельные направления деятельности, от своевременной реализации которых зависит решение задачи по обеспечению безопасности граждан, соблюдению общественного порядка, сокращению количества преступлений, совершенных в общественных местах. В этом контексте приведены результаты социологических исследований, характеризующие отношение населения страны к работе современных полицейских.

Ключевые слова:

безопасность, общественная безопасность, общественный порядок, полиция, положительный образ, органы внутренних дел.

Summary:

The study discusses the current issues of creating a positive image of the officials of internal affairs agencies of the Russian Federation in the exercise of their professional duties. The research examines the ability of police officers to ensure public safety and public order that are necessary for a stable existence and development of modern society. The author focuses on the factor of public safety of the citizens as a compulsory element for creating a positive image of the department officer. The paper highlights the certain areas of focus that are responsible for ensuring the safety of citizens and public order, reducing crimes in public places. In this context, the research provides the results of sociological studies describing the attitude of the population to modern police activities.

Keywords:

security, public safety, public order, police, positive image, internal affairs bodies.

Современная российская полиция переживает особый период в своей истории, которой известно немало примеров реформирования. Радикальная реформа ведомства включает комплекс мероприятий по повышению эффективности деятельности подразделений полиции и формированию на этой основе позитивного образа сотрудника органов внутренних дел. Дальнейшее развитие института российской полиции невозможно без качественных изменений. В первую очередь это совершенствование нормативной базы, условий приема и прохождения службы, а также возросшие требования со стороны общества к моральному облику полицейских: нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, бюрократизма и аморальным поступкам.

Процесс формирования положительного образа современного полицейского зависит от множества факторов. Одним из них является обеспечение общественной безопасности граждан. С введением формы общественного контроля (со стороны Общественной палаты, наблюдательных комиссии, советов при органах внутренних дел) за деятельностью сотрудников органов внутренних дел граждане страны получили возможность осуществлять наблюдение за деятельностью полиции, выражать свое отношение к функционированию ведомства, «высказывать мнения о методах и путях более эффективного решения вопросов, возникающих в практике работы полиции» [1, с. 124].

Способность органов внутренних дел обеспечить общественные безопасность и порядок относится к числу основных условий стабильного существования и развития современного социума. В настоящее время угрозы криминального характера сопровождаются проявлениями терроризма, экстремизма, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

количество преступников увеличивается за счет нелегальных мигрантов, безнадзорных несовершеннолетних и лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В связи с этим необходимо, чтобы современная полиция стала гарантом общественной безопасности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации определено, что обеспечить государственную и общественную безопасность возможно путем увеличения эффективности деятельности правоохранительных органов, специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, развития взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, а также повышения уровня доверия граждан к правоохранительной системе [2].

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации закреплены концептуальные подходы к обеспечению общественной безопасности, установлены основные источники угроз общественной безопасности, а также методы противодействия данным угрозам [3]. В связи с этим реализация положений Концепции направлена на повышение эффективности защиты жизни, здоровья, прав граждан и укрепление роли государства как гаранта безопасности.

Говоря о безопасности как об одной из жизненно важных потребностей человека [4], нельзя забывать о том, что «за внешне благополучными общими показателями борьбы с преступностью скрывается ряд проблем повседневной деятельности органов внутренних дел» [5, с. 41].

Обеспечению безопасности особое внимание неоднократно уделял президент Российской Федерации, выступая на расширенных заседаниях коллегий МВД России. В частности, В.В. Путин выделил приоритетные задачи, стоящие перед Министерством внутренних дел РФ, к которым отнес и «обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, сокращение количества преступлений, совершенных в общественных местах» [6]. Решение указанных вопросов может зависеть от следующих своевременных действий:

- выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений;
- взаимодействия органов внутренних дел с законодательной и исполнительной властью, органами местного самоуправления, а также с общественными формированиями правоохранительной направленности и населением;
- предоставления информационной поддержки и обеспечения информационной безопасности деятельности органов внутренних дел;
- исследования удовлетворенности населения состоянием общественной безопасности;
- использования аналитического потенциала современных научных знаний по вопросу защищенности граждан от преступных посягательств и др.

Нужно отметить, что в ведомстве уделяется особое внимание формированию позитивного образа сотрудника органов внутренних дел и его роли в процессе обеспечения безопасности личности. Об этом свидетельствуют результаты масштабных исследований, проведенных Всероссийским научно-исследовательским институтом МВД России в 2013 г. [7], и Всероссийским центром изучения общественного мнения. В частности, соотношение положительных и отрицательных оценок защищенности граждан от преступных посягательств в соответствии с предпринятым в 2016 г. опросом ВЦИОМ [8] приведено в таблице 1.

Таблица 1 – Распределение ответов на вопрос: «Вы в целом чувствуете себя защищенным или незащищенным от преступных посягательств на Ваши жизнь, здоровье, имущество или нет?», %

Ответ	Все опрошенные	18–24 года	25–34 года	35–44 года	45–59 лет	60 лет и старше
Защищенным	20	32	23	20	18	15
Скорее защищенным, чем незащищенным	26	31	30	30	24	20
Скорее незащищенным, чем защищенным	23	16	24	24	22	25
Незащищенным	26	18	19	23	32	32
Затруднились ответить	5	3	4	3	4	8

Очевидно, что чувство защищенности от преступных посягательств испытывает половина опрошенных граждан (46 %), но и почти столько же (49 %) не чувствуют себя огражденными от преступлений. В данной ситуации «для граждан важны не цифры, а чтобы в их домах не совершались квартирные кражи, чтобы на улице не происходило грабежей и разбоев» [9, с. 1]. Общество в целом и любой гражданин в отдельности должны быть уверены, что вторжение в сферу их прав и свобод возможно только на законных основаниях. «Вечером они могут спокойно гулять по паркам и скверам, не беспокоиться, как их ребенок дошел до дома после школы, не переживать за безопасность родных и близких. Именно этого ждут от нас люди, и мы должны эти ожидания оправдать» [10, с. 1].

В целях формирования положительного образа современного полицейского необходимо обратить особое внимание на профессиональные отбор и подготовку, личностные качества, развитие коммуникативных навыков у кандидатов на службу, целенаправленную воспитательную работу с сотрудниками ОВД МВД России. При этом активизация человеческого фактора в самом ведомстве и привлечение внимания к его деятельности широкого круга общественности являются мощным резервом для совершенствования действий всей системы МВД, повышения эффективности ее работы [11, с. 21].

Необходимо признать, что для формирования положительного образа сотрудника ведомства требуется использование системного подхода. При этом нельзя забывать, что содержание образа зависит от реальных показателей честной, открытой, гибкой и эффективной деятельности профессионалов, основанной на доверии и поддержке граждан. По данным ВЦИОМ [12], доверие к сотрудникам полиции в 2016 г. выражали 47 % россиян (в 2015 г. – 46 %). Также примерно половина опрошенных (47 %) все еще относится к полицейским с недоверием.

Наряду с другими видами социальной безопасности, такими как личная и государственная, для реализации интересов и защиты личности и социума необходима общественная безопасность. К этому следует добавить, что деятельность сотрудников органов внутренних дел, безусловно, должна быть направлена на обеспечение общественной безопасности и общественного порядка, т. е. отвечать интересам общества, государства, каждого конкретного гражданина. Поэтому каждый шаг на этом пути заслуживает внимания, осознания и воплощения в жизнь.

В связи с этим граждане ожидают от полицейских обеспечения личной безопасности. Надо полагать, что пока население страны не ощутит соответствия общественной безопасности личным требованиям и ожиданиям, сотрудники органов внутренних дел не смогут повысить уровень доверия к себе и результатам своей деятельности.

Кроме этого, положительная динамика результативной работы полицейских по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности напрямую зависит от состояния их взаимоотношений с общественными институтами. Позитивный итог может гарантировать деятельность, основанная на взаимопонимании и соблюдении интересов социума, а также развитии партнерских отношений с органами местного самоуправления, совершенствовании конструктивного диалога со средствами массовой информации в целях выявления и решения общих проблем.

В процессе реформирования ведомства полицейские и граждане начинают ощущать на себе изменения функционирования обновленной системы органов внутренних дел, позитивные результаты такой работы только начинают проявляться. При этом важно не упустить ни одного критического замечания в адрес сотрудников, с помощью которого возможно не только скорректировать деятельность по повышению профессионального уровня полицейских, но и обеспечить их готовность трудиться на благо населения страны.

Таким образом, при формировании положительного образа сотрудника полиции следует учитывать специфику деятельности органов внутренних дел, а также их способность обеспечить общественные безопасность и порядок. Это позволит выстроить позитивный образ современного полицейского, который станет основой для повышения уровня доверия населения государства не только к сотрудникам полиции, но и ко всей правоохранительной системе России.

Ссылки и примечания:

1. Сухинин А.В. Общественная критика полиции как форма социального контроля // Вестник Волгоградского государственного университета. 2014. № 2 (23). С. 123–129.
2. О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. [Электронный ресурс] : указ президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Концепция общественной безопасности в РФ [Электронный ресурс] : утв. президентом РФ 14 нояб. 2013 г. № Пр-2685. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения: 11.12.2017).
4. Maslow A.H. Motivation and Personality. N. Y., 1970.
5. Ситковский А.Л. Общественное мнение как основа криминологического прогнозирования в деятельности ОВД // Профессional. 2013. № 1 (111).
6. Расширенное заседание коллегии МВД России [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54014> (дата обращения: 11.12.2017).
7. Результаты исследования общественного мнения об уровне безопасности личности и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Профессional. 2014. № 1 (117). С. 2–18.
8. Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ проведен 22–23 окт. 2016 г. Опрошено 1 600 человек в 130 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,5 %. См.: Работа полиции: доверие и ошибки [Электронный ресурс]. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115938> (дата обращения: 11.12.2017).
9. Колокольцев В.А. МВД и общество // Профессional. 2014. № 1 (117).
10. Там же. С. 1.
11. Дубнякова А.И. Образ сотрудника полиции в сознании граждан // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2013. № 4 (55). С. 19–21.
12. Работа полиции ...

References:

- Dubnyakova, AI 2013, 'The image of a police officer in the minds of citizens', *Psikhopedagogika v pravookhranitel'nykh organakh*, No. 4 (55), pp. 19-21, (in Russian).
- Kolokoltsev, VA 2014, 'Ministry of Internal Affairs and Society', *Professional*, No. 1 (117), (in Russian).
- Maslow, AH 1970, *Motivation and Personality*, New York.
- 'Results of a public opinion survey on the level of personal security and the activities of law enforcement agencies of the Russian Federation' 2014, *Professional*, No. 1 (117), pp. 2-18, (in Russian).
- Sitkovsky, AL 2013, 'Public opinion as a basis for criminological forecasting in activities of the Internal Affairs Department', *Professional*, No. 1 (111), (in Russian).
- Sukhinin, AV 2014, 'Public criticism of the police as a form of social control', *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta*, No. 2 (23), pp. 123-129, (in Russian).