

Зливко Алла Павловна

кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории
государства и права
Государственного морского университета
имени адмирала Ф.Ф. Ушакова

«ПОРЯДОК ОБЩЕЙ ПОЛЬЗЫ» – ПЕРВАЯ КАЗАЧЬЯ «КОНСТИТУЦИЯ»

Аннотация:

В 2016 г. исполняется 222 года с момента принятия казаками Черноморского казачьего войска уникального документа – «Порядка общей пользы». После переселения на Кубань казаков согласно Жалованной грамоте, подписанной Екатериной Второй, возникла необходимость в конкретной правовой регламентации жизни казаков на новых землях. Таким документом явился «Порядок общей пользы» как яркий образец казачьего самоуправления. В статье рассматриваются основные положения «Порядка...», которые были призваны объединить воинов-казаков на благо Отечества, во славу России. Отмечается, что данный документ следует воспринимать как памятник казачьего нормотворчества в области самоуправления, а также как своего рода настольную книгу представителей современного поколения, чем утверждается преемственность и верность традициям предков.

Ключевые слова:

«Порядок общей пользы», Черноморское казачье войско, Жалованная грамота, Екатерина Вторая, казаки, нормотворчество, самоуправление, Кубань, Екатеринодар, войсковое правительство.

Zlivko Alla Pavlovna

PhD in Law,
Assistant Professor, Theory and History of
State and Law Department,
Admiral Ushakov State Maritime University

"THE ORDER OF COMMON GOOD" – THE FIRST COSSACK "CONSTITUTION"

Summary:

2016 marks 222 years since Cossacks of the Black Sea Cossack Host adopted a unique document "The Order of Common Good." After Cossacks had moved to the Kuban under the letters patent signed by Catherine II, there was a need for a specific legal regulation of Cossacks' life in new lands. Such a document was "The Order of Common Good" as a vivid example of Cossack self-government. The article examines the main provisions of "The Order...", which were intended to unite the Cossacks for the benefit of the Motherland, for the glory of Russia. It is noted that this document should be seen as a monument of Cossack rule-making in the field of self-government, but also as a kind of handbook for current generation, thus, the continuity and fidelity to the traditions of their ancestors is evident.

Keywords:

"The Order of Common Good", Black Sea Cossack Host, letters patent, Catherine II, Cossacks, rule-making, self-management, Kuban, Ekaterinodar, army government.

1 января 1794 г. по старому стилю в граде Екатеринодаре состоялось важное событие: правительство войсковое Черноморского казачьего войска издало документ, который имел необычное для того времени название – «Порядок общей пользы». Как пишет в «Истории Кубанского казачьего войска» Федор Щербина, данный документ «войсковое правительство опубликовало на имя господ полковников, бунчукового товарищества, полковых старшин, куренных атаманов и всего войска» [1].

«Порядок общей пользы» – документ, регламентирующий административно-территориальное устройство, формы землевладения и землепользования, управление и правила несения службы в Черноморском казачьем войске конца XVIII в. «Порядок общей пользы» состоял из небольшой преамбулы и 25 статей (параграфов), закреплял статус и название города Екатеринодара. Вся территория Черноморского казачьего войска по этому важному историческому документу разделялась на пять округов. Окружным правлениям присваивались печати с особыми изображениями. Например, на печати Екатеринодарского правления был изображен казак, вооруженный ратище в землю и стреляющий во врага.

Историки разных времен так и не пришли к единому мнению: был ли документ составлен при участии восковой казачьей рады, что свидетельствовало бы о достаточной его легитимности, или все же он носил «самозванный характер». Автор «Истории Кубанского казачьего войска» Федор Щербина приписывал создание данного документа исключительно личным амбициям войскового судьи, армии полковника и кавалера Антона Головатого, кошевого атамана, армии бригадира и кавалера Захария Чепега и войскового писаря Тимофея Котляревского. Этот документ и начинался с установления того факта, что составители его «избраны и утверждены» царицей и князем Потемкиным «для управления» Черноморским войском.

Казаки переселились на Кубань согласно Жалованной грамоте, которую подписала 30 июня 1792 г. императрица Екатерина Вторая, а также именному указу Сената «О пожаловании

Черноморскому войску острова Фанагории с землями, между Кубанью и Азовским морем лежащими» от того же числа. Поскольку эти документы, а также грамота Императрицы от 1 июля 1792 г., которой разрешались различные организационные вопросы, носили общий характер, то после переселения возникла необходимость в более конкретной правовой регламентации жизни казаков на новых землях. Этим и озаботилось войсковое правительство, тем более что в Петербурге совсем не спешили с укреплением казачества. Казаки с имевшимися у них знаниями и опытом взялись за нормотворчество, в результате чего свет увидел «Порядок общей пользы» – яркий образец регламентации казачьего самоуправления и так называемой «Конституции казаков».

В основу «Порядка...» были положены уже упомянутые документы и общероссийские акты: «Учреждение об управлении губернии», изданное в 1775 г., и «Устав благочиния». Авторы нового документа также отразили свое видение внутриказачьей жизни, поскольку Черноморское казачье войско являлось уникальным административно-территориальным образованием. Оно представляло собой синтез общероссийского начала, основанного на императорской власти, и «казачьего уряда» бывшего Запорожского войска с его волиницей и общинным характером отношений. В этом проявлялась своеобразная независимость черноморцев от центральной власти. Тем не менее принятие «Порядка...» включало Черноморию в юридическое поле Российской империи. Ведь хотя Екатерина Вторая жаловала казакам кубанские земли в вечное владение, эта территория оставалась в государственной собственности и на ней действовали имперские законы.

«Порядок...» носил характер подзаконного регионального правового акта по отношению к актам общероссийским. Он регламентировал расселение, управление и землепользование в Черноморском казачьем войске.

Прежде всего «Порядком...» определялась форма управления войском. Во главе стояло войсковое правительство, в его состав входили по должности три человека. «Да будет в сем войске войсковое правительство, навсегда управляющее войском на точном и непоколебимом основании всероссийских законов, без и малейшей отмены, в котором заседать должны: атаман кошевой, войсковой судья и войсковой писарь», – так обрисованы властные полномочия высших руководителей в документе.

Войсковому правительству подчинялись окружные правления, которые составляли среднее звено управления. В них входили полковник, есаул, хорунжий. Вся территория Кубани на тот момент была поделена на пять округов: Екатеринодарский, Фанагорийский, Бейсугский, Ейский, Григорьевский.

Низшая ступень властной лестницы войска была представлена куренными и сельскими атаманами, особыми смотрителями, приставами и десятскими селений и различными чиновниками, отвечавшими за какой-то узкий участок работы, например «береговой старшина», «кордонный старшина» и т. д.

Промежуточное звено между войсковым правительством, средним и низшим уровнем власти занимал войсковой есаул. В его функции входил контроль за исполнением приказов атамана и войскового правительства окружными чиновниками и кордонными старшинами.

«Порядок общей пользы» предъявлял к казакам высокие нравственные требования, и необходимо отметить, что наши предки весьма серьезно к ним относились. Документ дал основание к изданию «Наставления из войскового Черноморского правительства Екатеринодарскому окружному правлению». Эта так называемая инструкция содержала извлечения из «Порядка...» и общероссийских законоположений, немного подправленных на местный лад. Так, в «Порядке...» говорилось: «Буде кто определенной должности начнет ради дел требовать, или брать, или возьмет с кого плату, или подарок, или посул, или иной подкуп или взятку, доставлять яко лихоимца в правительство.

Буде кто злообычен в пьянстве, беспрерывно пьян или более времени в году пьян, нежели трезв, такого присылать в правительство для определения на вознаграждение.

Буде кто в общенародном месте или при благородном или выше его саном, или старше летами, или при степенных людях, или при женском поле употребит бранные или нетребные слова, с того взыскать пене, полусоточное содержание в смиренном доме и (взять) его под стражу, донеже заплатит» [2].

«Наставление...» строго выполнялось. Справедливости ради следует отметить, что нарушители были, но в крайне малом количестве. Таким образом, «Порядок общего пользования» в этом отношении свое название оправдывал.

Но главное: «Порядок общей пользы» четко определил право каждого казака на владение войсковой землей: «Старшинам и казакам во всю недавно кончившуюся с Портой Оттоманской войну за веру, отечество и сию землю действительно лично служившим... за их труды и подвиги позволяется в городах и селениях, по желанию их, иметь собственные дворы, а в степи хутора и

мельницы, заводить леса, сады, винограды, хлебопашество и скотоводство, а на приморских косах и других удобных местах рыбные заводы» [3]. Таким образом, каждый состоявший «с начала учреждения Верного Войска Черноморского» имел право организовать такое личное хозяйство, какое позволяло его материальное и семейное положение.

Были рассмотрены привилегии от общих войсковых благ старшинам «яко вождям, наставникам и попечителям»: на собственных хуторах им дозволялось селить «родственников и вольножелающих людей». При этом подчеркивалось, что эти люди – вольные, имеют право по собственному желанию покинуть хутор, а хозяин хутора не должен их считать «подданными своими».

Видим, как в эпоху развитого крепостного права в России на Кубани оно отсутствовало, хотя, конечно, долговыми обязательствами каждый пан мог найти способ закрепить у себя полезного работника.

Наиболее актуально сейчас то, что «Порядок общей пользы» официально утверждал статус, место и название войсковой столицы – «войскового града», о котором говорилось еще в Жалованной грамоте. Войскоград к тому времени уже был основан казаками. Случилось это 9 июня 1793 г.: «Ради войсковой резиденции, к непоколебимому подкреплению и утверждению состоящих на пограничной страже кордонов при реке Кубани, в карасунском куте, воздвигнуть град и, для вечного достопамятства нынешней жизнедеятельницы и благодетельницы нашей, Всемилостивейшей Государыни Императрицы Екатерины Алексеевны, Самодержицы Всероссийской, именовать его Екатеринодаром».

Таким образом, «Порядок общей пользы», с одной стороны, узаконил уже сложившиеся в Черноморском казачьем войске отношения, а с другой – упорядочил их и привел в соответствие с российским законодательством. На Кубани стала складываться оригинальная административная система, которая объединяла административную, судебную и военную власть. «Порядок...» стал для жителей Кубани своеобразной Конституцией, Основным законом, призванным сплотить воинов-казаков для достижения «общей пользы», на благо Отечества, во славу России.

И сегодня многие положения этого документа не потеряли своей актуальности: это и строгое исполнение законов, и забота о развитии благосостояния родного края, и защита нравственных основ народной жизни. Этот документ следует воспринимать не только как памятник казачьего нормотворчества в области самоуправления, но и как своего рода настольную книгу для представителей современного поколения, чем утверждается преемственность и верность традициям предков.

Ссылки:

1. Щербина Ф.А. История Кубанского казачьего войска. Т. 1. Екатеринодар, 1910.
2. Доктрина Донской Казачьей Республики [Электронный ресурс]. URL: http://dkr-kazakia.clan.su/publ/dokumenty_donskoj_kazachej_respubliki/doktrina_donskoj_kazachej_respubliki_3_chast/2-1-0-12 (дата обращения: 12.09.2016).
3. Цит. по: Прошлое и настоящее Кубани в курсе отечественной истории / под ред. В.Н. Ратушняка. Краснодар, 1994. С. 73.

References:

- Ratushnyak, VN (ed.) 1994, *Past and present of the Kuban in the course of national history*, Krasnodar, p. 73, (in Russian).
Shcherbina, FA 1910, *The history of the Kuban Cossack Army*, vol. 1, Ekaterinodar, (in Russian).