

**Астахов Юрий Викторович**

кандидат социологических наук, доцент,  
докторант кафедры социальных технологий,  
заведующий базовой кафедрой социологии  
и социальных технологий  
Белгородского государственного  
национально-исследовательского университета

**Ефремова Надежда Юрьевна**

магистр Института управления  
Белгородского государственного  
национально-исследовательского университета

## **ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

---

---

**Аннотация:**

*В статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с теоретической моделью устойчивого развития муниципальных образований. Авторами подчеркивается системность понятия «устойчивое развитие» применительно к деятельности органов власти и управления, отмечается обязательное присутствие в нем как кадровых, социально-экономических, так и экологических аспектов. Сделан вывод о том, что современные экономические тенденции вынуждают муниципальные образования РФ ориентироваться на инновационное развитие. Особую роль в этом процессе играют профессионально подготовленные кадровые сотрудники.*

**Ключевые слова:**

*устойчивое развитие муниципальных образований, концепция устойчивого развития, улучшение качества жизни, профессиональные кадры, социально-экономическое развитие.*

---

---

**Astakhov Yury Viktorovich**

PhD in Social Science,  
Assistant Professor, Doctoral student,  
Social Technologies Department,  
Head of Social Science  
and Social Technologies Department,  
Belgorod State National Research University

**Efremova Nadezhda Yurievna**

Master's Degree student,  
Institute of Management,  
Belgorod State National Research University

## **THEORETICAL MODEL OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF MUNICIPAL ENTITIES**

---

---

**Summary:**

*The article deals with topical issues associated with the theoretical model of sustainable development of municipal entities. The authors emphasize the systematic nature of the "sustainable development" concept in relation to the activities of government and management bodies, as well as compulsory consideration of human resources-related, socio-economic and environmental aspects. It is concluded that the current economic trends make municipal entities of the Russian Federation to focus on the innovative development. Special role in this process is played by professionally trained employees.*

**Keywords:**

*sustainable development of municipal entities, conception of sustainable development, improvement of living standard, human resources, socio-economic development.*

---

---

Актуализация направлений изучения феномена кадрового обеспечения устойчивого развития муниципальных образований и его составляющих в первом и втором десятилетиях XXI в. обусловлена как потребностью социальной практики, так и становлением новой проблемно-проектной парадигмы социологической науки в целом и теории управления в частности.

Исследование закономерностей социальной жизни общества, растущее внимание к познанию проблем управления, теоретической модели устойчивого развития, кадровому обеспечению устойчивого развития регионов и муниципальных образований с помощью социологических методов приводит к отказу от узковедомственного подхода к социологическим знаниям и означает утверждение междисциплинарного статуса социологии управления.

Обозначенные тенденции в значительной степени вызваны принципиальными изменениями, происходящими как во внешней, так и во внутренней среде новой России. Данные изменения проявляются в динамизме развития современного общества, институтов гражданского общества, политических партий, органов местного самоуправления, устойчивом социально-экономическом развитии территорий муниципальных образований, совершенствовании муниципальной кадровой политики, внедрении в практику современных кадровых технологий.

Содержание этой управленческой практики в масштабах общества и в границах регионов (субъектов РФ), муниципальных образований имеет свою социальную обусловленность, а следовательно, должно иметь и свое теоретическое обоснование.

Развитие концепции устойчивого развития, как в новой России, так и в деятельности международных организаций, осмысливается и корректируется современной наукой. Сегодня сферой общественной практики, где невозможно обойтись без науки, ее рекомендаций или научного

сопровождения, становится деятельностью в области формирования эффективной системы местного самоуправления, муниципального управления, кадрового обеспечения устойчивого развития муниципальных образований, управления персоналом. Это важнейшие составляющие концепции устойчивого развития муниципальных образований, муниципального управления и муниципальной кадровой политики.

Начнем исследование с рассмотрения некоторых точек зрения о феномене, связанном с кадровым обеспечением устойчивого развития территорий, и уточнения содержания понятия «устойчивое развитие».

В современных условиях XXI в. концепция устойчивого развития территорий стала основополагающей и общепризнанной в деятельности как органов власти и управления новой России, так и международных организаций многих стран. Крупнейшие форумы ООН в Рио-де-Жанейро (1992 г.) и Йоханнесбурге (2002 г.) были посвящены проблемам и путям перехода человечества к устойчивому развитию, что во многом связано с осознанием экологической опасности и тупиковости сложившихся экономических моделей в мире.

Так, к примеру, одним из итогов Всемирной конференции по устойчивому развитию в Йоханнесбурге стало решение о принятии и реализации государствами мира стратегий устойчивого развития начиная с 2005 г. Фактически можно говорить о мировом консенсусе по поводу перехода человечества на новый путь развития.

В настоящее время имеется множество определений устойчивого развития. В данном контексте это понятие трактуется с позиции концептуальных документов ООН, основанных на докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) под руководством Г.Х. Брундтланд. В документах ООН принципиальной чертой устойчивости является развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего поколения, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их нужды [1]. В нашем понимании применительно к деятельности органов власти и управления понятие устойчивого развития является системным, включающим как кадровые, социально-экономические, так и экологические аспекты.

Российская Федерация также признала устойчивое развитие в качестве одной из приоритетных задач для страны. Так, в 1996 г. был принят Указ Президента РФ «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

Принципиальным в данной концепции, по нашему мнению, является соотношение процессов улучшения качества жизни людей и социально-экономического развития с экологическими ограничениями. Устойчивое развитие – это стабильное кадровое, социально-экономическое развитие, не нарушающее своей природной основы. Улучшение качества жизни людей должно обеспечиваться в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного биотического механизма регуляции окружающей среды и ее глобальным изменениям [2].

Профессор Е.Д. Щетинина считает, что под устойчивым развитием системы следует понимать процесс ее изменения во времени, заключающийся в непрерывном приспособлении к постоянно изменяющимся условиям внешней и внутренней среды, усложнении и одновременной балансировке структуры рассматриваемой системы, появлении более сложных организационно-управленческих форм на основе простых и подразумевающий полноценное задействование принципа саморазвития систем. Устойчивость развития не может быть результатом тактических методов к управлению, а тем более случайных факторов, базируясь на стратегических подходах к организации и планированию различных сфер деятельности, бизнеса и социально-культурной жизни региона [3], муниципального образования.

Обеспечение устойчивого развития общества с минимальными потерями человеческого потенциала возможно благодаря пяти факторам, выделенным А.С. Харитоновым. Это:

- 1) политическая воля правящей власти;
- 2) новые достижения науки и техники;
- 3) культура нации, определяющая стремление и механизмы достижения социальной гармонии;
- 4) глобализация информационного пространства, объединяющего все страны в единую цивилизацию;
- 5) внутренние и внешние угрозы – космические, экологические и биологические, социальные, культурологические [4].

В современных условиях второго десятилетия XXI в. учеными и практиками производится состыковка разнообразных подходов к кадровой и социально-экономической интерпретации устойчивого развития территорий.

Согласно позиции английского ученого Д. Пирса, переход к устойчивому развитию территорий, в нашем понимании регионов и муниципальных образований в новой России, влечет за

собой уменьшение физического и природного капитала, которое затем компенсируется ростом профессиональных знаний кадров в обществе, базирующимся на улучшении институционального и экономического режима, повышении уровня развития кадров в аспекте опережающего профессионального образования, использования инноваций в управленческих, кадровых, информационных и коммуникационных технологиях.

Также необходимо отметить, что профессиональные знания увеличиваются, если они передаются, тиражируются и используются. И наоборот: если знания не используются, то они нивелируются и разрушаются. Этим, как следствие, они отличаются от природных ресурсов, которые чем больше используются, тем в большей мере деградируют и истощаются.

Исследователи данной проблемы обращают особое внимание на мнение влиятельного американского экономиста и эколога Джереми Рифкина, президента Фонда исследования экономических тенденций, который в своем труде «Третья промышленная революция: как горизонтальные взаимодействия меняют энергетику, экономику и мир в целом» подчеркивает, что «...в истории любой цивилизации неизбежно наступает критический момент, когда приходится кардинально менять направление развития для использования новых перспектив или под угрозой исчезновения. Не всем цивилизациям удавалось трансформироваться вовремя.

Критически важной задачей в этих условиях является мобилизация государственного, рыночного и, главное, социального капитала человечества для обеспечения перехода к экономике третьей промышленной революции» [5].

Рассматривая проблемы, связанные с теоретической моделью устойчивого развития территорий муниципальных образований, ролью кадрового потенциала, экономики знаний в реализации стратегий социально-экономического развития территорий, необходимо, как мы полагаем, изменить парадигму ее функционирования в условиях негативных финансово-экономических тенденций, связанных с введением в отношении России санкций, падением цены на нефть и национальной валюты, сокращением объемов производства и рабочих мест. Эти тенденции вынуждают муниципальные образования ориентироваться на инновационное развитие, и особую роль в этом процессе играет профессионально подготовленный кадровый персонал, грамотное управление которым позволит расширить возможности представительного и исполнительно-распорядительного органов власти, бизнес-структур, вывести их на новый конкурентный уровень, обеспечить устойчивое и опережающее развитие территорий, подготовку управляющих кадров по стандартам третьего поколения.

#### **Ссылки:**

1. Астахов Ю.В. Кадровое обеспечение устойчивого развития муниципальных образований в первом и втором десятилетиях XXI века : монография. Белгород, 2015. С. 57–61.
2. См. об этом подробнее: Экономика знаний : коллектив. моногр. / отв. ред. д-р экон. наук, проф. В.П. Колесов. М., 2008. С. 200–209.
3. Щетинина Е.Д. Кадровая составляющая стратегии устойчивого развития регионального социально-экономического комплекса // Высшее образование: опыт, проблемы, перспективы : сб. ст. Всерос. науч.-практ. конф. Губкин, 2008. С. 252.
4. Харитонов А.С. Гармония хаоса и порядка в круговороте энергии. М., 2004. С. 133.
5. Рифкин Дж. Третья промышленная революция: как горизонтальные взаимодействия меняют энергетику, экономику и мир в целом : пер. с англ. М., 2014. С. 379–380.

#### **References:**

- Astakhov, YV 2015, *Staffing of sustainable development of municipalities in the first and second decade of the XXI century: a monograph*, Belgorod, pp. 57-61, (in Russian).
- Kharitonov, AS 2004, *Harmony of chaos and order in the energy cycle*, Moscow, p. 133, (in Russian).
- Kolesov, VP (ed.) 2008, *The Knowledge Economy: team monograph*, Moscow, pp. 200-209, (in Russian).
- Shchetinina, ED 2008, 'HR component of the strategy of sustainable development of regional socio-economic complex', // Rifkin, J 2014, *Third Industrial Revolution: How to change the horizontal interaction energy, the economy and the world at large*, Moscow, pp. 379-380, (in Russian).
- Vyssheye obrazovaniye: opyt, problemy, perspektivy: sb. st. Vseros. nauch.-prakt. konf., p. 252, (in Russian).