

Гапонова Светлана Николаевна

доктор экономических наук,
профессор кафедры экономики
Воронежского филиала
Московского гуманитарно-экономического института

Рац Василий Сергеевич

старший преподаватель Якутской государственной
сельскохозяйственной академии

К ВОПРОСУ О МНОГОФАКТОРНОМ И СИСТЕМНОМ ХАРАКТЕРЕ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация:

В статье представлен анализ экономических условий поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (МСП) с 2016 по 2018 г., определена степень влияния на них общих экономических условий, сложившихся на данный момент в стране, установлены направления и характер деятельности корпорации МСП – организации, созданной для регулирования состояния данной отрасли. Исследованы конкретные примеры дестабилизации условий функционирования индивидуального предпринимательства, сформулированы предложения по созданию благоприятных условий для деятельности малого и среднего бизнеса.

Ключевые слова:

поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства, дефицит федерального бюджета, кредитование предприятий малого и среднего бизнеса, государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Gaponova Svetlana Nikolayevna

D.Phil. in Economics,
Professor, Economics Department,
Voronezh branch of Moscow Institute of
Economics and Humanities

Rats Vasily Sergeyevich

Senior Lecturer,
Yakut State Academy of Agriculture

CONCERNING MULTIPLE-FACTOR AND SYSTEM NATURE OF THE SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES SUPPORT

Summary:

The article analyses economic conditions supporting development of small and medium-sized businesses (SMBs) for the period of 2016 to 2018. The authors discuss, how much SMBs are influenced by current general economic conditions. The paper considers the areas and types of activities of the SMBs Corporation – an organization designed for regulation of this sector. The authors study particular examples of destabilization of the conditions of individual business operating. The article formulates suggestions on creating favorable conditions for small and medium-sized businesses.

Keywords:

support and development of small and medium-sized businesses, federal budget deficit, crediting of small and medium-sized businesses, state program "Economic Development and Innovative Economy".

Современная экономика России в настоящее время пребывает в достаточно сложном положении, нехватка капитала и продолжающиеся санкции наносят большой урон всем отраслям бизнеса. Не в меньшей степени это относится к малому бизнесу, хотя ему удалось выстоять в этих непростых условиях, что было отмечено в выступлении В.В. Путина на январском Всероссийском предпринимательском форуме, проходившем в 2016 г. в Москве. Как было отмечено, показатели малого бизнеса даже продемонстрировали положительную динамику: число зарегистрированных коммерческих организаций в сфере малого бизнеса в течение 2015 г. выросло на 2,9 %, а индивидуальных предпринимателей – на 3,7 % [1].

В начале года перспективы развития малого и среднего предпринимательства (МСП) выглядели достаточно обнадеживающими, однако новый удар в виде резкого падения цен на нефть вызвал дополнительные трудности. В связи с этим считаем необходимым снова обратиться к вопросу создания благоприятных условий развития малого и среднего бизнеса и оценить соответствие данного процесса представлениям, высказанным на форуме.

В мае 2015 г. для поддержки малого и среднего бизнеса на федеральном уровне была организована корпорация МСП. Были сформулированы ее цель и план действий на ближайшие три года, с 2016 по 2018 г. В настоящее время вновь созданная структура стремится оправдать свое существование и пытается стать центром, вокруг которого развиваются основные события в этом сегменте экономики, взять под свой контроль финансовую, информационную, имущественную и другую поддержку малого и среднего бизнеса.

Справедливости ради следует отметить, что эта организация прикладывает усилия с целью изменить ситуацию с кредитованием предприятий малого и среднего бизнеса, облегчить данную процедуру. Данная мера крайне необходима, так как объемы кредитования МСП за девять месяцев 2015 г. сократились на 31 % по отношению к тому же периоду 2014 г., а ставки на заемный капитал

выросли до 16–17 % по сравнению с 14 % в 2014 г. Правительство собирается профинансировать МСП на достаточно крупную сумму, которая должна составить около 460 млрд р. за три года, а корпорация МСП должна выступить гарантом того, что деньги дойдут до адресата. Также предполагается внедрить программу, в соответствии с которой МСП будет предоставлена возможность получать кредиты под более низкие проценты, в среднем от 10 до 11 %.

С помощью данной корпорации делаются попытки централизованно создать условия, в которых будет формироваться спрос на продукцию, которую производит малый и средний бизнес. Предполагается, что с 2016 по 2018 г. объем таких закупок вырастет с 18 до 25 %. В ближайшее время должны появиться так называемые «маркетинговые навигаторы», т. е. малые и средние предприятия, которые открывают свой бизнес при поддержке данной корпорации. Ожидается, что к 2018 г. их число составит 280 тыс., а количество вовлеченных в данные предприятия достигнет 600 тыс. чел.

Планируется осуществлять информационную поддержку бизнеса через многофункциональные центры (МФЦ), предоставлять через них исчерпывающую информацию о свободных помещениях, которые могут быть арендованы. Как известно, одной из нерешенных проблем остаются продолжительные сроки оформления документации при создании бизнеса. Для ее устранения также предполагается задействовать МФЦ, в которых организована специальная услуга для предпринимательства. Суть ее состоит в том, что предприниматель общается только с одним государственным служащим по оформлению необходимых для открытия бизнеса документов. В настоящее время эта услуга получила название «Единое окно предпринимателя».

Эти и другие принимаемые меры будут способствовать реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной в апреле 2014 г. В соответствии с поставленными в ней задачами ожидается увеличение количества лиц, занятых в малом и среднем бизнесе, практически до 30 % (19,5 млн чел.), а числа предприятий – до 7,7 млн [2].

На данном этапе цели, поставленные перед российской экономикой, выглядят весьма амбициозно и требуют от многих структур и от самих предпринимателей достаточно больших усилий. Многие эксперты считают обозначенные цели труднореализуемыми и высказывают сомнения по поводу успешности их осуществления. Чтобы поддержать моральный дух, повысить оптимизм предпринимателей и укрепить материальную базу, правительство объявило об увеличении уставного фонда корпорации на 30 млрд р. Увеличение капитализации корпорации необходимо для стабилизации финансовой поддержки предпринимателей данного сектора, поскольку большинство из них обращаются за поддержкой именно к данной организации. Достаточно сказать, что на данный момент корпорацией выдано 3,4 тыс. гарантий на общую сумму более 16,6 млрд р. В кризисных условиях, когда свободного капитала крайне недостаточно, подобного рода финансовая поддержка будет очень востребована со стороны МСП. Поэтому представляется, что даже этих сумм может не хватить и, вероятно, придется расставлять приоритеты, направляя финансы на наиболее востребованные сферы деятельности. К тому же, как показывает экономическое развитие российской экономики за два первых месяца 2016 г., велики риски наращивания государственного долга.

Известно, что бюджет на 2016 г. создавался исходя из цены на нефть в 50 долл. США за баррель, а в январе и феврале этого года он опускался ниже 30 долл. США. Бюджетный дефицит России в 2015 г. составил 2,6 % ВВП, а при среднегодовой цене нефти 40 долл. США за баррель заявленное первым вице-премьером И. Шуваловым 10 %-е снижение бюджетных ассигнований можно считать свершившейся реальностью. В настоящее время цена на нефть колеблется вокруг отметки 40 долл. США за баррель, поэтому все экономисты и заинтересованные лица ежедневно следят и за котировками нефти. В связи с этим следует задуматься над тем, в какой мере выполнимы поставленные планы и будут ли указанные суммы выделены на поддержку малого и среднего бизнеса.

С другой стороны, как показывает практика, поддержка развития МСП зависит не только от финансов. К сожалению, существуют и другие проблемы, которые возникают достаточно неожиданно. В подтверждение данного заявления рассмотрим два примера из двух городов разных федеральных округов: Воронеж (Центральный федеральный округ) и Якутск (Дальневосточный федеральный округ).

На городских подъездах Воронежа, как и в большинстве других российских городов, несколько лет назад появились домофоны. Жители исправно платили за данную услугу тем индивидуальным предпринимателям, которые их установили и с которыми у них были заключены долгосрочные договоры. Однако в последние месяцы 2015 г. жителям принесли квитанции за коммунальные услуги, предоставляемые жилищно-коммунальным хозяйством (ЖКХ), в которых отдельной строкой прописана плата за домофон. При выявлении причин данного нововведения было установлено, что ЖКХ берет плату за запирающее устройство, другими словами за дверные петли. Это вызвало возмущение жильцов, которые были вынуждены, во-первых, платить за одну и ту же услугу в двойном размере, во-вторых, платить управляющей компании (УК) за услугу, которую она не оказывает. Денежная сумма за якобы оказанную услугу «домофон» включена в общую сумму предоставляемых услуг,

подлежащих оплате, и ее невозможно изъять из общей суммы. Чтобы не нести двойные затраты, многие жители перестали оплачивать счета индивидуальных предпринимателей.

Федеральная антимонопольная служба вынесла свой вердикт, что УК не имеют права вносить статью «домофон» в перечень своих услуг. Однако это не возымело действия, и ситуация осталась неразрешенной. Судебная тяжба между индивидуальными предпринимателями и управляющими компаниями нескольких районов города длится уже несколько месяцев, однако никаких результатов по спорному вопросу достичь пока так и не удалось. Причина тому – «неспешность» российских судов, вследствие которой, казалось бы, простой вопрос не может быть решен на протяжении уже долгого времени.

Сложилась достаточно тревожная ситуация, так как индивидуальное предпринимательство, в отличие от крупного бизнеса, не может долгое время осуществлять свою деятельность без регулярных денежных поступлений. Вполне вероятно, что затягивание решения вопроса приведет к тому, что индивидуальные предприниматели будут вынуждены прекратить свое существование. Данный пример ярко иллюстрирует тот факт, что федеральная государственная политика на местах поддерживается слабо. Государственный суд, который, как нам кажется, должен действовать в строгом соответствии с принципами государственной политики и, соответственно, встать на сторону малого предпринимательства, защитить его интересы, в действительности этого не делает. Складывается впечатление, что суду выгодно длительное разбирательство, которое принесет большие судебные издержки.

В Якутске принят республиканский закон «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории РС (Я)», который чаще называют законом «О такси». Данный закон принимался с тем, чтобы защитить пассажиров от возможных избыточно больших сумм за проезд, в связи с этим его положениями предусмотрена установка таксометров в каждом такси. На первый взгляд данное требование выглядит вполне оправданным, однако проблема состоит в том, что все такси в городе работают по фиксированным тарифам. Получается, что, во-первых, закон регулирует то, что не существует, а, во-вторых, собственники такси, подчиняясь закону, были вынуждены приобрести ненужное оборудование.

Подобного рода несоответствие возникло из-за просчетов в работе Министерства транспорта республики, которое должно было внимательно изучить ситуацию и в рамках существующего федерального закона предложить региональный, учитывая местные особенности. Однако министерство повторило основное содержание федерального закона, тем самым поставив региональных предпринимателей данного сектора малого бизнеса вне закона.

Таким образом, данный пример иллюстрирует достаточно часто встречающееся явление, когда низкое качество деятельности министерств и ведомств, которые принимают законодательные акты и нормативные документы, снижает эффективность деятельности МСП.

Подведем итог всему вышесказанному. С учетом того что расстояние между Воронежем и Якутском составляет почти 7 тыс. км, на которых находится большое число городов и даже федеральных округов, несомненно, найдется еще множество подобного рода примеров, свидетельствующих о несовершенстве условий, в которых вынуждены функционировать предприятия малого и среднего бизнеса.

В целом можно сделать следующие выводы и обозначить направления совершенствования системы поддержки МСП.

Во-первых, необходимо повысить качество вертикали власти, чтобы идеи, выдвинутые федеральным правительством, адекватно воспринимались и реализовывались на региональном и местном уровнях. На сегодняшний день можно констатировать, что при наличии формальной поддержки действий федерального правительства в реальной жизни это происходит далеко не всегда или имеет извращенные формы воплощения, что дает основания утверждать о неоднозначности и наличии существенных различий в интересах разных уровней власти.

Во-вторых, региональные министерства, муниципальные самоуправления, судебная власть должны представлять собой триединую силу и при сохранении особенностей функционирования иметь один вектор действия.

В-третьих, все другие государственные инстанции должны выступать как системная структура, придерживающаяся единой правовой, законодательной и экономической политики. Из этого следует последний, обобщающий вывод, который заключается в том, что поддержка малого и среднего бизнеса должна носить многофакторный и системный характер, а все государственные структуры в своей деятельности должны не противоречить друг другу, а проводить единую политику, направленную на создание благоприятных условий для функционирования МСП.

Ссылки:

1. Латухина К. Свой Давос: Владимир Путин обещал помочь предпринимателям // Российская газета. 2016. 20 янв.
2. Экономическое развитие и инновационная экономика [Электронный ресурс] : государственная программа Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/econ-razv.pdf (дата обращения: 07.07.2016).

References:

Latukhina, K 2016, 'His Davos Vladimir Putin promised to help entrepreneurs', *Rossiyskaya gazeta*, January 20, (in Russian).