

**Чеченов Амур Муаедович**

старший преподаватель кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиала) Краснодарского университета МВД России

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРОФИЛАКТИКИ МАССОВЫХ  
БЕСПОРЯДКОВ, СТОЛКНОВЕНИЙ  
НА МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЙ  
ИЛИ РЕЛИГИОЗНОЙ ПОЧВЕ**

**Аннотация:**

*В статье анализируются причины и поводы возникновения массовых беспорядков на межнациональной и религиозной почве. Приводится анализ реальных событий, имевших место в последнее время. Обозначаются предпосылки к совершению групповых нарушений общественного порядка. Предлагаются некоторые профилактические мероприятия, которые могут позволить пресечь массовые беспорядки уже на начальной стадии.*

**Ключевые слова:**

*массовые беспорядки, межнациональные и религиозные конфликты, групповое нарушение общественного порядка, профилактические мероприятия, разъяснительные меры.*

**Chechenov Amur Muayedovich**

Senior Lecturer, Department for Police Special Environment Operations, North Caucasus Institute for Advanced Training (branch) of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**SOME ISSUES OF  
PREVENTION OF  
MASS UNREST, CLASHES  
ON ETHNIC OR RELIGIOUS  
GROUNDS**

**Summary:**

*The article analyses the causes and reasons of mass unrests on ethnic and religious grounds. The real events that took place recently are reviewed. The author considers the prerequisites of mass breaches of the peace. The paper discusses some preventive measures that can stop civil disturbances at the early stage.*

**Keywords:**

*civil disorders, ethnic and religious conflicts, group violation of public order, prevention activities, awareness-raising measures.*

Сложившаяся политическая и социально-экономическая ситуация в России все чаще вызывает недовольство некоторых слоев населения, что помимо проведения законных митингов и шествий периодически порождает возникновение массовых беспорядков как формы выражения собственной позиции граждан.

Следует признать, что массовые правонарушения являются серьезной угрозой общественной безопасности. В случае промедления, отсутствия адекватного реагирования на беспорядки, совершаемые большим количеством людей, последствия могут быть крайне негативными даже для всей системы органов государства. Яркой иллюстрацией может служить пример Украины, когда выражение небольшой группой людей недовольства политикой государства при попустительстве органов правопорядка переросло в массовые беспорядки по всей стране, повлекшие за собой государственный переворот.

Это свидетельствует о том, что на современном этапе все большее значение приобретает профилактическая работа по пресечению массовых беспорядков и столкновений. Такая работа включает выяснение предпосылок возникновения какого-либо явления и последующий комплекс мероприятий по устранению этих недостатков. То есть профилактика массовых беспорядков предполагает четкое выявление поводов и причин их возникновения [1, с. 172].

Отдельные массовые беспорядки могут возникать стихийно, но это редкий случай. Недовольства накапливаются среди определенной части населения или даже определенной его категории. Быстрее всего повод для массовых беспорядков находят в среде безработных, молодежи, студентов, которые легче поддаются даже простой, но хорошо организованной агитации. Следует отметить, что еще совсем недавно основной причиной групповых нарушений общественного порядка считались недостатки и нарушения в деятельности органов внутренних дел (полиции). Признавая возможность возникновения массовых беспорядков вследствие таких действий, стоит уточнить, что, как правило, они являются все-таки поводом, а не причиной массового недовольства. Причины таких преступлений однозначно лежат глубже. В настоящее время в литературе уже обозначены основные причины возникновения массовых беспорядков. В качестве одной из них обозначаются предпосылки идеологического и воспитательного характера. Недостаточная профилактическая работа в данном направлении приводит к массовым беспорядкам и столкновениям на религиозной либо межнациональной почве [2, с. 168].

При многонациональном и многоконфессиональном населении страны в условиях популяризации по всему миру националистических идей избежать конфликтных ситуаций на национальной, расовой или религиозной почве практически невозможно. Поэтому профилактическую работу по данному направлению нельзя ослаблять, более того, ее нужно совершенствовать с целью повышения эффективности.

Поводы к возникновению столкновений и массовых беспорядков на национальной и религиозной почве могут быть самые разные, начиная от неправомерных действий сотрудников правопорядка и заканчивая распространением каких-либо слухов в определенной среде.

Некоторые авторы считают, что массовые беспорядки возникают внезапно, случайно. Следует все-таки не согласиться с ними, так как для возникновения массовых беспорядков чаще всего длительное время создается обстановка, когда накапливается недовольство людей недостатками и просчетами в работе органов государственной власти в целом и органов правопорядка в частности. Так, в течение длительного времени обстановка в городе, районе или регионе накаляется до критической точки и нужна лишь «маленькая искра» (повод), чтобы возник «большой пожар» [3].

Если же относиться к групповым нарушениям общественного порядка как к внезапным, стихийным случаям, то их профилактика теряет смысл. А это может привести к серьезным последствиям, так как будет происходить дезориентация органов правопорядка, притупление их бдительности и, как следствие, оправдание этим их беспечности и бездеятельности [4, с. 177].

Массовые погромы 13 октября 2013 г. в районе Москвы Западное Бирюлево, а также столкновение сотрудников ОМОНа с группой мусульман в центре столицы в сентябре 2014 г. – это всего лишь некоторые примеры массовых беспорядков на национальной либо религиозной почве, имевших место в последнее время.

Произошедшее в Западном Бирюлево выходит за рамки понимания: на утро после инцидента было возбуждено уголовное дело, а органы правопорядка заявили о 380 задержанных по подозрению в причастности к общественным беспорядкам. Поводом к возникновению массовых беспорядков в данном случае стало убийство 25-летнего местного жителя Егора Щербакова, который ночью 10 октября 2013 г. в ходе ссоры на улице с неизвестным мужчиной неславянской внешности получил два ножевых ранения. Данный факт стал катализатором последующих массовых беспорядков, в ходе которых толпой были разгромлены торговый центр и плодоовощная база. Причины же этих событий лежат гораздо глубже [5]. Оказывается, местное население неоднократно жаловалось на криминогенную обстановку в районе, которая значительно ухудшилась в связи с ситуацией, сложившейся на Покровской плодоовощной базе, располагающейся на территории района. Именно с появлением на этой базе большого количества работников – выходцев из других стран и Северного Кавказа местные жители связывали повышенный уровень опасности совершения преступлений, затрудненную дорожную ситуацию и стабильно высокий уровень нелегальной миграции. Как стало известно, ранее они неоднократно писали заявления на имя мэра Москвы, в префектуру, УМВД г. Москвы с просьбой ликвидировать или перенести данную базу [6].

По схожему сценарию развивались события в Москве в 2010 г., когда вспыхнули крупные националистические беспорядки. Поводом стали действия сотрудников полиции, отпустивших после вмешательства неизвестных лиц – выходцев с Кавказа, подозреваемых в убийстве ботельщика Егора Свиридова. Только после массовой акции протеста в центре Москвы и столкновений с сотрудниками правопорядка подозреваемые были вновь задержаны. При этом следует признать, что во всех этих ситуациях четко просматривается отсутствие эффективных и своевременных мер со стороны органов правопорядка, которые могли бы предотвратить беспорядки либо погасить их на стадии зарождения.

Как говорилось выше, с момента зарождения предпосылок к совершению группового нарушения общественного порядка до конкретных противоправных действий проходит достаточно длительный процесс. В связи с этим при получении информации о возможности возникновения таких событий от органов правопорядка требуются решительные своевременные действия, а именно проведение ряда специальных мероприятий упредительного характера. Профилактические мероприятия считаются наиболее эффективными среди них.

Профилактические мероприятия необходимо начинать с момента получения сведений о готовящихся массовых беспорядках, с выяснения причин и условий, способствующих их возникновению. При этом необходимо незамедлительно принять меры по их устранению. К этой работе подключаются органы власти, административные работники, представители национальных диаспор и конфессий, то есть все те, от кого зависит решение данных проблем, кто может повлиять на мнение людей [7, с. 7].

Профилактическую работу проводят с населением, особенно в студенческой и рабочей среде, способной оказать содействие и поддержку организаторам массовых беспорядков. Определяют социальные группы граждан, в том числе сформировавшиеся по национальному или религиозному принципу, которые могут активно поддержать массовые беспорядки. Если выявля-

ется определенная категория граждан, то профилактика проводится локально с ее представителями. Работа должна быть оперативной и разноплановой. Организовываются выступления ответственных работников органов власти, представителей органов правопорядка, в ходе которых населению предоставляются исчерпывающие ответы по волнующим их проблемам и принимаемым мерам по устранению выявленных недостатков. К рассматриваемым мероприятиям привлекают граждан, пользующихся неформальным уважением (муфтия, главу диаспоры и т. п.). Также целесообразно использовать средства массовой информации, включая сеть Интернет.

Правдивое изложение проблем, определение реальных путей их решения, обозначение предпринятых и планируемых мероприятий позволяют с наименьшим уроном восстановить нормальную обстановку, предотвратив бесчинство, кровопролитие и самосуд.

#### **Ссылки:**

1. Шамаев А.М. Причины и поводы возникновения массовых беспорядков // Современные тенденции в науке, технике, образовании : сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф. Ч. 2. Смоленск, 2016. С. 171–173.
2. Гаужаева В.А., Отаров А.А. Анализ межэтнических и межнациональных причин преступности террористического характера в Северо-Кавказском регионе // Экономика, социология и право. 2014. № 1. С. 167–171.
3. Московская полиция пресекает беспорядки в Бирюлево [Электронный ресурс]. URL: <http://forum.tambovnet.org/post-739273.html> (дата обращения: 25.04.2016).
4. Абазов И.С. Особенности и специфика тактических действий подразделений ОВД при обеспечении охраны общественного порядка на массовых мероприятиях // Теория и практика общественного развития. 2016. № 2. С. 75.
5. Толерантность к кавказцам все дороже обходится полиции [Электронный ресурс]. URL: <http://flb.ru/info/56140.html> (дата обращения: 25.04.2016).
6. Беспорядки в Бирюлево: хроника событий [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/incidents/20131013/969693444.html> (дата обращения: 25.04.2016).
7. Шамаев А.М. Развитие ценностных установок в области благотворительности у молодых мусульман // Научное обозрение: гуманитарные исследования. 2015. № 8. С. 6–9.

#### **References:**

1. Shamaev, AM 2016, 'The reasons and causes of occurrence of mass riots', *Modern trends in science, technology, education: scientific works of Materials Intern. scientific-practical Conf.*, p. 171-173.
2. Gauzhaeva, VA & Otarov, AA 2014, 'Analysis of inter-ethnic and inter-ethnic nature of the causes of the terrorist crime in the North Caucasus region', *Economics, Sociology and Law*, no. 1, p. 167-171.
3. *The Moscow police repress the riots in Biryulyovo* 2016, retrieved 25 April 2016, <<http://forum.tambovnet.org/post-739273.html>>.
4. Abazov, IS 2016, 'Features and specific tactical actions units while ensuring the protection of public order at mass events', *Theory and practice of social development*, no. 2, p. 75.
5. *Tolerance to all Caucasians more expensive police* retrieved 25 April 2016, <<http://flb.ru/info/56140.html>>.
6. *Unrest in Biryulyovo: Chronicle of events* 2016, retrieved 25 April 2016, <<http://ria.ru/incidents/20131013/969693444.html>>.
7. Shamaev, AM 2015, 'The development of attitudes in the field of philanthropy among young Muslims', *Scientific Review: humanities research*, no. 8, p. 6-9.