

Халипов Вячеслав Дмитриевич

преподаватель кафедры государственного управления в сфере культуры и спорта Высшей школы культурной политики и управления в гуманитарной сфере (факультета) Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ

Аннотация:

В статье рассматриваются особенности трансформации индустриальных комплексов, функционирующих в Республике Корея, в инновационные кластеры. Прослежена история индустриальных парков в Корее, первые из которых были образованы в начале 1960-х гг., отмечено изменение целей их формирования по десятилетиям. Перечислены характеристики индустриальных комплексов Республики Корея, обусловленные центральной ролью правительства в процессах их создания. Обозначены проблемы, с которыми столкнулись корейские индустриальные комплексы в начале 2000-х гг.

Ключевые слова:

индустриальный комплекс, кластер, инновационный кластер, цель формирования индустриального комплекса, центральная роль правительства, Республика Корея.

Khalipov Vyacheslav Dmitrievich

Lecturer, Public Administration in Culture and Sport Department, Higher School of Policy in Culture and Administration in Humanities, Lomonosov Moscow State University

DEVELOPMENT OF INNOVATION CLUSTERS: EXPERIENCE OF THE REPUBLIC OF KOREA

Summary:

The article discusses the features of transformation of industrial complexes operating in the Republic of Korea into innovation clusters. The author traces the history of industrial parks in Korea, the first of which were established in the early 1960-s, notes the change of the goals of their formation by decades. The paper lists the features of industrial complexes of the Republic of Korea determined by the central role of the government in the process of their creation. The problems faced by Korean industrial complexes in the early 2000-s are outlined.

Keywords:

industrial complexes, clusters, innovative clusters, goal of industrial complex formation, central role of government, Republic of Korea.

Введение

Глобализация сделала возможным доступ к современным технологиям не только для стран с высоким технологическим уровнем. Другие страны, в частности Республика Корея, также полагают необходимым использовать ключевые технологические достижения для повышения конкурентоспособности собственной продукции на мировых рынках. Создание высокотехнологичного производства требует применения новых стратегий развития экономики страны, в том числе формирования эффективных национальных и региональных инновационных систем. Одной из форм подобных систем является инновационный кластер.

Индустриальные комплексы как основа инновационных кластеров

В Республике Корея фундаментом подобных кластеров послужили индустриальные комплексы (индустриальные парки), возникновение которых относится к началу 1960-х гг. В общем случае индустриальный парк – это некая территория, на которой размещаются взаимосвязанные производства. Принципиальное отличие индустриальных парков от обычных территорий, на которых размещаются фирмы с учетом доступности ресурсов и близости к рынкам сбыта, состоит в том, что создание индустриального парка планируется заранее: оцениваются его целесообразность, ключевые направления деятельности, принципы функционирования и управления. Особенностью индустриальных парков в Корее является и то, что их возникновение чаще всего инициировалось правительством страны.

Всего в Республике Корея создано около 250 индустриальных комплексов, порядка 30 из которых имеют статус национальных, остальные – региональных. За последние 50 лет деятельность индустриальных комплексов претерпела значительную трансформацию. Прежде всего это касается целей формирования подобных комплексов, что определялось в планируемой правительством стратегии преобразования экономики Кореи. Так, в 1960-е гг. упор был сделан на быстрое развитие ресурсоемких отраслей, направленных на выпуск экспортно ориентированной продукции легкой промышленности. Для 1970-х гг. характерен перенос акцента на формирование индустриальных комплексов в тяжелой и химической промышленности, что отразилось в создании крупных индустриальных комплексов – металлургических, нефтехимических, кораблестроительных, электротех-

нических. Период 1980-х гг. характеризуется усилиями по устранению диспропорций в развитии регионов Кореи, обеспечению более равномерного распределения промышленных парков по территории страны. В 1990-е гг. стратегическими целями определялись преодоление последствий экономического кризиса и формирование фундамента инновационной экономики. Наконец, в 2000-е гг. происходит развитие инновационных промышленных комплексов на региональном уровне.

Следует отметить центральную роль правительства Республики Корея в процессах формирования промышленных комплексов, которая обусловила возникновение следующих характерных особенностей:

- Обоснованная ориентация промышленных комплексов на выпуск экспортной продукции, учитывающая недостаточную емкость собственного внутреннего рынка.

- Правильный выбор отраслей экономики, в которых формировались промышленные комплексы. Так, трудоемкие отрасли кораблестроения и электротехники позволили использовать собственные квалифицированные кадры. Быстрый рост объемов экспорта отраслей черной и цветной металлургии, а также нефтехимии способствовал расширению внутреннего спроса в стране. Наконец, развитие машиностроения, помимо положительного влияния на внутренний спрос, обеспечило обороноспособность Кореи.

- Активное подключение частного бизнеса к процессу развития промышленных комплексов, в отличие от многих других стран, в которых ставка делалась на государственные предприятия.

- Последовательная, всеобъемлющая и открытая политика руководства страны, формирование эффективной системы стимулирования, обеспечивающей налоговую, финансовую, тарифную и административную поддержку участников промышленных комплексов.

- Создание институциональной среды, облегчающей взаимосвязи и координацию при разработке и реализации стратегических установок. В частности, в 1961 г. был сформирован Комитет экономического планирования (*Economic Planning Board – EPB*), глава которого имел статус заместителя премьер-министра. На *EPB* возлагалась ответственность за централизованную координацию деятельности промышленных комплексов: планирование, обеспечение финансовыми ресурсами, сбор статистических данных и контроль принимаемых решений. Именно *EPB* определял приемлемые объемы займов на внешнем рынке. (Следует отметить, что Корея в политике привлечения иностранных инвестиций делала упор не на прямые иностранные инвестиции, а на займы у иностранных банков.)

- Жесткое политическое руководство процессами формирования и развития промышленных комплексов: мероприятия планировались на длительный период, их реализацию координировали лично президент страны и правительство.

Промышленные комплексы внесли весомый вклад в обеспечение быстрого роста экономики Республики Корея: средние темпы роста ВВП составили 7 % в год [1]. Об этом же свидетельствуют показатели ВВП на душу населения (рис. 1).

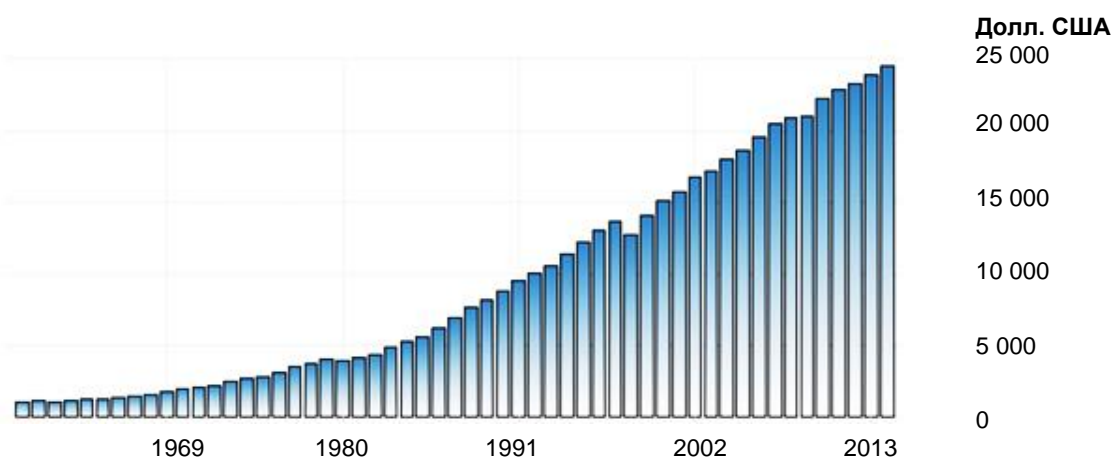


Рисунок 1 – Динамика ВВП Кореи на душу населения [2]

За время активного развития промышленных комплексов (1963–2008) в Корею ВВП на душу населения вырос более чем в 20 раз, доля промышленности в ВВП повысилась почти в три раза, а объемы экспорта расширились с 87 млн долл. США до 372 млрд долл. США [3].

Переход к политике создания инновационных кластеров

Однако к началу 2000-х гг. иницирующая роль промышленных комплексов в развитии экономики Республики Корея начала снижаться. Во многом это определялось достаточно высокой стоимостью рабочей силы в стране и возросшей конкуренцией дешевых китайских товаров

на глобальных рынках, что обусловило необходимость разработки новой стратегии развития экономики Кореи с акцентом на создание инновационных кластеров.

Отметим, что научные представления о кластерах формировались в рамках различных экономических школ. Наиболее часто используются определения кластеров, приведенные в работах американского экономиста М.Е. Портера:

– Кластер – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков услуг, фирм в родственных отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций (например университетов, агентств по стандартизации, торговых объединений) в областях, конкурирующих, но при этом ведущих совместную работу [4, с. 256].

– Кластер – группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга [5, с. 258].

В 1980–1990 гг. кластеры рассматривались как эффективная форма производственных объединений, позволяющих их участникам достигать конкурентных преимуществ (этим обусловлено появление термина «индустриальные кластеры» – *industrial clusters*). В последующие годы, по мере повышения роли территориальной локализации кластеров, расширения инновационной компоненты в механизмах взаимодействия участников кластеров, возникли понятия «региональные кластеры» (*regional clusters*), «инновационные кластеры» (*innovative clusters*). В последние годы достаточно часто используется интегрированное понятие «территориальные инновационные кластеры» (*regional innovative clusters*) – «...локализованные агломерации, где достигаются синергетические эффекты инновативности» [6].

Исходя из этих определений кластера, обоснованной является точка зрения, согласно которой создаваемые в Республике Корея в 1970-е гг. индустриальные комплексы тяжелой и химической промышленности имели в своей основе кластерную структуру, хотя термин «кластер» стал использоваться в стране лишь в конце 1990-х гг. по мере развития промышленности на региональном уровне [7]. Тем не менее в 2004 г. правительство Кореи инициировало процесс трансформации существующих индустриальных комплексов в инновационные кластеры. С этой целью были выделены семь национальных индустриальных комплексов: *Панволь/Сихва (Banwol/Shiewha)* в столичном регионе Сеула, *Кунсан (Gunsan)* на Западе, *Кванджу (Kwangju)* на Юго-Западе, *Куми (Gumi)* на Юго-Востоке, *Чанвон (Changwon)* на Юге, *Ульсан (Ulsan)* на Юго-Востоке, *Вонджу (Wonju)* на Востоке – и одна национальная научно-техническая специальная зона *Тэдок Иннополис (Deadok Innopolis)*, которая расположена в *Тэджоне (Daejeon)* как база для формирования инновационных кластеров. Координация деятельности этих прообразов будущих кластеров была возложена на Корпорацию индустриальных комплексов Кореи (*Korea Industrial Complex Corporation – KICOX*).

С какими же проблемами столкнулись корейские индустриальные комплексы в начале 2000-х гг.? Во-первых, низкий технологический уровень компаний, образующих индустриальные комплексы, почти вдвое уступающий показателям стран с высокотехнологичным производством. Во-вторых, концентрация усилий на росте производственных показателей, а не на создании инновационной инфраструктуры. В-третьих, неэффективная система взаимообмена научно-исследовательскими разработками для нужд производства между компаниями индустриальных комплексов: чаще всего малые и средние предприятия сосредоточивали усилия в области НИОКР на обслуживании запросов крупных компаний комплекса, а не на формировании собственной инновационной базы. В-четвертых, слабая поддержка инновационных начинаний индустриальных комплексов со стороны национальных инновационных институтов в области логистики, гарантирования прав интеллектуальной собственности, информационного обеспечения, что не способствовало совершенствованию инфраструктуры стартапов и привлечению венчурного капитала. В-пятых, недостаточный уровень стимулов для привлечения в индустриальные комплексы молодых научных кадров. Именно эти проблемы инициировали процесс перехода к инновационным кластерам.

Формирование инновационного кластера занимает достаточно длительный промежуток времени и требует стратегических подходов. Строго говоря, концепции индустриального комплекса и инновационного кластера не совпадают: в основе индустриального комплекса – концентрация на производственных функциях, тогда как функционирование инновационного кластера подразумевает замкнутый, комплексный цикл:

НИОКР → коммерциализация → производство.

Эффективную деятельность инновационного кластера обеспечивают четыре условия:

– взаимовыгодная связь собственного бизнеса каждой компании кластера с общим делом всего кластера;

- более интенсивная деловая активность компаний кластера в сравнении с внешними компаниями, что должно обеспечивать как разработку инноваций, так и обмен ими внутри кластера;
- высокая деловая стабильность компаний кластера, способствующая устойчивому росту выпуска продукции;
- концентрация компаний кластера в рамках ограниченной территории страны.

Цели формирования инновационных кластеров в Республики Корея можно условно разделить на два направления. Во-первых, требуются реконструкция и модернизация существующих индустриальных комплексов, создание условий для их технологического обновления, встраивание локальных элементов кластера в объективные реальности глобализации. Во-вторых, инновационные кластеры должны решать задачи формирования собственного бренда на глобальных рынках, повышения престижности выпускаемой продукции, совершенствования взаимосвязей с иными инновационными кластерами в глобальном масштабе.

Очевидно, что каждый инновационный кластер должен разрабатывать собственную стратегию развития. В основе подобных стратегий – те компоненты, которые присутствуют в деятельности индустриальных комплексов и могут быть перенесены в практику инновационных кластеров: существующая поддержка на уровне государства, коммерциализация технологических разработок, дифференциация научных разработок и технологий, упор на развитие малых и средних высокотехнологичных предприятий, претворение в жизнь концепции мини-кластеров. Параллельно должны реализовываться и новые стратегии:

- развитие системы, обеспечивающей управление знаниями в рамках кластера, рассматривается как ключевой элемент развития инновационного кластера;
- реализация новой сетевой концепции, обеспечивающей всеобъемлющую взаимосвязь между участниками инновационного кластера и способствующей повышению конкурентоспособности кластера;
- обеспечение адекватной взаимосвязи четырех основных участников инновационного кластера: компаний, научных учреждений, правительства и поддерживающих организаций, в том числе за счет эффективной деятельности профессиональных объединений персонала кластеров;
- развитие предпринимательства в рамках кластера за счет формирования надежной системы взаимодействия его основных участников.

Последовательная реализация данных стратегий должна способствовать ускорению процесса трансформации существующих индустриальных комплексов в Республике Корея в инновационные кластеры.

Заключение

Индустриальные комплексы в Республике Корея формировались по инициативе центрального правительства страны. Они позволили добиться существенного роста экономической мощи Кореи за исторически короткий промежуток времени. Концепции, положенные в основу индустриальных комплексов, позволяют на их фундаменте перейти к формированию инновационных кластеров. Такие кластеры открывают возможности создания более совершенной модели технологических взаимосвязей между различными компаниями кластера в рамках единого комплекса с учетом специфического опыта Республики Корея в решении возникающих проблем.

Ссылки и примечания:

1. South Korea GDP Annual Growth Rate [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tradingeconomics.com/south-korea/gdp-growth-annual> (дата обращения: 03.12.2015).
2. Источник: South Korea GDP per capita [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tradingeconomics.com/south-korea/gdp-per-capita> (дата обращения: 11.03.2016).
3. Kim Jong-il. Lessons for South Asia from the Industrial Cluster Development Experience of the Republic of Korea [Электронный ресурс] // ADB South Korea Working Paper Series. 2015. № 37. August. URL: <http://www.adb.org/sites/default/files/publication/173136/south-asia-wp-037.pdf> (дата обращения: 03.12.2015).
4. Портер М.Е. Конкуренция. М., 2005. 608 с.
5. Там же. С. 258.
6. Смородинская Н.В. Территориальные инновационные кластеры: мировые ориентиры и российские реалии [Электронный ресурс]. URL: http://inecon.org/docs/Smorodinskaya_2013.pdf (дата обращения: 05.12.2015).
7. Kim Jong-il. Op. cit.

References:

1. *South Korea GDP Annual Growth Rate* 2015, retrieved 03 December 2015, <<http://www.tradingeconomics.com/south-korea/gdp-growth-annual>>.
2. *Source: South Korea GDP per capita* 2016, retrieved 11 March 2016, <<http://www.tradingeconomics.com/south-korea/gdp-per-capita>>.
3. Kim, Jong-il 2015, 'Lessons for South Asia from the Industrial Cluster Development Experience of the Republic of Korea', *ADB South Korea Working Paper Series*, no. 37, August, retrieved 03 December 2015, <<http://www.adb.org/sites/default/files/publication/173136/south-asia-wp-037.pdf>>.

4. Porter, ME 2005, *Competition*, Moscow, 608 p.
5. Porter, ME 2005, *Competition*, Moscow, 608 p.
6. Smorodinskaya, NV 2013, *Territorial innovation clusters: the world's landmarks and the realities of Russia*, retrieved 05 December 2015, <http://inecon.org/docs/Smorodinskaya_2013.pdf>.
7. Kim, Jong-il 2015, 'Lessons for South Asia from the Industrial Cluster Development Experience of the Republic of Korea', *ADB South Korea Working Paper Series*, no. 37, August, retrieved 03 December 2015, <<http://www.adb.org/sites/default/files/publication/173136/south-asia-wp-037.pdf>>.