

Усов Алексей Вячеславович

преподаватель кафедры государственно-
правовых и гражданско-правовых дисциплин
Владивостокского филиала
Дальневосточного юридического института
МВД России

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОРСКОЙ СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО БАСЕЙНА
РОССИИ (1991–2014 ГГ.):
ИСТОЧНИКОВАЯ ОСНОВА
ИССЛЕДОВАНИЯ**

Аннотация:

Статья посвящена анализу источниковой основы исследования процесса развития и деятельности Государственной морской спасательной службы Дальневосточного морского бассейна России в 1991–2014 гг. Дается общая характеристика опубликованных и впервые введенных в научный оборот документов и материалов. Комплексное привлечение широкого круга источников дает возможность изучить исторический опыт деятельности дальневосточных морских спасателей.

Ключевые слова:

исторический опыт, Дальневосточный морской бассейн, Государственная морская спасательная служба, Морспасслужба Росморречфлота, источниковая основа исследования.

Usov Aleksey Vyacheslavovich

Lecturer, State Legal
and Civil Legal Subjects Department,
Vladivostok branch of
the Far Eastern Law Institute of
the Ministry of Internal Affairs of Russia

**HISTORICAL EXPERIENCE OF
DEVELOPMENT AND ACTIVITY OF
THE NATIONAL SEA
RESCUE SERVICE OF
RUSSIA'S FAR EAST SEA BASIN
(1991–2014): ANALYSIS OF
RESEARCH SOURCES**

Summary:

This article deals with the historical records as sources for the study of activities and development of the National Sea Rescue Service in the Far East of Russia in 1991–2014. The author describes in general the published documents and materials introduced into scientific use for the first time. The comprehensive review of wide range of sources gives a chance to study the historical experience of the Far East sea rescuers.

Keywords:

historical experience, Far East sea basin, National Sea Rescue Service, Sea Rescue Service of Rosmorrechflot (Federal Agency of Sea and River Transport), sources of the research.

Пространственные и геофизические особенности нашего Отечества, его место и роль в международных отношениях дают России полное право называться ведущей морской державой. Практика последних двух десятилетий показывает, что в российском обществе произошли коренные изменения, которые требуют от исторической науки оценки и выделения ключевых направлений развития. В частности, преобразования в государственном строе и политическом режиме не снизили потребность Отечества в морской спасательной службе. Это объясняется прежде всего тем, что морские перевозки для Российской Федерации имеют важнейшее значение, особенно в регионах, где морскому транспорту нет альтернативы. Например, роль морских перевозок для жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и Дальнего Востока по настоящий день продолжает оставаться решающей [1].

Малонаселенный и условно изолированный от промышленно развитых регионов, российский Дальний Восток в то же время отличается обширными ресурсами, особенно в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе. В связи с этим значение Дальневосточного бассейна в процессе освоения и развития Дальнего Востока для Российской Федерации огромно и продолжает возрастать [2].

Задачи, связанные с охраной человеческой жизни на море, предотвращением загрязнения морской среды, обеспечением контроля над функционированием жизненно важных морских коммуникаций, относятся к национальным интересам Российской Федерации в Мировом океане. Они получили закрепление в Морской доктрине Российской Федерации на период до 2020 г. и Стратегии развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 г. [3].

Государственной структурой, предназначенной для реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации в море, является ФБУ «Госморспасслужба России», которая 26 августа 2014 г. была переименована в ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота».

В состав системы морской спасательной службы входят:

- федеральное бюджетное учреждение «Морская спасательная служба Росморречфлота» (Морспасслужба Росморречфлота), одним из подразделений которой является Государственный морской спасательно-координационный центр (ГМСКЦ);
- филиалы ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на морских бассейнах;
- семь морских спасательно-координационных центров (МСКЦ) и шесть морских спасательно-координационных подцентров (МСПЦ) на морских бассейнах.

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» вместе с филиалами и МСКЦ / МСПЦ образуют функциональные подсистемы сил и средств по реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с поиском и спасением людей, терпящих бедствие, и ликвидацией разливов нефти на море, входящих в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [4].

Безопасность Дальневосточного бассейна (морские пространства от Берингова пролива до северо-западной части Японского моря – акватории Берингова, Охотского, Японского морей) обеспечивается за счет функционирования профессиональных подразделений, выполняющих практически весь спектр аварийно-спасательных работ и обеспечивающих ликвидацию разливов нефти, – это Сахалинский, Приморский и Камчатский филиалы ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота». Функции по координации действий всех участников поисково-спасательных операций (ПСО), предусмотренных Международной конвенцией по поиску и спасению на море (МК САР–79), вне зависимости от их статуса, ведомственной, государственной и национальной принадлежности, осуществляет морской спасательно-координационный центр (МСКЦ) Владивосток с двумя спасательно-координационными подцентрами (МСПЦ) в Южно-Сахалинске и Петропавловске-Камчатском.

В то время, когда человек находится в море, его безопасность обусловлена состоянием всей совокупности технических средств, за счет которых производится транспортировка людей и грузов, а также качеством реализации всевозможных процессов в условиях морского пребывания. Угроза жизни может возникнуть под воздействием разнообразных факторов: ошибки, допущенной судоводителем или судовым персоналом, неточности при проектировании и постройке судна, вследствие неблагоприятных условий, отказа систем и устройств судна.

Спасатели, несмотря на угрозу их жизни и здоровью, зачастую в экстремальных условиях, спасают суда и грузы, выручают из беды моряков, рыбаков, летчиков, пассажиров транспортных средств, ликвидируют последствия разливов жидких углеводородов [5, с. 5].

Руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.А. Давыденко в 2007 г. отметил: «Не привыкли спасатели быть в центре внимания, существует такой парадокс: если они свою работу делают тихо и профессионально, то ее никто не видит. Любые ошибки тут же вызывают бурную реакцию общественности» [6]. Российские морские спасатели за годы безупречной службы показали высочайший профессионализм, мужество и верность долгу. Их работа заслужила признание не только в нашей стране, но и во всем мире. История подвигов морских спасателей России в целом и Дальнего Востока в частности, их вклад в обеспечение безопасности мореплавания – это память и опыт, которые нужно сохранить, проанализировать и передать потомкам.

Таким образом, анализ исторического опыта развития и деятельности Государственной морской спасательной службы Дальневосточного бассейна России может способствовать совершенствованию работы по предотвращению гибели людей и спасению материальных ценностей.

Источниковую основу деятельности Государственной морской спасательной службы Дальневосточного бассейна России составляют опубликованные и впервые введенные в научный оборот документы и материалы.

Первая группа опубликованных источников представлена нормативными актами и комментариями к ним в специальных изданиях. Правовая основа деятельности морских спасателей – нормативные документы в сфере аварийно-спасательных работ (АСР) на море. Они уникальны особым источником угроз, с которыми приходится сталкиваться судам и морякам при осуществлении повседневной трудовой деятельности в нелегких условиях.

Процесс исследования деятельности Государственной морской спасательной службы Дальневосточного бассейна России обогащает информация, извлеченная из сборников документов. В изучаемый период, помимо Сборников действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, нормативные акты были опубликованы в специальных сборниках [7; 8; 9; 10; 11; 12; 13]. Они содержат анализ решений МОТ (Международной организации труда) и ИМО (Международной морской организации), включают полные тексты и выдержки из конвенций и резолюций. Изучение положений этих источников позволяет понять процесс регламентации условий труда и быта, обеспечения безопасности, укомплектования и социальной защиты экипажей морских судов. В справочной форме приводится перечень международных, национальных и ведомственных нормативных документов по теме исследования.

Часть ключевых документов, касающихся реорганизации Госморспасслужбы, ее взаимодействия с другими аварийно-спасательными формированиями при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и в водных бассейнах Российской Федерации, опубликована в Собрании законодательства Российской Федерации [14; 15].

Нормативные акты, выступающие в роли опубликованных источников по теме исследования, представляется возможным классифицировать следующим образом:

1. Международные конвенции и многосторонние соглашения по поиску и спасанию на море, включая двусторонние межправительственные соглашения с США, Японией, КНДР.

2. Международные конвенции и многосторонние соглашения по ликвидации разливов нефти.

3. Федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации, касающиеся организации аварийно-спасательных служб, статуса спасателей, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море.

4. Ведомственные (Минтранса и МЧС РФ) приказы и положения, затрагивающие вопросы реорганизации морской аварийно-спасательной службы и обеспечения взаимодействия аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море.

Итак, первая группа опубликованных источников основана на: международных конвенциях и соглашениях, а также национальном законодательстве по вопросам оказания помощи и спасения на море; требованиях по оформлению различного рода документации в связи с имевшими место фактами оказания помощи; практических рекомендациях командирам (капитанам) кораблей (судов) по вопросам применения правовых норм при оказании помощи на море, документального оформления имевших место спасательных работ и предъявления требований.

Вторая группа опубликованных источников представлена данными статистики, содержащимися в ежегодных Государственных докладах о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [16]. Сведения, полученные из данной группы источников, помогают оценить масштабы угроз, связанных с объектами водного транспорта, соотношение сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), направленных на профилактику, минимизацию и ликвидацию их последствий, проанализировать место и роль Госморспасслужбы России в этой системе.

Третья группа опубликованных источников представлена материалами периодической печати по теме исследования, вышедшими в свет в журналах «Морской Флот», «Нептун. Водолазный проект», газете «Новая Газета» и т. д., опубликованными на электронных информационных порталах «Nord-news», «Корабел», «РБК-новости», «РИА Новости» и т. д. [17; 18; 19; 20]. Анализ информации из этих изданий позволил получить представление о повседневной деятельности морских спасателей, проведенных конференциях и семинарах, внедренном материально-техническом оснащении, ознакомиться с редакциями отчетов спасательных операций и понять их ход. Особенность данной категории источников заключается в том, что в специализированных публикациях степень достоверности информации составляет высокий процент, в отличие от изданий, ориентированных на максимально скорое и широкое освещение произошедших событий в мире, требующих максимально критического подхода.

Основной компонент источниковой базы исследования – архивные документы. Автором изучены и обобщены документы и материалы архивов, многие из которых ранее не публиковались или были недостаточно изучены: Текущий архив ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», Текущий архив Государственного морского спасательного координационного центра, Государственный архив Приморского края, Государственный исторический архив Сахалинской области, Текущий архив МСКЦ (г. Владивосток), Текущий архив МСПЦ (г. Южно-Сахалинск), Текущий архив Сахалинского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», Текущий архив Приморского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота».

Первую группу архивных материалов составляют постановления, распоряжения, приказы по вопросам реорганизации и деятельности морской спасательной службы на Дальневосточном бассейне, Министерства транспорта Российской Федерации, Департамента морского транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Государственной морской спасательной службы и Государственного морского спасательно-координационного центра.

Во вторую группу входят документы и материалы, содержащие информацию о функционировании, численности, материально-техническом оснащении дальневосточной морской спасательной службы. В нее вошли: приказы Дальневосточного и Сахалинского морских пароходств; Сахалинского и Дальневосточного бассейновых аварийно-спасательных управлений (БАСУ); уставы; справки-отчеты о деятельности; отчетные документы о профессиональной подготовке

спасателей; организационно-штатные структуры и штатные расписания; доклады руководителей о финансово-хозяйственной деятельности и т. д.

Третья группа содержит данные, позволяющие получить представление об организации и проведении аварийно-спасательных работ, несении аварийно-спасательной готовности (АСГ), осуществлении международного сотрудничества и проведении учений. Она представлена отчетами о проведении аварийно-спасательных операций; журналами учета аварийно-спасательных работ; пояснительными записками; планами и отчетами по проведенным (в том числе совместным) учениям; методикой и планами подготовки и проведения бассейновых (международных) учений по поиску и спасанию на море; анализами аварийной обстановки на Дальневосточном морском бассейне и т. д.

Результативность выявления и изучения архивных материалов замедлялась партикуляризмом исторических источников, различной степенью их верификации. Особенного внимания заслуживают текущие архивы морской спасательной службы Дальнего Востока. В их фондах содержатся редкие документы, но при этом они не имеют оснащения для работы с исследователями (отсутствуют научно-справочные аппараты, читальные залы).

Авторская методика изучения источников основана на полном исследовании архивных фондов по проблеме, что позволило за счет дублирующейся информации провести отбор фактов, сведений, статистических данных. Материалы центральных и региональных архивов дополняют друг друга – это позволяет сделать необходимые выводы и обобщения, проследить закономерности, выявить особенности развития и деятельности Государственной морской спасательной службы Дальневосточного бассейна. Значимая информация содержится в нарративных источниках – воспоминаниях руководителей и ветеранов спасательной службы Дальнего Востока России.

В целом источниковая база позволяет раскрыть процесс развития и деятельности спасательного дела на Дальневосточном бассейне России (1991–2014 г.), выявить этапы его становления, показать вклад дальневосточных спасателей в обеспечение безопасности на море.

Ссылки:

1. Морские перевозки // Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года : утв. Указом Президента Российской Федерации от 27.07.2001 № Пр-1387.
2. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2009 г. № 2094-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 4. 25 янв. Ст. 421.
3. О Стратегии развития морской деятельности в Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 08.12.2010 № 2205-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 51 (3 ч.). 20 дек. Ст. 6954.
4. Об организации [Электронный ресурс] // ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота». URL: <http://gmsr.ru/smpcsa/about> (дата обращения: 10.10.2015).
5. Морские спасатели России / под ред. В.И. Карева. М., 2007. 448 с.
6. Бурмистрова С. Морские спасатели России 50! [Электронный ресурс] // Морские вести России. 2007. № 021–022. URL: <http://www.promreview.net/moskva/morskie-spasateli-rossii-50?page=0,0> (дата обращения: 05.01.2015).
7. Конвенция об открытом море (Заключена в г. Женева 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. М., 1967. С. 222–232.
8. Международный кодекс по спасательным средствам (Кодекс ЛСА). 3-е изд., доп. СПб., 2001. 160 с.
9. Об экипаже морского судна (Международная организация труда, Международная морская организация и морская практика). СПб., 2000. 232 с.
10. Путеводитель по поправкам за период 1993–2003 гг. к международной конвенции СОЛАС-74. СПб., 2003. 64 с.
11. Руководство по ликвидации разливов нефти на морях, озерах и реках. СПб., 2002. 344 с.
12. Сборник руководящих документов по поиску и спасению людей на море. Владивосток, 2000. 177 с.
13. Спасение на море. Правовая регламентация. М., 1983. 168 с.
14. О реорганизации ФГУП «Балтийское бассейновое аварийно-спасательное управление» : распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 12-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 3. Ст. 222.
15. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей : федер. закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35. 28 авг. Ст. 3503.
16. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2013 году : гос. докл. М., 2014. 344 с.
17. Конференция «Водолазное дело-2011» // Нептун. Водолазный проект. 2012. № 1. С. 6–9.
18. Морские спасатели на защите национальных интересов России // Морской Флот. 2007. № 1. С. 4–12.
19. На БМРТ «Каскад-103» продолжается пожар [Электронный ресурс] // РБК-новости. URL: <http://top.rbc.ru/incidents/04/09/2002/57736.shtml> (дата обращения: 20.01.2015).
20. На Дальнем Востоке затонула арестованная шхуна, произошел разлив нефти [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <http://eco.rian.ru/danger/20100409/219954302.html> (дата обращения: 20.01.2015).

References:

1. 'Sea transportation' 2001, *Maritime Doctrine of the Russian Federation for the period up to 2020: approved. Decree of the President of the Russian Federation of 27.07*, no. Pr-1387.
2. 'On approval of the Strategy of socio-economic development of the Far East and the Baikal region for the period up to 2025: the disposal of the Government of the Russian Federation of December 28, 2009 № 2094-p' 2010, *Legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 4, January 25, art. 421.

3. 'On the Development Strategy of maritime activities in the Russian Federation until 2030: the disposal of the Government of the Russian Federation of 08.12.2010 № 2205-p' 2010, *Legislation of the Russian Federation*, no. 51 (3 parts), December 20, art. 6954.
4. 'About the organization' 2015, *FBU "Morspassluzhba Rosmorrchflot"*, retrieved 10 February 2015, <<http://gmssr.ru/smp-csa/about>>.
5. Karev, VI (ed.) 2007, *Marine rescuers Russia*, Moscow, 448 p.
6. Burmistrov, S 2007, 'Marine rescuers Russia 50!', *Maritime News Russia*, no. 021-022, retrieved 28 January 2015, <<http://www.promreview.net/moskva/morskie-spasateli-rossii-50?page=0,0>>.
7. 'Convention on the High Seas (concluded in Geneva 29.04.1958)' 1967, *Collection of existing treaties, agreements and conventions concluded by the USSR with foreign states*, vol. XXII, Moscow, p. 222-232.
8. *International Code of Life-Saving Appliance (LSA Code)* 2001, 3rd ed., St. Petersburg, 160 p.
9. *The crew of marine vessel (International Labour Organization, International Maritime Organization and seamanship)* 2000, St. Petersburg, 232 p.
10. *Guide to the amendments for the period of 1993-2003. International Convention SOLAS-74* 2003, St. Petersburg, 64 p.
11. *Guide to Oil Spill in the seas, lakes and rivers* 2002, St. Petersburg, 344 p.
12. *Compilation of guidance documents on search and rescue at sea* 2000, Vladivostok, 177 p.
13. *Rescue at sea. The legal regulation* 1983, Moscow, 168 p.
14. 'Reorganization of Federal State Unitary Enterprise "Baltic Basin rescue management": the disposal of the Government of the Russian Federation of 17.01.2013 № 12-p' 2013, *Legislation of the Russian Federation*, no. 3, art. 222.
15. 'On Rescue Services and Status of Rescuers: Feder. Law of 22.08.1995 № 151-FZ' 1995, *Legislation of the Russian Federation*, no. 35, 28 August, art. 3503.
16. *On the status of population and territory of the Russian Federation by natural disasters and man-made disasters in 2013: state rep.* 2014, Moscow, 344 p.
17. 'Conference "diving-2011"' 2012, *Neptune. Diving project*, no. 1, p. 6-9.
18. 'Marine rescuers on the protection of national interests of Russia' 2007, *Navy*, no. 1, p. 4-12.
19. 'On BMRT "Cascade-103" continues the fire' 2002, *RBC news*, retrieved 20 January 2015, <<http://top.rbc.ru/incidents/04/09/2002/57736.shtml>>.
20. 'In the Far East, sank arrested schooner oil spill' 2010, *RIA Novosti*, retrieved 20 January 2015, <<http://eco.rian.ru/danger/20100409/219954302.html>>.