

**Ерофеев Иван Владимирович**аспирант Московского государственного  
юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**ЭВОЛЮЦИЯ ЕВРОПОЛА****Аннотация:**

*Предметом исследования является анализ возникновения и эволюции Европейского полицейского ведомства. Автором проанализированы аспекты необходимости создания такого специализированного учреждения, как Европол. Особое внимание уделено периоду, когда деятельность Европола, специализированного учреждения Европейского союза, регулировалась Конвенцией (международным соглашением – классическим источником международного права). Также проанализированы полномочия и место Европола как учреждения ЕС на современном этапе.*

**Ключевые слова:**

*Европол, Европейское полицейское ведомство, Европейский союз, интеграция.*

**Erofeev Ivan Vladimirovich**PhD student,  
Moscow State Law University**THE EVOLUTION OF EUROPOL****Summary:**

*The article focuses on the analysis of the origin and evolution of the European Police Office. The author reviews the aspects of the need for such a specialized agency as Europol. Particular attention is paid to the period when the activities of Europol, a specialized agency of the European Union, were regulated by the Convention (international agreement – a classic source of international law). The paper also deals with the powers and status of Europol as an EU institution at the present stage.*

**Keywords:**

*European Police Office (Europol), European Union, integration.*

Европейский союз – сложное интеграционное образование, пожалуй, самое уникальное на сегодняшний день. Начиная с середины XX в. тенденция сближения народов Европы непрерывно развивалась, и хотя отправным пунктом европейской интеграции стало прежде всего формирование общих экономических отношений, интеграция народов только в одной сфере общественной жизни без вовлечения в этот процесс других невозможна. Не вызывает никаких сомнений вывод о том, что интеграционные процессы постепенно уменьшают значение государственных границ, делают их более открытыми для международного взаимодействия, и общественная жизнь приобретает интернациональный характер. Помимо явных преимуществ, которые они приносят человечеству, возникает ряд сопутствующих им проблем. Одной из таких проблем как раз и является рост транснациональной преступности, и именно борьба с этой проблемой, по мнению граждан ЕС, рассматривается в качестве одной из приоритетных сфер, на которых в ближайшие годы должен концентрировать свою деятельность Европейский союз.

Собственно в целях более тесного взаимодействия государств-членов Европейского союза в конце XX столетия и было создано Европейское полицейское ведомство (Европол). Необходимо заметить, что прообразом Европола стал Европейский отдел по борьбе с наркотиками, который приступил к работе в 1994 г. и имел весьма ограниченный набор полномочий. Главными задачами Европейского отдела по борьбе с наркотиками являлись: 1) борьба с незаконным оборотом наркотиков; 2) борьба с незаконным оборотом радиоактивных и ядерных веществ; 3) борьба с нелегальной миграцией; 4) борьба с нелегальным оборотом автомобилей; 5) борьба с преступными организациями, связанными с отмыванием денег. В дальнейшем отдел по борьбе с наркотиками был преобразован в Европейское полицейское ведомство (Европол) посредством подписания 26 июля 1995 г. конвенции. Конвенция о создании Европейского полицейского ведомства вступила в силу после завершения ратификационных процедур – 1 октября 1998 г.

Европол создавался с целью повышения эффективности деятельности органов уголовной полиции, их сотрудничества по борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими формами международной преступности, для достижения которой перед ним были поставлены следующие задачи:

- 1) организация сбора информации, ее аналитическая обработка по целевым направлениям, предусмотренным Конвенцией об учреждении Европола;
- 2) всестороннее информативное обучение и обмен информацией национальных ведомств;
- 3) содействие уголовной полиции в розыске в государствах-членах;
- 4) использование автоматизированной информационной базы данных;
- 5) содействие подготовке, координации и проведению специальных розыскных мер;
- 6) проведение оперативных мероприятий совместными группами.

Одним из важнейших принципов компетенции Европейского полицейского ведомства на момент подписания Конвенции являлся принцип разграничения предметов ведения Европола и национальных полицейских органов. Данный принцип проявлялся в том, что к ведению Европейского

полицейского ведомства могли относиться либо те преступления, которые, согласно Конвенции, прямо относятся к его ведению, либо те преступления, которые при соответствии определенным критериям, также закрепленным вышеупомянутой Конвенцией, могут быть предметом ведения Европейского полицейского ведомства. Таковыми критериями, согласно Конвенции, являются:

- совершение преступления в составе организованной преступной группировки или преступной организации;
- совершенное или совершаемое преступление объективно может затронуть интересы двух или более государств – членов Европейского союза;
- расследование, пресечение или предотвращение преступления невозможно осуществить усилиями одного государства – члена ЕС.

Необходимо иметь в виду, что при определении факта отнесения конкретного преступления к юрисдикции Европейского полицейского ведомства на основании его соответствия вышеперечисленным критериям отсутствие хотя бы одного из этих критериев будет говорить о том, что данное преступление будет являться предметом ведения национальных полицейских органов.

Вместо вышеупомянутой Конвенции в 2009 г. Европейский союз, используя свои законодательные полномочия, полученные благодаря Амстердамскому и Ниццкому договорам, принял полноценный законодательный акт, который вступил в силу в 2010 г., – решение 2009/317/ПВД Совета от 6 апреля 2009 г. о создании Европейского полицейского ведомства (Европола).

И хотя по указанному решению «новый» Европол стал преемником «старого», в том числе в части заключения последним международных соглашений, он получил ряд дополнительных возможностей и полномочий, которыми не обладал его предшественник, например заниматься преступлениями, которые совершены вне преступной организации [1].

На сегодняшний день Европолу подведомственны также «связанные преступления». Этим понятием вышеуказанное решение объединяет несколько групп деяний, способствующих совершению «форм тяжкой преступности», к ним относятся:

- 1) преступления с целью приобретения средств совершения деяний, находящихся в сфере компетенции Европола;
- 2) преступления, совершенные с целью облегчить или довести до конца совершение деяний, находящихся в сфере компетенции Европола;
- 3) преступления, совершенные с целью обеспечить безнаказанность деяний, находящихся в сфере компетенции Европола.

Необходимо заметить, что в процессе осуществления своей деятельности Европол ни в коем случае не подменяет собой или не ставит в зависимость деятельность национальных правоохранительных органов государств-членов Европейского союза [2]. Деятельность Европола носит информационный или координационный характер. Согласно ст. 88 Договора о функционировании Европейского союза, она призвана обеспечивать «поддержку и усиление деятельности полицейских и иных репрессивных служб государств-членов, а также их взаимного сотрудничества». В этой же статье описаны принудительные меры. Основные функции Европола в настоящее время, согласно решению, сводятся к следующему:

- a) сбор, хранение, обработка, анализ информации и сведений и обмен информацией и сведениями;
- b) безотлагательное сообщение компетентным органам государств-членов посредством указанного в статье 8 национального отдела о фактах, которые их затрагивают, незамедлительное информирование о связях, констатированных между преступлениями;
- c) содействие расследованиям в государствах-членах, особенно путем передачи национальным отделам всей уместной информации по этому поводу;
- d) обращение к компетентным органам соответствующих государств-членов с запросами о возбуждении, проведении и координации расследований и выдвижении предложений об учреждении совместных следственных бригад по определенным делам;
- e) предоставление государствам-членам сведений и помощи в анализе, когда проходят крупные международные мероприятия.

Также на Европол возложен ряд дополнительных функций:

- a) развитие экспертных познаний в отношении применяемых компетентными органами государств-членов процедур расследования и дача советов по проведению расследований;
- b) предоставление стратегических сведений в целях создания благоприятных условий и содействия эффективному и рациональному использованию ресурсов, имеющихся на национальном уровне и на уровне Союза для оперативной деятельности, оказание поддержки этой деятельности.

#### **Ссылки:**

1. Дамирчиев Э.И. Основные направления практической деятельности Европейской полицейской организации (Европол) в сфере борьбы с преступностью // Полицейская и следственная деятельность. 2012. № 1.
2. Право Европейского союза. Т. 2. Особенная часть. 4-е изд. / под ред. С.Ю. Кашкина. 2013.

### References:

1. Damirchiev, EI 2012, 'The main directions of practical activities of the European Police Organization (Europol) in the fight against crime', *Police and investigative activity*, no. 1.
2. Kashkin, SY (ed.) 2013b, *Law of the European Union*, vol. 2, The special part, 4th ed.