

Стефашов Александр Евгеньевич

кандидат философских наук, доцент,
доцент кафедры гуманитарных наук
Тюменского государственного
нефтегазового университета

**АРХИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
КАК ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ БЮДЖЕТА
УЕЗДНОГО ГОРОДА ТЮМЕНИ
ТОБОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ
В 1895–1913 ГГ.**

Аннотация:

В статье содержится характеристика архивных документов, которые являются источником для изучения бюджета уездного города Тюмени. На основе исследования приходно-расходных бюджетных смет, заключающих данные о плановых доходах и расходах, отчетов городской управы и ревизионных комиссий по их проверке, журналов городской управы и думы со сведениями о формировании и исполнении бюджета, поиска решений увеличения доходов и оптимизации расходов делается вывод, что в совокупности эти документы позволяют проанализировать динамику, источники доходной части и виды расходов бюджета Тюмени в 1895–1913 гг.

Ключевые слова:

экономическая история, городской бюджет, архивные документы, приходно-расходные сметы, отчеты городской управы, отчеты ревизионных комиссий, журналы городской управы, журналы городской думы, город Тюмень, Тобольская губерния.

Stephashov Alexander Evgenyevich

PhD in Philosophy,
Assistant Professor,
Department for the Humanities
Tyumen State Oil and Gas University

**ARCHIVAL RECORDS AS A SOURCE
OF STUDY OF THE BUDGET OF
A DISTRICT TOWN OF TYUMEN OF
THE TOBOLSK PROVINCE
IN 1895–1913**

Summary:

The article describes the archival records as a source for studying the budget of a district town of Tyumen. On the basis of the review of budget estimates concluding data on the planned incomes and expenditures, budgetary statements of the town administration and audit committees, registers of the town administration and council containing information about the formation and implementation of the budget and search for ways to increase revenue and optimize costs, it is concluded that together these records allow researchers to analyse the dynamics, the sources of the budget revenue and the expenditure types of the Tyumen budget of 1895–1913.

Keywords:

economic history, town budget, archival records, budget estimates, budgetary statement of town administration, statement of audit commission, registers of town administration, registers of councils, town of Tyumen, Tobolsk province.

Обращение к анализу бюджетов отдельных уездных городов дореволюционной России связано с необходимостью научного познания прошлого страны, изучения экономической истории отдельных регионов и поселений, возможностью использования полученных исторических знаний при исследовании современного состояния городов Российской Федерации.

Цель работы – охарактеризовать архивные документы, на основе которых можно проанализировать динамику, источники доходной части и виды расходов бюджета уездного города Тюмени Тобольской губернии в 1895–1913 гг. Выбор хронологических рамок обусловлен тем, что в 1895 г. на Тюмень было распространено действие Городового положения 1892 г., а после начала Первой мировой войны в 1914 г. на формирование и исполнение городского бюджета оказывали сильное влияние включавшиеся в приходно-расходную смету чрезвычайные военные доходы и расходы.

Основной массив документов о бюджете Тюмени хранится в Государственном архиве Тюменской области. Их существенную часть составляют приходно-расходные бюджетные сметы, отчеты Тюменской городской управы об исполнении бюджета, отчеты ревизионных комиссий по проверке отчетов городской управы, журналы городских управы и думы.

Документами, на которых базировалась управленческая деятельность городских властей, служили приходно-расходные бюджетные сметы города, так как именно они определяли возможности общественного самоуправления реализовывать полномочия, фактически обуславливали диапазон их самостоятельности в расходовании средств на социально-хозяйственное развитие поселения. Бюджет, охватывая все отрасли городского хозяйства, был индикатором реального состояния экономики, а также финансового положения города. Бюджетные документы представляли собой план доходов и расходов города на финансовый год. Они включали сметы доходов и расходов, перечень доходов и расходов Тюмени [1].

В 1895–1897 гг. стандартная структурная форма бюджетной сметы представляла собой таблицу, поделенную на следующие столбцы: 1) предметы дохода / расхода; 2) постановления, на которых основан доход / расход по данному предмету; 3) ассигнованный объем средств по

предмету дохода / расхода в год составления сметы; 4) соображения и расчеты городской управы по предмету дохода / расхода на предстоящий финансовый год; 5) сметные исчисления на предстоящий финансовый год по предмету дохода / расхода, включавшие объем средств, предложенных городской управой, объем средств, утвержденных думой, а также итоговый объем средств, который совпадал с одобренным думой.

С 1898 г. структура сметы претерпела видоизменения. В таблицу стали включать следующие пункты: 1) предметы дохода / расхода; 2) объем средств, предположенных управой по данному предмету к поступлению / расходу в предстоящем финансовом году; 3) расчеты и объяснения управы со ссылками на распоряжения правительства, постановления городской думы и документы с объяснительными данными; 4) объем средств, назначенных к поступлению / расходу по предмету в год составления сметы; 5) объем средств, действительно поступивших по предмету дохода / расхода в прошедшем финансовом году; 6) объем средств, определенных городской думой по предмету дохода / расхода на предстоящий финансовый год.

В рассматриваемый период изменениям также подверглась стандартная структура городского бюджета. В 1895–1897 гг. предметы дохода по сметному назначению распределялись на пять отделений. В первом фиксировались доходы с городских имуществ и оборочных статей; во втором – сборы с промыслов; в третьем – с недвижимых имуществ; в четвертом – поступления от косвенных налогов; в пятом – чрезвычайные доходы. Предметы расхода по сметному назначению также подразделялись. В первом отделении указывались плановые расходы на содержание лиц и мест городского общественного управления, сиротского суда, городской полиции и пожарного обоза; во втором – на наружное благоустройство города; в третьем – на содержание учебных и благотворительных заведений; в четвертом – на пособия государственному казначейству, предназначавшиеся для содержания правительственных учреждений; в пятом – на уплату частных и казенных долгов.

С 1898 г. структура городского бюджета приобрела более конкретизированный характер. Предметы доходной и расходной частей разделялись на параграфы, которые в свою очередь делились на статьи, а они – на пункты. Предметы дохода по сметному назначению складывались из восьми параграфов. В первом указывались поступления от сбора с недвижимых имуществ; во втором – с торговли и промыслов; в третьем – от лошадей, экипажей и собак, принадлежавших частным лицам; в четвертом – пошлины разных наименований; в пятом – от городских имуществ и прочих статей; в шестом – с городских предприятий; в седьмом – пособия города и возврат расходов; в восьмом – разные поступления.

Объем предметов городских расходов по сметному назначению формировался из 16 параграфов. В них фиксировались суммы, которые городские власти предполагали выделить на следующие цели: 1) государственному казначейству на содержание правительственных учреждений; 2) городское общественное управление и сиротский суд; 4) воинская квартирная повинность; 5) городская полиция; 6) пожарная команда; 7) благоустройство города; 8) городские предприятия; 9) народное образование; 10) общественное призрение; 11) медицинская, ветеринарная и санитарная части; 12) уплата налогов; 13) устройство и содержание принадлежавших городу недвижимых имений; 14) уплата долгов; 15) образование запасного капитала; 16) разные расходы. От расходов по параграфу 3 – освещение и отопление тюрем – город Тюмень был освобожден.

Исполнение бюджетных смет было первостепенной задачей городского общественного самоуправления. По итогам финансового года управа предоставляла городской думе и губернским властям отчет об исполнении городского бюджета, который часто именовался исполнительской приходно-расходной сметой. Отчет подписывался городским головой, заступающим место городского головы, членами управы, бухгалтером и секретарем управы. Этот вид документа дает возможность исследователю реконструировать действительное состояние как денежных средств, так и имущественного хозяйства Тюмени [2].

Отчет распадался на два основных счета: городских доходов и расходов. Стандартной структурной формой отчета была таблица, включавшая пункты: 1) предметы дохода / расхода; 2) объем средств, ассигнованных по смете к поступлению / расходу по данному предмету; 3) объем средств действительно поступивших доходов / действительно произведенных расходов по предмету; 4) расчет, насколько действительно поступившие / израсходованные средства были более или менее сметного предположения по предмету; 5) объяснения управы относительно причин, почему действительные поступления / расходы были более или менее сметного назначения по предмету. Соответственно в таблицу вносились два ряда данных из бюджета: плановые доходы и расходы и фактические доходы и расходы по каждому отделению (параграфу) и предмету отчетного финансового года, а также доходы и расходы по отдельным предметам сметы предшествующего финансового года, но поступившие и произведенные в отчетном финансовом году. Таким образом, действительный бюджет складывался из средств, львиную долю которых

составляли поступления по сметам отчетного финансового года и частично по смете предшествующего финансового года.

В заключение составлялся общий счет денежных городских, казенных и переходящих сумм по кассе Тюменской городской управы за отчетный финансовый год. В разделе «приход» указывались остаток сумм в городской кассе на начало отчетного года и объем средств по этим направлениям, действительно поступивших в течение отчетного финансового года. В разделе «расход» отмечалось, сколько на самом деле было израсходовано из городской кассы по указанным направлениям за отчетный год и сколько осталось к началу следующего финансового года. К исполнительной приходно-расходной смете прилагались ведомости, содержавшие статистическую информацию о городских капиталах, хранившихся в Тюменском городском общественном банке и отделении Государственного банка, долгах, недоимках по разным статьям бюджета, стоимости городского недвижимого и движимого имущества.

Отчет об исполнении городского бюджета через год после завершения отчетного финансового года проверялся ревизионной комиссией городской думы [3]. Она делала выводы о соответствии бухгалтерских документов движению денежных средств через городскую кассу, то есть проверяла счет доходов и счет расходов, зафиксированных в отчете управы за финансовый год. Составлялся отчет о наличии лесных и строительных материалов, состоянии недвижимого и движимого имущества, находившегося в собственности города. Отслеживались движение запасного и специального капиталов, взыскание недоимок в пользу города, уплата городских долгов. По отчету ревизионной комиссии управа в обязательном порядке предоставляла письменные объяснения.

Документами, которые позволяют реконструировать процесс формирования и исполнения бюджета, являются журналы городских управы и думы. Бюджетные вопросы, как правило, вначале обсуждались на заседаниях управы, а затем выносились на рассмотрение собраний думы. В журналах заседаний городских властей содержатся оценки состояния финансов, предложения по увеличению доходов и оптимизации расходов.

Например, на заседании управы 8 июля 1901 г. обсуждался вопрос о необходимости искать «вспомогательные средства» для покрытия городских нужд, так как все предусмотренные Городовым положением 1892 г. сборы в Тюмени уже были введены. Одним из средств пополнения кассы, по мнению членов управы, могло стать учреждение какого-либо прибыльного и надежного городского предприятия на коммерческих началах. Управа предложила городским думцам рассмотреть вопрос об устройстве городского лесопильного завода, мотивировав это тем, что в Тюмени уже существовали четыре лесопилки частных лиц, которые круглый год были загружены заказами. Затраты на организацию предприятия данного типа находились в пределах 10–12 тыс. руб. Лесопилка могла бы обрабатывать сырье и по сторонним заказам, и для собственных надобностей, ежегодно экономя на этом от 1000 до 2000 руб. бюджетных денег. Городская дума 12 июля 1901 г. утвердила доклад управы и поручила ей представить подробную смету о расходах на осуществление этого предприятия. Доклад был оставлен без последствий ввиду покупки городом частного лесопильного завода [4].

В 1903 г. для повышения доходов бюджета управа рассмотрела проект строительства корпуса лавок. Приводились следующие вычисления: «Если земельный участок, отведенный под сооружение каменных лавок, отдать из расчета 4 руб. за 1 квадратную сажень, то город получит в год 408 руб., ничего не построив. Если город построит свои помещения за 10 тыс. руб. из расчета 8 % годовых, это составит 800 руб. в год, страхование – 55 руб., потеря – 408 руб., всего 1263 руб. Если отдавать построенные лавки в аренду за 2000 руб. в год, то город будет иметь выгоду в 737 руб. Постройка может быть произведена за счет получения нового займа в 10 тыс. руб. в Тюменском городском общественном банке сроком на 10 лет». Городская дума 26 июня 1903 г. постановила: доклад управы о постройке нового корпуса лавок утвердить к исполнению и ходатайствовать о разрешении займа в размере 10 тыс. руб. в Тюменском городском общественном банке [5].

Городские власти хотели оптимизировать расходы, которые, по их мнению, представляли для бюджета тяжелое бремя. Неоднократно обсуждался вопрос о необходимости просить вышестоящие власти о принятии на счет казны содержание городской полиции. В 1895–1896 гг. затраты превысили 17 тыс. руб. в год, что было вызвано оживленным движением через Тюмень исчислявшихся десятками тысяч переселенцев вглубь Сибири. Это требовало от полиции усиленной деятельности по поддержанию общественного порядка. В 1898 г. движение переселенцев через город фактически прекратилось, так как их стали направлять по Сибирской железной дороге. Несмотря на изменившиеся обстоятельства, годовой расход бюджета на полицию свыше 17 тыс. руб. сохранился. Высвободившиеся средства городское общественное самоуправление предполагало направить на финансирование строительства необходимых объектов: больницы, мостов через реку Туру и к вокзалу железной дороги через овраг, нового водопровода, укрепления в пределах

города правого берега Туры. Городская дума 10 декабря 1902 г. постановила: очередное ходатайство о принятии на счет казны местной полиции возбудить и поручить это городскому голове [6].

Таким образом, архивные документы как источник изучения городского бюджета в основной массе представлены приходно-расходными городскими сметами, отчетами городской управы, отчетами ревизионных комиссий по проверке отчетов управы, журналами заседаний управы и собраний думы. Сметы дают возможность проанализировать виды и предметы плановых доходов и расходов уездного города. Отчеты управы и ревизионных комиссий содержат информацию о фактических доходах и расходах. Журналы заседаний управы и собраний думы включают сведения о формировании и исполнении бюджета, поиске решений увеличения доходов и оптимизации расходов. В совокупности эти документы позволяют изучить динамику бюджета, источники формирования доходной части и виды расходов бюджета уездного города Тюмени.

Ссылки:

1. См.: ГАТО (Государственный архив Тюменской области). Ф. И-2. Оп. 1. Д. 952–959; 969 ; Ф. И-1. Оп. 1. Д. 122, 124–126, 128–130, 134, 221, 222.
2. См.: ГАТО. Ф. И-1. Оп. 1. Д. 162, 164, 167–169, 171, 173, 179, 185, 186, 188, 189, 231, 232, 234, 237, 238, 240, 241.
3. См.: ГАТО. Ф. И-1. Оп. 1. Д. 165, 166, 170, 175–178, 183, 184.
4. ГАТО. Ф. И-1. Оп. 1. Д. 38. Л. 176–177 об.
5. Там же. Д. 45. Л. 138–139.
6. Там же. Д. 43. Л. 217–219 об.

References:

1. See: SATR (State Archive of Tyumen Region). F. I-2. Op. 1. AD 952-959; 969; F. I-1. Op. 1. J. 122, 124-126, 128-130, 134, 221, 222.
2. See: SATR. F. I-1. Op. 1. D. 162, 164, 167-169, 171, 173, 179, 185, 186, 188, 189, 231, 232, 234, 237, 238, 240, 241.
3. See: SATR. F. I-1. Op. 1. D. 165, 166, 170, 175-178, 183, 184.
4. SATR. F. I-1. Op. 1. D. 38. L. 176-177 ob.
5. SATR. D. 45. L. 138-139.
6. SATR. D. 43. L. 217-219 ob.