

Курзанцева Екатерина Евгеньевна

аспирант кафедры мировой экономики
Санкт-Петербургского государственного
университета

**ПЕРСПЕКТИВЫ ИЗМЕНЕНИЯ
ВЗАИМОТНОШЕНИЙ УКРАИНЫ
И ЕС В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ
В РАМКАХ ДЕЙСТВИЯ СОГЛАШЕНИЯ
ОБ АССОЦИАЦИИ**

Аннотация:

В статье обосновывается взаимная важность отношений Украины и ЕС в энергетическом секторе. На основе анализа соответствующих глав Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС дается характеристика основных направлений их сотрудничества в сфере энергетики. В совокупности с определением ключевых проблем во взаимоотношениях партнеров оцениваются вероятные перспективы этого сотрудничества.

Ключевые слова:

Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС, торговля энергетическими товарами.

Kurzantseva Ekaterina Evgenievna

PhD Student,
World Economics Department,
St. Petersburg State University

**THE PROSPECTS OF REVISION OF
UKRAINE-EU RELATIONS
IN THE POWER ECONOMY WITHIN
THE FRAMEWORK OF
THE ASSOCIATION AGREEMENT**

Summary:

The article substantiates the mutual importance of Ukraine-EU relations in the power economy. Basing upon the relevant chapters of the Association Agreement between the EU and Ukraine the author analyses the main areas of cooperation in the sphere of power economy. The paper considers the key problems in partners' relations and the possible prospects of cooperation.

Keywords:

Association Agreement between the EU and Ukraine, energy products trade.

Для Европейского союза Украина всегда являлась одним из важнейших партнеров по энергетическим вопросам, особую роль страна играла как транзитер российских энергетических товаров, в первую очередь – газа и нефти. Важность транзита энергетических товаров в ЕС через территорию Украины невозможно переоценить. Например, по данным на 2013 г. зависимость Польши от переправки природного газа через Украину составила 30 %, Хорватии – 38, Италии – 44, Венгрии – 57, Австрии – 65, Греции – 67, Чехии – 83, Словении – 95, а Словакии и Болгарии – 100 % [1]. Именно российско-украинский газовый конфликт конца 2008 – начала 2009 г., в результате которого пострадали и европейские потребители, стал одной из ключевых причин принятия властями ЕС курса на расширение сотрудничества с постсоветскими государствами Восточной Европы и создания в 2009 г. программы «Восточное партнерство». Под ее действие помимо Украины попали также Белоруссия, Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан [2]. Все это объясняет тот факт, что вопросы торговли энергетическими товарами и сотрудничества в сфере энергетики стали одними из самых глубоко проработанных в рамках Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС (далее – Соглашение). Они отражены в главе 11 раздела 4 и главе 1 раздела 5 соответственно [3].

Согласно определению, данному в статье 268, под энергетическими товарами в рамках Соглашения понимают товары трех групп: 2711 – природный газ, 2716 – электроэнергию и 2709 – сырую нефть.

Статьи 269, 270 и 271 содержат ряд ключевых условий по ценообразованию на энергетические товары. Во-первых, закрепляется рыночный механизм формирования цен, основанный на соотношении спроса и предложения. Во-вторых, декларируется неприменение любых ограничительных и запретительных мер, в том числе фискального характера, отражающихся в повышении стоимости экспортируемого энергетического товара по сравнению с ценой на аналогичный товар на внутреннем рынке. Также запрещается использование таможенных пошлин на энергетические товары во взаимной торговле. Следует отметить, что в рамках Соглашения допускаются так называемые «регулируемые цены» в случае, если это соответствует общим интересам сторон. Однако конкретных пояснений в данной связи не дается.

В отношении транзита и транспортировки сторонами приветствуется упрощение соответствующих процедур (статьи 272, 273). Также существует обязательство адаптации законодательства к Договору об учреждении Энергетического сообщества 2005 г. (далее – Договор). Более того, в статье 278 закреплён приоритетный характер положений данного Договора перед положениями Соглашения и права ЕС [4]. Подписание Договора стало одной из первых серьезных

попыток стран ЕС регламентировать энергетическую сферу стран Юго-Восточной Европы и Черноморского региона. Членами Энергетического сообщества кроме Украины являются Албания, Босния и Герцеговина, Косово, Македония, Молдова, Черногория и Сербия. Заявленной целью существования данного Сообщества декларируется внедрение внутренней энергетической политики ЕС для создания юридически обязательной правовой системы. Таким образом, Соглашение выступает следующим звеном в интеграции энергетических рынков Украины и ЕС [5].

В статье 276 Соглашения закрепляется обязательство не прерывать и не уменьшать транзит и транспортировку энергетических товаров в случае споров между сторонами или с третьими сторонами. Этот пункт является одним из ключевых требований ЕС, обеспечивающим ему максимально возможную энергетическую безопасность [6].

Взаимное сотрудничество в сфере энергетики между Украиной и ЕС включает в себя следующие направления, отраженные в статье 338:

- а) совершенствование статистической учетной системы, своевременный обмен информацией об энергетическом балансе и потоке энергетических товаров;
- б) создание эффективных механизмов решения кризисных ситуаций;
- в) модернизация и постепенная интеграция электроэнергетической системы Украины к европейской электроэнергетической сети, формирование новой энергетической инфраструктуры в целях диверсификации поставщиков энергии, а также путей и методов ее транспортировки;
- г) проведение реформ на основе правил и стандартов ЕС для развития конкурентоспособных, прозрачных и недискриминационных энергетических рынков;
- д) активизация и усиление долгосрочной стабильности и безопасности торговли энергетическими товарами, их разведки, добычи, очистки, производства, хранения, транспортировки, транзита, передачи, распределения, маркетинга и сбыта;
- е) содействие взаимному инвестированию в сферу энергетики и установлению привлекательного стабильного инвестиционного климата;
- ж) эффективное сотрудничество с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и другими международными финансовыми организациями;
- з) содействие энергоэффективности и энергосбережению в соответствии со стандартами ЕС;
- и) развитие и поддержка возобновляемой энергетики;
- к) охрана окружающей среды;
- л) научно-техническое взаимодействие и обмен информацией в целях развития и усовершенствования технологий в сфере производства энергии, ее транспортировки и конечного потребления, приоритет должен отдаваться технологиям энергоэффективности и экологически безопасным технологиям;
- м) сотрудничество в рамках европейских и международных органов стандартизации в энергетической сфере.

Кроме того, в статье 339 декларируется необходимость проведения реформ в угольной промышленности [7]. Таким образом, можно сказать, что со вступлением в силу Соглашения Украине предстоит большая работа по изменению законодательства и осуществлению реформ, которые должны будут приблизить энергетический сектор страны к европейским стандартам.

Следует отметить, что, несмотря на увеличение потребления энергетических товаров странами ЕС, объемы поставок газа и нефти через Украину с каждым годом сокращаются. Если в 2003 г. транзит газа по украинской территории в страны ЕС составил 112,0 млрд м³, то в 2012 – уже 81,2, а в 2014 г. – 59,4 млрд м³ [8; 9]. Такой же тренд характерен и для транзита нефти – в 2009 г. он составлял 29,1 млн т, в 2010 – 20,1, в 2011 – 17,8, а в 2014 г. – 15 млн т [10; 11].

Очевидно, что важность роли Украины как основного транзитера российских газа и нефти с каждым годом уменьшается. Если в 1998 г. через нее поставлялось 95 % российского газа, то в 2002 – более 80, в 2012 – 56, а в 2013 г. – 52 % [12]. Во-первых, это связано с тем, что Россия ищет альтернативные пути поставки природных ресурсов в страны ЕС из-за постоянных конфликтов с Украиной. Во-вторых, в последнее время наметилась частичная переориентация российского экспорта энергетических товаров на азиатских потребителей. При этом нельзя забывать о том, что услуги транзита являются одной из основных статей в экспорте услуг Украины. Для примера, в 2013 г. на транспортировку приходилось 56 % всего экспорта услуг страны, из которых более 40 % составляли услуги трубопроводного транспорта [13].

Существует также проблема крайне высокой физической и моральной изношенности основных фондов газотранспортной системы (далее – ГТС) Украины. По оценкам на 2009 г. более 70 % общей длины газопроводов и около 80 % газоперекачивающих компрессорных станций отработали свыше 20 лет, техническое состояние большинства хранилищ газа не удовлетворяет

требованиям эксплуатации. На момент государственной инвентаризации 85 % основного оборудования, 62 % скважин и 84 % специальных машин и механизмов оработали половину ресурса. Все это отражается в низкой эффективности работы ГТС, больших сопутствующих потерях при транспортировке и высокой вероятности аварий [14]. В связи с этим особое значение получают такие заявленные в Соглашении направления сотрудничества, как модернизация ГТС и содействие инвестированию в энергетический сектор.

Таким образом, сфера энергетики и торговли энергетическими товарами в течение ближайшего будущего, несомненно, будет одним из центральных направлений взаимной работы Украины и ЕС. Однако следует отметить, что подписанный текст Соглашения дает точные гарантии для ЕС касательно уровня цен, оперативного решения проблем транзита и других вопросов на уровне взаимных обязательств сторон. Тем не менее Украина по данному Соглашению получает лишь обещание сотрудничать в сферах улучшения работы ее энергетических рынков и необходимой модернизации ГТС. Очевидно, что выгода в сфере энергетики от вступления в силу Соглашения для Украины пока весьма спорна, но жесткость условий дальнейшей взаимной торговли энергетическими товарами с ЕС становится совершенно определенной.

Ссылки:

1. Симонов К. Снова на пороге газового конфликта [Электронный ресурс] // Независимая газета. URL: http://www.ng.ru/energy/2014-05-13/9_conflict.html (дата обращения: 16.10.2015).
2. Русакович А. Политика Европейского союза в отношении постсоветских государств Восточной Европы в 2004–2014 гг. // Журнал международного права и международных отношений. 2014. № 4.
3. Association Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union. URL: http://eeas.europa.eu/ukraine/docs/association_agreement_ukraine_2014_en.pdf/ (дата обращения: 01.10.2015).
4. Там же.
5. Чьи интересы отстаивает Энергетическое сообщество? Договор нуждается в срочном улучшении [Электронный ресурс] // CEE Bankwatch Network. URL: <http://bankwatch.org/ru/publications/chi-interesy-otstaivaet-energeticheskoe-soobshchestvo-dogovor-nuzhdaetsya-v-srochnom-ul> (дата обращения: 24.10.2015).
6. Association Agreement ...
7. Там же.
8. Объемы транзита газа через Украину снизились за год почти на треть [Электронный ресурс] // РИА Новости Украина. URL: <http://rian.com.ua/economy/20150115/362096299.html> (дата обращения: 23.10.2015).
9. Транзит природного газа через Украину [Электронный ресурс] // Newsruss.ru. URL: http://newsruss.ru/doc/index.php/Транзит_природного_газа_через_Украину (дата обращения: 20.10.2015).
10. Транзит нефти через Украину [Электронный ресурс] // Newsruss.ru. URL: http://newsruss.ru/doc/index.php/Транзит_нефти_через_Украину (дата обращения: 20.10.2015).
11. Украина в 2014 г. снизила транзит нефти в Европу на 3,6 % [Электронный ресурс] // Украинский Бизнес Ресурс. URL: <http://ubr.ua/market/industrial/ukraina-v-2014-g-snizila-tranzit-nefti-v-evropu-na-36-326957> (дата обращения: 24.10.2015).
12. Симонов К. Указ. соч.
13. Статистическая информация [Электронный ресурс] // Государственная служба статистики Украины. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua> (дата обращения: 27.10.2015).
14. Концепция развития, модернизации и переоснащения газотранспортной системы Украины на 2009–2015 гг.: Постановление № 1417-р; принято Кабинетом министров Украины 21 окт. 2009 г.: по состоянию на 27 окт. 2015 г. [Электронный ресурс] // База данных законодательства стран СНГ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=29686 (дата обращения: 27.10.2015).

References:

1. Simonov, K 2014, 'Again on the threshold of the gas conflict', *Nezavisimaya Gazeta*, retrieved 16 October 2015, <http://www.ng.ru/energy/2014-05-13/9_conflict.html>.
2. Rusakovich, A 2014, 'The European Union in respect of post-Soviet countries of Eastern Europe in 2004-2014', *Journal of International Law and International Relations*, no. 4.
3. 'Association Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part' 2014, *Official Journal of the European Union*, retrieved 01 October 2015, <http://eeas.europa.eu/ukraine/docs/association_agreement_ukraine_2014_en.pdf/>.
4. 'Association Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part' 2014, *Official Journal of the European Union*, retrieved 01 October 2015, <http://eeas.europa.eu/ukraine/docs/association_agreement_ukraine_2014_en.pdf/>.
5. 'Whose interests are defended Energy Community? The agreement needs urgent improvement' 2015, *CEE Bankwatch Network*, retrieved 24 October 2015, <<http://bankwatch.org/ru/publications/chi-interesy-otstaivaet-energeticheskoe-soobshchestvo-dogovor-nuzhdaetsya-v-srochnom-ul>>.
6. 'Association Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part' 2014, *Official Journal of the European Union*, retrieved 01 October 2015, <http://eeas.europa.eu/ukraine/docs/association_agreement_ukraine_2014_en.pdf/>.
7. 'Association Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part' 2014, *Official Journal of the European Union*, retrieved 01 October 2015, <http://eeas.europa.eu/ukraine/docs/association_agreement_ukraine_2014_en.pdf/>.
8. 'The volume of gas transit through Ukraine for the year fell by almost a third', *RIA Novosti Ukraine*, retrieved 23 October 2015, <<http://rian.com.ua/economy/20150115/362096299.html>>.

9. 'Transit of natural gas through Ukraine' 2015, *Newsruss.ru*, retrieved 20 October 2015, <http://newsruss.ru/doc/index.php/Транзит_природного_газа_через_Украину>.
10. 'Oil transit through Ukraine' 2015, *Newsruss.ru*, retrieved 20 October 2015, <http://newsruss.ru/doc/index.php/Транзит_нефти_через_Украину>.
11. 'Ukraine in 2014 has reduced oil transit to Europe by 3.6%' 2014, Ukrainian Business Resource, retrieved 24 October 2015, <<http://ubr.ua/market/industrial/ukraina-v-2014-g-snizila-tranzit-nefti-v-evropu-na-36-326957>>.
12. Simonov, K 2014, 'Again on the threshold of the gas conflict', *Nezavisimaya Gazeta*, retrieved 16 October 2015, <http://www.ng.ru/energy/2014-05-13/9_conflict.html>.
13. 'Statistical information' 2015, *State Statistics Service of Ukraine*, retrieved 27 October 2015, <<http://www.ukrstat.gov.ua>>.
14. 'The concept of development, modernization and re-equipment of gas transportation system of Ukraine for 2009-2015: Decree № 1417-p; adopted by the Cabinet of Ministers of Ukraine on October 21 2009 as of October 27 2015' 2015, *Database of legislation of the CIS countries*, retrieved 27 October 2015, <http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=29686>.