

**Эминова Елена Александровна**

соискатель, старший преподаватель  
кафедры туризма и менеджмента  
Чайковского государственного института  
физической культуры

**ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО  
ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ  
ПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ  
РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ И ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**Аннотация:**

*Исследовано формирование эффективного организационно-экономического механизма управления промышленным комплексом региона на примере Удмуртской Республики и Пермского края Приволжского федерального округа. Как важнейшие элементы механизма рассмотрены зоны опережающего развития.*

**Ключевые слова:**

*региональный промышленный комплекс, промышленность, зоны опережающего развития, кластеры, промышленная политика.*

**Eminova Elena Aleksandrovna**

PhD applicant,  
Senior Lecturer,  
Tourism and Management Department,  
Chaykovsky State Institute of Physical Education

**DEVELOPMENT OF THE EFFECTIVE  
ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC  
MECHANISM OF REGIONAL  
INDUSTRIAL COMPLEX MANAGEMENT  
BY CASE STUDY OF THE UDMURT  
REPUBLIC AND PERM KRAI**

**Summary:**

*The article studies formation of the effective organizational and economic mechanism of regional industrial complex management by case study of the Udmurt Republic and Perm Krai of the Volga Federal District. The author considers the areas of priority development as essential elements of the mechanism.*

**Keywords:**

*regional industrial complex, industry, priority development areas, clusters, industrial policy.*

С принятием федерального закона о промышленной политике [1] наступил новый этап в формировании организационно-экономических механизмов управления региональными промышленными комплексами. Поскольку именно законодательство в этой области (названный закон и другие нормативно-правовые акты) служит основой создания механизмов управления промышленным комплексом региона, представляется необходимым рассмотреть существующие инструменты и те новации, которые несет принятие указанного закона.

В данном контексте представляет интерес сравнение организационно-экономических механизмов управления на примере ряда ведущих промышленных регионов России. В данной работе для сопоставления выбраны Удмуртская Республика и Пермский край, работающие в схожих социально-экономических условиях на территории одного Приволжского федерального округа.

Для сравнения промышленного развития двух регионов использованы показатели доли в промышленном производстве России по основным видам экономической деятельности, относящимся к промышленности, и индексы физического объема выпуска (таблица 1).

На основании представленных данных можно сделать вывод о значительном превышении промышленного потенциала Пермского края по сравнению с таковым Удмуртской Республикой, что особенно заметно в соотношении объемов промышленного производства обрабатывающего сектора и энергетики. Менее значимо, хотя и также достаточно существенно – в сегменте добывающих предприятий.

Безусловно, сравнение абсолютных показателей недостаточно для оценки эффективности организационно-экономических механизмов управления региональным промышленным комплексом. Поэтому нужно отметить, что показатели динамики промышленного развития (индексы физического объема промышленного производства) гораздо более высокие в Пермском крае.

В связи с этим представляет интерес сопоставление механизмов управления региональным промышленным комплексом в Пермском крае и Удмуртской Республике. В целом методы управления можно представить в следующем виде (рисунок 1).

На стыке целей и задач федеральной и региональной промышленной политики, интегрированных структур, госкорпораций и отдельных предприятий возникает возможность создания зон опережающего развития. По мнению ряда исследователей, это территории, формирующие основной вклад в социально-экономическое развитие регионов, а также определяющие его специализацию [3]. При этом в качестве лидера может выступать не только предприятие или отрасль, но и регион в целом как совокупность «точек роста» [4]. Вокруг последних и образуются зоны, прогрессирующие опережающими темпами по сравнению с другими районами [5].

Таблица 1 – Сравнение экономического потенциала и динамики развития Удмуртской Республики и Пермского края (составлена автором по [2])

Вид экономической деятельности	Добыча полезных ископаемых				Обрабатывающие производства				Производство и распределение электроэнергии, газа и воды						
	2010	2012	2013	2010	2012	2013	2010	2012	2013	2010	2012	2013	2010	2012	2013
<i>Удмуртская Республика</i>															
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млн руб.	86187	124512	133616	128219	171789	190641	24567	27220	29524						
Доля в РФ, %	1,39	1,39	1,37	0,68	0,68	0,70	0,67	0,65	0,66						
Индекс промышленного производства, %	102,1	100,7	100,7	114,5	105,3	102,9	97,7	98,6	98,5						
<i>Пермский край</i>															
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млн руб.	111410	213668	209238	548696	760028	783008	79829	90085	96926						
Доля в РФ, %	1,79	2,39	2,15	2,91	3,03	2,89	2,18	2,17	2,16						
Индекс промышленного производства, %	104,0	105,1	102,5	116,4	101,6	104,6	101,4	98,9	101,8						
<i>Сравнение показателей Удмуртской Республики и Пермского края</i>															
Отношение показателей объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг Пермского края к соответствующим показателям Удмуртской Республики	1,29	1,72	1,57	4,28	4,42	4,11	3,25	3,31	3,28						
Разница в процентных пунктах индексов промышленного производства Пермского края и Удмуртской Республики	1,9	4,4	1,8	1,9	-3,7	1,7	3,7	0,3	3,3						

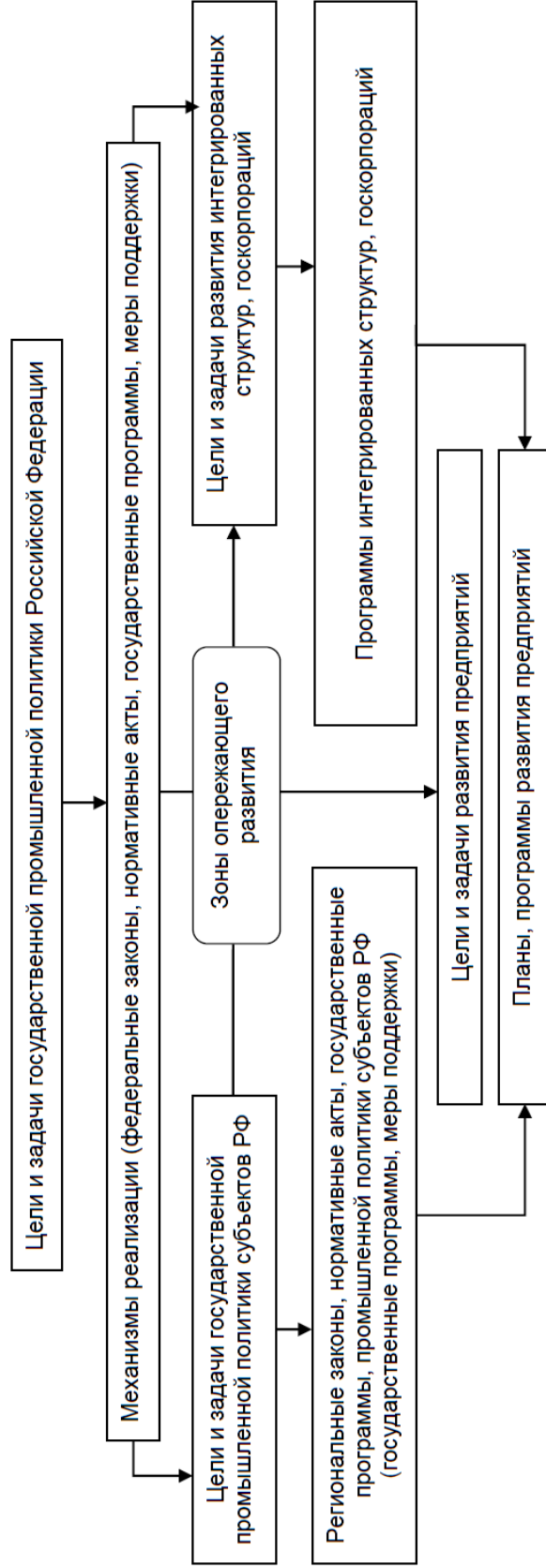


Рисунок 1 – Организационно-экономический механизм реализации государственной промышленной политики

Таким образом, к зонам опережающего развития можно отнести местности, отвечающие нескольким критериям:

- значительный вклад в экономику региона;
- наличие определенной специализации;
- ускоренные темпы роста по сравнению с показателями других территорий.

В российских условиях, по нашему мнению, необходим еще один параметр – это создание на государственном уровне – федеральном и региональном – системы поддержки предпринимательской, инвестиционной деятельности на данной территории. Таким критериям могут отвечать, например, инновационные кластеры, территории опережающего развития, особые экономические зоны, индустриальные парки.

В частности, «под инновационным территориальным кластером понимается совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

- объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности);
- механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;
- синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации» [6].

«Территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения» [7].

«Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны» [8].

«Индустриальный (промышленный) парк – управляемый специализированной управляющей компанией комплекс объектов недвижимого имущества, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями, обеспеченный инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства, а также обладающий необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности» [9].

Поскольку зоны опережающего развития обоих регионов представлены только инновационными территориальными кластерами и индустриальными парками (таблица 2), то следует говорить лишь о большей или меньшей активности в продвижении этих, безусловно, значимых проектов.

**Таблица 2 – Сравнение территорий опережающего развития Удмуртской Республики и Пермского края (составлено автором по [10; 11; 12; 13])**

Территория	Удмуртская Республика	Пермский край
Инновационные территориальные кластеры	Удмуртский машиностроительный кластер	Инновационный территориальный кластер ракетного двигателестроения «Технополис "Новый Звездный"»
Особые экономические зоны	–	–
Территории опережающего развития	–	–
Индустриальные парки	«Развитие»	–

Проект инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис "Новый Звездный"» на территории Пермского края реализуется с 2012 г. Организациями-участниками развития кластера являются правительство Пермского края, администрация Перми, промышленные предприятия, национальные университеты и академические институты. Специализация кластера – ракетное и авиационное двигателестроение, а также выпуск высокотехнологичной продукции энергетического машиностроения [14; 15].

Работа по созданию кластера в Удмуртии началась также в 2012 г., но Удмуртский машиностроительный кластер одобрен Комиссией президиума Совета при Президенте России по модернизации экономики, инновационному развитию в 2014 г. По сравнению с первоначальным ва-

риантом (кластером «Стрелковое оружие»), проект принял более широкий межотраслевой характер, в него вошли новые инфраструктурные направления, такие как создание технополиса; осуществление проекта «Ижевский завод», включающего развитие технопарка; строительство выставочного комплекса; усовершенствование рекреационной зоны столицы Удмуртии [16].

Таким образом, в части использования механизмов зон опережающего развития Пермская область несколько опережает Удмуртскую Республику, по крайней мере в скорости освоения данного механизма.

Конечно, и в Удмуртии, и в Пермской области достаточно много промышленных зон, где ведется промышленная деятельность, однако они не отвечают приведенному определению индустриального парка. Нужно создать необходимые условия – правовые, организационные, экономические – для получения ими такого статуса. Экономически это более оправданно, чем строительство нового парка, поскольку в имеющихся зонах уже есть реальные действующие резиденты в отличие от вновь создаваемых.

На основе сравнения других действующих организационно-экономических механизмов можно сделать вывод, что в Пермском крае они в гораздо большей степени соответствуют нормам нового федерального закона (таблица 3).

**Таблица 3 – Организационно-экономические механизмы управления региональным промышленным комплексом в Удмуртской Республике и Пермском крае**  
(составлено автором по [17; 18])

Механизм	Удмуртская Республика	Пермский край
Субсидии	+	+
Налоговые льготы	+	+
Региональные фонды развития промышленности	–	+
Поддержка научно-технической и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики	–	+
Специальный инвестиционный контракт	–	+
Развитие импортозамещения в промышленности	–	
Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности	+	+
Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала	–	+
Индустриальные (промышленные) парки	–	+
Информационно-аналитическое обеспечение государственной промышленной политики	+	–
Предоставление государственных гарантий	+	–
Содействие в соответствии с законодательством в вопросах участия субъектов промышленной деятельности в федеральных целевых программах	+	–
Протекционистская политика в отношении субъектов промышленной деятельности в органах государственной власти Российской Федерации	+	–
Содействие субъектам промышленной деятельности в расширении рынков сбыта посредством развития межрегиональной и внутриреспубликанской кооперации, внешнеэкономических связей	+	–

Анализ показывает, что для формирования эффективного организационно-экономического механизма управления промышленным комплексом региона Удмуртской Республике необходимо осуществить следующие мероприятия.

– Ускорить внесение изменений в региональный закон о промышленной политике в целях его приведения в соответствие с федеральным законом и использования новых организационно-экономических механизмов, в том числе таких, как:

– государственные (региональные) фонды развития промышленности (статья 11 федерального закона);

– специальный инвестиционный контракт (статья 16);

– создание и развитие индустриальных (промышленных) парков (статья 19);

– формирование промышленных кластеров (статья 20).

– Активизировать работу по созданию кластерной инфраструктуры, органов управления, налаживанию взаимодействия между участниками кластера.

– Приступить к организации регионального фонда развития промышленности.

– Ускорить работу по присвоению статуса индустриальных парков действующим промышленным зонам.

## Ссылки:

1. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/) (дата обращения: 09.07.2015).
2. Регионы России. Социально-экономические показатели [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2014/region/soc-pok.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2014/region/soc-pok.rar) (дата обращения: 09.07.2015).
3. Зубарева М.О. Моделирование институционального развития региона на примере зон опережающего развития // Современный экономический рост: теория и моделирование : материалы 12-х Друкеровских чтений / под ред. Р.М. Нижегородцева. М., 2012. С. 314–330.
4. Вагапов А.Р. ГИС-технологии в определении зон опережающего развития экономик регионов [Электронный ресурс]. URL: [www.ipdn.ru/rics/vk/\\_private/vk8/110-115.pdf](http://www.ipdn.ru/rics/vk/_private/vk8/110-115.pdf) (дата обращения: 14.11.2015).
5. Гусева М.С. Зона опережающего экономического развития как инструмент пространственной кластеризации экономики // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2012. № 10 (96). С. 60–63.
6. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / под ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина. М., 2013. 108 с.
7. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/39279> (дата обращения: 09.07.2015).
8. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ в ред. от 13.07.2015 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/) (дата обращения: 19.07.2015).
9. ГОСТ Р-56301-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Индустриальные парки. Требования [Электронный ресурс]. URL: <http://www.indparks.ru/certification/NationalStandard/> (дата обращения: 19.07.2015).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 659 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201507060011?index=58&rangeSize=1> (дата обращения: 14.07.2015).
11. Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс]. URL: <http://www.russez.ru/oez/> (дата обращения: 14.07.2015).
12. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока [Электронный ресурс]. URL: [http://minvostokkrazvitia.ru/press-center/news\\_minvostok/?ELEMENT\\_ID=3389](http://minvostokkrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=3389) (дата обращения: 14.07.2015).
13. Отраслевой обзор «Индустриальные парки России 2015» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.indparks.ru/upload/medialibrary/f97/reviewAIP2015siteV.pdf> (дата обращения: 19.07.2015).
14. Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края [Электронный ресурс]. URL: <https://mintorg.permkrai.ru/article/show/1576> (дата обращения: 14.07.2015).
15. Технополис Новый Звездный [Электронный ресурс]. URL: [http://www.protonpm.ru/creator/projects/current/new\\_stellar/](http://www.protonpm.ru/creator/projects/current/new_stellar/) (дата обращения: 14.07.2015).
16. Российская кластерная обсерватория [Электронный ресурс]. URL: <http://cluster.hse.ru/news/1626/> (дата обращения: 14.07.2015).
17. Закон Пермского края от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW368;n=81642> (дата обращения: 08.07.2015).
18. Закон Удмуртской Республики от 27.12.2005 № 73-ПЗ в ред. от 10.04.2015 «О государственной промышленной политике Удмуртской Республики» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW053;n=72600;frame=36> (дата обращения: 11.07.2015).

## References:

1. *Federal Law of 31.12.2014 № 488-FZ "On industrial policy in the Russian Federation"* 2014, retrieved 01 July 2015, <[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/)>.
2. *The regions of Russia. Socio-economic indicators 2014*, retrieved 09 July 2015, <[http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2014/region/soc-pok.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2014/region/soc-pok.rar)>.
3. Zubarev, MO 2012, 'Modeling the institutional development of the region as an example of advanced development zones', *Modern Economic Growth: Theory and Simulation: Proceedings of the 12th Drukerovskih readings*, Moscow, p. 314-330.
4. Vagapov, AR 2015, *GIS technology in determining areas of advancing regional economic development*, retrieved 09 July 2015, URL: [www.ipdn.ru/rics/vk/\\_private/vk8/110-115.pdf](http://www.ipdn.ru/rics/vk/_private/vk8/110-115.pdf).
5. Guseva, MS 2012, 'Area advancing economic development as a tool for spatial clustering of economy', *Herald of Samara State University of Economics*, no. 10 (96), p. 60-63.
6. Gokhberg, LM & Shadrin, AE (ed.) 2013, *Pilot innovative territorial clusters in Russia*, Moscow, 108 p.
7. *Federal Law of 29.12.2014 № 473-FZ "On the territory of advancing social and economic development in the Russian Federation"* 2014, retrieved 09 July 2015, <<http://kremlin.ru/acts/bank/39279>>.
8. *The Federal Law of 22.07.2005 № 116-FZ, as amended. from 07.13.2015 "On special economic zones in the Russian Federation"* 2005, retrieved 19 July 2015, <[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)>.
9. *GOST 56301-2014. National Standard of the Russian Federation. Industrial parks. Requirements* 2014, retrieved 19 July 2015, <<http://www.indparks.ru/certification/NationalStandard/>>.
10. *Resolution of the Government of the Russian Federation of 30.06.2015 № 659 "On Amendments and Repeal of certain acts of the Government of the Russian Federation"* 2015, retrieved 14 July 2015, <<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201507060011?index=58&rangeSize=1>>.
11. *Russia. Special economic zones* 2015, retrieved 14 July 2015, <<http://www.russez.ru/oez/>>.
12. *The Ministry for Development of Russian Far East* 2015, retrieved 14 July 2015, <[http://minvostokkrazvitia.ru/press-center/news\\_minvostok/?ELEMENT\\_ID=3389](http://minvostokkrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=3389)>.
13. *Industry Report "Industrial Parks of Russia 2015"* 2015, retrieved 19 July 2015, <<http://www.indparks.ru/upload/medialibrary/f97/reviewAIP2015siteV.pdf>>.
14. *The Ministry of Industry, Business and Trade of the Perm paradise* 2015, retrieved 14 July 2015, <<https://mintorg.permkrai.ru/article/show/1576>>.
15. *Technopolis New Star* 2015, retrieved 14 July 2015, <[http://www.protonpm.ru/creator/projects/current/new\\_stellar/](http://www.protonpm.ru/creator/projects/current/new_stellar/)>.
16. *The Russian Cluster Observatory* 2015, retrieved 14 July 2015, <<http://cluster.hse.ru/news/1626/>>.
17. *The law of the Perm region from 03.03.2015 № 440-PC "Industrial Policy in the Perm region"* 2015, retrieved 08 July 2015, <<http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW368;n=81642>>.
18. *Law of the Udmurt Republic from 27.12.2005 № 73-RH in the red. from 04.10.2015 "On state-Universe industrial policy of the Udmurt Republic"* 2015, retrieved 11 July 2015, <<http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW053;n=72600;frame=36>>.