

Шавандина Ирина Валерьевна

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и автоматизации
бизнес-процессов
Нижегородского государственного
инженерно-экономического университета

Рейн Андрей Давыдович

аспирант кафедры экономики и автоматизации
бизнес-процессов
Нижегородского государственного
инженерно-экономического университета

**ОЦЕНКА МЕТОДИКИ
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

Аннотация:

В статье рассмотрены основные программы поддержки сельхозтоваропроизводителей в Нижегородской области, определены ключевые цели данных программ. На основе анализа эффективности деятельности молочного скотоводства в Нижегородской области разработана методика средств государственной поддержки с выделением отдельной отрасли и дифференцированным подходом к распределению средств финансирования. Обоснована эффективность данной методики.

Ключевые слова:

государственная поддержка, молочное скотоводство, эффективность, методика распределения средств, программа государственной поддержки, сельское хозяйство, финансирование, кормопроизводство, затраты.

Shavandina Irina Valerievna

PhD in Economics,
Assistant Professor, Economics and Business
Process Automation Department,
Nizhny Novgorod State University of
Engineering and Economics

Rein Andrey Davydovich

PhD student, Economics and Business Process
Automation Department,
Nizhny Novgorod State University of
Engineering and Economics

**EVALUATION OF THE METHODS
INCREASING THE EFFICIENCY OF
RESOURCES ALLOCATION
OF AGRICULTURE
STATE SUPPORT**

Summary:

The article reviews the main programs designed for agricultural producers' support in the Nizhny Novgorod region. The key objectives of these programs are defined. On the basis of the performance efficiency analysis of the dairy cattle-breeding industry in the Nizhny Novgorod region, the author develops the methods of state support with separating of a particular branch and differentiated funds allocation approach. Also, the efficiency of the methods has been justified.

Keywords:

state support, dairy cattle-breeding, efficiency, method of fund allocation, program of state support, agriculture, financing, fodder production, costs.

Развитие сельского хозяйства страны или отдельно взятого региона является одной из приоритетных задач и нуждается в эффективной и, что немаловажно, целенаправленной поддержке со стороны государства.

Наиболее актуальной в настоящее время программой поддержки и развития молочного скотоводства Нижегородской области является экономически значимая программа «Развитие молочного скотоводства с применением современных технологических решений в Нижегородской области на 2014–2017 гг.». Механизмы и инструменты данной программы направлены на создание условий устойчивого развития отрасли молочного скотоводства. В части распределения средств финансирования в первый год реализации Программы было оприходовано 10 % средств, наибольшего значения данный процент достигнет в 2017 г. и составит 33 %. Всего за период реализации Программы планируется распределить 10 968 496,5 тыс. руб. из областного бюджета и внебюджетных источников [1].

Основные мероприятия Программы и индикаторы, которых необходимо достичь, заключаются в следующем (достичь к 2017 г. по отношению к уровню 2013 г.): увеличение валового производства молока 7,5 %; сохранение поголовья коров на 100,1 %; доведение производства молока и молочных продуктов (в пересчете на молоко) на душу населения до 264 кг в год.

Для достижения заявленных показателей необходимо учитывать многие факторы развития отрасли, делать ставку на современное социально-экономическое положение в регионе и на рост или снижение уровня доходов населения.

Первостепенной задачей будет являться увеличение валового производства молока, что приведет к доведению уровня производства молока до уровня потребления. Исходя из рисунка 1,

мы видим, что планируемое производство молока сильно отличается от прогнозируемого (прогноз проводился в период с 2008 по 2017 гг. с использованием логарифмической линии тренда).

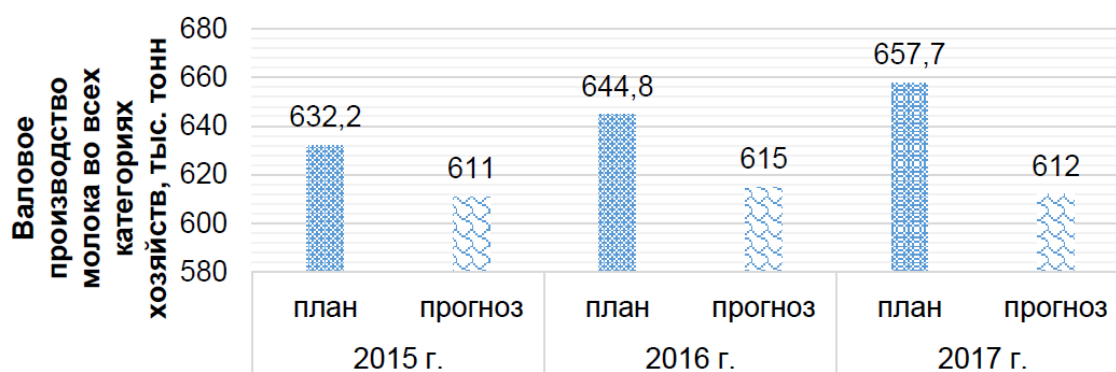


Рисунок 1 – Планируемое и прогнозируемое производство молока в хозяйствах всех категорий Нижегородской области

При условиях, обусловленных Программой, и при существующей методике распределения денежных ресурсов Программы достигнуть заявленных индикаторов и показателей невозможно. Учитывая большую значимость молочного скотоводства в процессе обеспечения населения Нижегородской области качественным продовольствием, необходимо воздействовать на производителей молока специальными инструментами регулирования деятельности; в частности, существует необходимость выделения отдельной подотрасли поддержки в Программе – кормопроизводство: содействие производителям в производстве качественных и питательных кормов, которые соответствуют зоотехническим и биологическим нормам кормления. По утверждению Ф.К. Шакирова, В.Н. Ариничева и В.В. Бердникова, установлена прямая и вероятная зависимость между повышением темпов производства молока и потреблением качественных кормов, а системы кормообеспечения и кормоиспользования организации должны предусматривать наиболее эффективное употребление корма в рациональных количествах [2, с. 310].

Сложившаяся ситуация с кормопроизводством требует дополнительных и радикальных мер стимулирования и создания прочной и качественной кормовой базы, которая должна стать важным условием повышения молочной продуктивности коров.

Исходя из затрат на производство молока и доли затрат на корма в размере 49 % от общих затрат, на решение данной проблемы необходимо выделить 5 374 563,285 тыс. руб. Причем распределить данную сумму в следующих пропорциях по периодам: 1-й период – 2016 г. – 70 % финансирования и 2-й период – 2017 г. – 30 % финансирования. Данное распределение следует из затрат на производство кормовых культур. Наибольшие затраты приходятся на подготовку площадей посевов, закупку семян, посев и уход за культурами. Остальные затраты складываются из затрат на уборку культур, их переработку и хранение. Важным аспектом распределения средств финансирования должна стать оценка эффективности деятельности и конкурентоспособности организаций. Организации, признанные неэффективными, в первую очередь и в больших объемах должны получать средства поддержки. Ситуация усугубляется тем, что дотации не распределяются по хозяйствам с точки зрения их эффективности, а имеют уравнилительный характер, что не стимулирует рост продуктивности, урожайности. В хозяйствах они используются не по назначению, а направляются на погашение задолженности по налоговым, кредитным платежам и т. п. Поэтому связь между уровнем денежных вливаний и повышением эффективности сельскохозяйственных предприятий, выраженная в снижении затрат, повышении продуктивности, не прослеживается [3, с. 35].

Таким образом, методика распределения средств государственной поддержки должна быть пересмотрена и стать наиболее эффективной с учетом экономической ситуации в регионе.

Наибольший вес в структуре посевных площадей кормовых культур в организациях занимают посевы многолетних трав (в общей площади посевов около 30 %), которые являются источником сбалансированного питания по многим элементам в любое время года (широко используются для приготовления различных видов кормов). Также многолетние травы хорошо произрастают в любом агроклиматическом районе Нижегородской области [4]. Именно поэтому необходимо направить средства государственной поддержки на возделывание именно этого вида кормовых культур.

Средства государственной поддержки в размере 5 374 563,285 тыс. руб., по нашему мнению, необходимо направить на: компенсацию части затрат на покупные корма в размере 15 % от

суммы затрат; увеличение площади посевов многолетних трав путем стимулирования производителей на каждый дополнительный гектар посевов относительно прошлого года; увеличение урожайности путем стимулирования производителей на каждый дополнительный центнер с одного гектара относительно прошлого года.

Причем такое стимулирование должно осуществляться в зависимости от эффективности деятельности организаций Нижегородской области в пропорции: 30 % средств направить на стимулирование организаций, признанных эффективными, и 70 % средств направить на стимулирование организаций, признанных неэффективными, для наиболее уравнительного характера рассматриваемых мер.

Актуальность увеличения площади посевов многолетних трав обосновывается исходя из зависимости между валовым надоем молока и такими площадями. Регрессионно-корреляционный анализ между валовым производством молока и площадью многолетних трав в организациях Нижегородской области выявил, что при увеличении площади посевов многолетних трав на 1 га валовой надой увеличивается на 20 ц. Причем коэффициент корреляции показывает, что связь средняя и данным фактором объясняются 33 % признака.

В результате формирования требований к методике нами была разработана формула распределения средств государственной поддержки организаций, занимающихся молочным скотоводством, направленных на кормопроизводство:

$$\Phi = \frac{K_{1,2} * \sum \phi - Z_k * 0,15}{O_{пл} + O_{ур}} * K_3,$$

где Φ – сумма средств поддержки на увеличение площади или урожайности;

$K_{1,2}$ – уменьшающий коэффициент в зависимости от эффективности деятельности;

$\sum \phi$ – общая сумма финансирования;

Z_k – затраты на покупные корма;

$O_{пл}$ – максимально возможное увеличение площади посевов;

$O_{ур}$ – максимально возможный прирост урожайности;

K_3 – уменьшающий коэффициент, в зависимости от этапа финансирования.

Как показывают результаты расчетов в таблице 1, всего в 2016 г. будет выделено 3 762 194,3 тыс. рублей и в 2017 г. 612 368,986 тыс. рублей.

Таблица 1 – Определение размеров финансирования

Показатель	2016	2017	Итого
Сумма финансирования, тыс. руб.	3 762 194,3	1 612 368,99	5 374 563,29
Максимально возможное увеличение площади, га	6 850	2 936	9 786
Максимально возможный прирост урожайности, ц/га	10	10	-
Затраты на покупные корма (среднее значение), тыс. руб.	4 323 375	4 323 375	8 646 750
Сумма компенсации на покупные корма для эффективных организаций, тыс. руб.	136 186,31	58 365,56	194 551,88
Сумма компенсации на покупные корма для неэффективных организаций, тыс. руб.	317 768,06	136 186,31	453 954,38
Сумма поддержки на 1 га посевов многолетних трав для эффективных организаций, руб.	139,36	101,5	240,86
Сумма поддержки на 1 га посевов многолетних трав для неэффективных организаций, руб.	325,18	236,82	562
Сумма поддержки на прирост урожайности на 1 ц для эффективных организаций, руб.	139,36	101,5	240,86
Сумма поддержки на прирост урожайности на 1 ц для неэффективных организаций, руб.	325,36	236,82	562

Общее максимально возможное увеличение площади посевов многолетних трав составляет в Нижегородской области 9786 га, а максимально возможный прирост урожайности составит 10 ц с 1 га.

Затраты на покупные корма в среднем составляют 4 323 375 тыс. рублей, и при условии компенсации 15 % общая сумма для эффективных организаций составит 194 551,88 тыс. рублей и для неэффективных организаций 453 954,38 тыс. рублей. Сумма поддержки на 1 га посевов многолетних трав и сумма поддержки на прирост урожайности на 1 ц для эффективных организаций составит в 2016 г. 139,36 руб. и в 2017 г. – 101,5 руб.

В 2016 г. сумма поддержки на 1 га посевов многолетних трав и сумма поддержки на прирост урожайности на 1 ц для неэффективных организаций составит 325,1 руб., в 2017 г. 236,82 руб.

Общая максимально возможная сумма поддержки на прирост урожайности и увеличение площади посевов для эффективных организаций составит 240,86 руб., а для неэффективных

562 руб. Такое распределение средств позволит простимулировать производителей увеличивать показатели деятельности подотрасли кормопроизводство, тем самым повысив в перспективе эффективность деятельности молочного скотоводства. В результате апробации предложенной методики определено (таблица 2), что рентабельность продаж в первой группе увеличится на 22,7 процентных пункта, а во второй группе на 55,2 процентных пункта.

Себестоимость молока снизится по результатам расчетов в первой группе на 256 577,6 тыс. руб., а во второй на 298 540,2 тыс. руб., что при увеличении выручки от продаж принесет большую прибыль. В частности, прибыль организаций первой группы составит 690 634,6 тыс. руб., а второй – 447 782,6 тыс. руб.

Таблица 2 – Результаты апробации методики распределения средств государственной поддержки

Показатель	1-я группа организаций		2-я группа организаций		Относительное отклонение 1-й группы	Относительное отклонение 2-й группы
	факт	проект	факт	проект		
Площадь посевов многолетних трав, га	135 548	136 986	38 212	38 592	1 438	380,0
Урожайность многолетних трав, ц/га (среднее значение)	34	44	26	36	10	10,0
Затраты на корма, тыс. руб.	1 281 156	256 231,2	497 567	298 540,2	-1 024 924,8	-199 026,8
Выручка от реализации молока, тыс. руб.	1 656 815	1 848 020,1	550 715,9	565 784,4	191 205,072	15 068,5
Себестоимость молока, тыс. руб.	1 413 963	1 157 385,4	496 829	198 289	-256 577,6	-298 540,2
Прибыль, тыс. руб.	242 852	690 634,6	53 887	367 496	447 782,6	313 608,7
Рентабельность продаж, %	14,66	37,4	9,8	65,0	22,7	55,2

Применение предложенной методики распределения средств государственной поддержки кормопроизводства значительно увеличит показатели эффективности деятельности молочного скотоводства, будет способствовать усилению конкурентоспособности организаций, снижению импорта продукции, укреплению продовольственной независимости Нижегородской области и освоению неиспользуемых земель. При применении данной методики появляется больше шансов достичь индикаторов деятельности молочного скотоводства, заявленных в Программе, что доказывает проведенная апробация.

Ссылки:

1. Экономически значимая программа «Развитие молочного скотоводства с применением современных технологических решений в Нижегородской области на 2014–2017 годы», утвержденная приказом министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 31 декабря 2013 года № 201.
2. Шакиров Ф.К. Организация сельскохозяйственного производства. М., 2008. 607 с.
3. Гончаренко Г.А. Эффективная государственная политика в аграрном секторе агропромышленного комплекса как фактор стабилизации аграрной экономики // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2006. № 12. С. 29–41.
4. Заикин В.П. Научно-практические основы систем земледелия Нижегородской области. Н. Новгород, 2005. 271 с.

References:

1. The economic importance of the program "Development of dairy farming with the use of modern technological solutions in the Nizhny Novgorod region, 2014-2017", approved by the Ministry of Agriculture and Food Resources of Nizhny Novgorod region on December 31, 2013 № 201.
2. Shakirov, FK 2008, *The organization of agricultural production*, Moscow, p. 607.
3. Goncharenko, GA 2006, 'Effective public policies in the agricultural sector, the agro-industrial complex as a factor in the stabilization of the agrarian economy', *Property relations in the Russian Federation*, no. 12, pp. 29-41.
4. Zaikin, VP 2005, *Scientific and practical bases of farming systems of the Nizhny Novgorod region*. N. Novgorod, p. 271.