

**Петрова Виктория Юрьевна**

кандидат технических наук,  
старший преподаватель кафедры информационных  
технологий управления органами внутренних дел  
Академии управления Министерства внутренних  
дел Российской Федерации

**Семенов Аслан Амырбиевич**

слушатель Академии управления Министерства  
внутренних дел Российской Федерации

## **ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

---

---

**Аннотация:**

*В статье представлены подходы к понятию административно-правового регулирования и управления, в том числе автоматического управления. Выявлено сущностное различие между регулированием и управлением. Проведено отождествление правового и государственного регулирования. Определено целевое назначение правового регулирования.*

**Ключевые слова:**

*административно-правовое регулирование, государственное управление, автоматическое управление, регулируемая величина.*

---

---

**Petrova Victoria Yuryevna**

PhD in Technical Science,  
Senior Lecturer,  
Information Technology Department,  
Academy of Management of the Ministry of  
Internal Affairs of Russia

**Semenov Aslan Amyrbievich**

Student, Academy of Management of  
the Ministry of Internal Affairs of Russia

## **THE CONCEPT OF ADMINISTRATIVE LEGAL REGULATION**

---

---

**Summary:**

*The article presents approaches to the concept of administrative legal regulation and management, including the self-acting control. The essential difference between regulation and management is revealed. The authors identify legal and government regulation. The purpose of the legal regulation is defined.*

**Keywords:**

*administrative legal regulation, state management, self-acting control, controlled variable.*

---

---

Основные тенденции развития информационных технологий и связи в Российской Федерации обусловили необходимость уточнения термина «административно-правовое регулирование», тем более что без данного уточнения трудно говорить о возможности совершенствования правовой регламентации в этой динамично развивающейся сфере.

Заметим, что любой термин, используемый в науке, является отражением определенного, обычно устоявшегося понятия. Как правильно отмечает Л.Л. Кутина, термин индивидуализирует содержание понятия и выражает его правовую ценность [1, с. 205].

Проведенный анализ юридической литературы, посвященной актуальным проблемам административного права, позволяет сделать вывод, что многие авторы определяют административно-правовое регулирование как производное от регулирования государственного – важной составной части государственного управления и его ведущей функции. Остановившись на обсуждаемых понятиях, они трактуют регулирование как процесс установления государством общих правил (норм) поведения. При этом в качестве основных его субъектов рассматриваются органы законодательной, исполнительной и судебной власти [2, с. 8–21].

Такой вывод представляется вполне объяснимым, поскольку административное право тесно связано с теорией государственного управления и регулирует отношения в области, где главным объектом выступает государственное управление. По образному выражению Б.В. Россинского и Ю.Н. Старилова, административное право представляет собой правовую оболочку процесса управления, управленческой деятельности и их организации [3, с. 67].

В принципе, соглашаясь с правомерностью существования подобной точки зрения, считаем целесообразным подчеркнуть *сущностное* различие между регулированием и управлением, тем более что в юридической литературе отсутствует единое понимание этого вопроса. Например, Ю.М. Козлов считает разделение на регулирование и управление условным, поскольку, управляя, государство не может обойтись без регулирования, а регулируя – без управления [4, с. 115]. Этот же автор, а также Л.Л. Попов и Н.Ю. Хаманева, говоря о государственном регулировании, трактуют этот термин в широком и узком смысле слова.

В широком смысле:

– Государственное регулирование представляет собой установление нормами административного права определенного режима разнообразной деятельности в сфере государственного управления, режима, отвечающего интересам общественного развития и обеспечивающего

защиту прав и законных интересов участников регулируемых отношений, а также дальнейшее поддержание этого режима различными административно-правовыми средствами [5, с. 238].

– Государственное регулирование заключается в установлении государством общих правил поведения для участников общественных отношений и их возможных изменений в зависимости от меняющихся внешних условий. Субъектами регулирования при этом выступают законодательные органы, органы исполнительной власти и судебные органы [6].

В узком смысле государственное регулирование рассматривается как одна из функций государственного управления, наряду с координацией, контролем, прогнозированием и рядом других.

При обосновании собственного подхода, в котором мы констатируем наличие существенных различий между регулированием и управлением, был использован опыт естественно-научных областей человеческих знаний, в частности теории автоматического управления, в которой понятия «регулирование» и «управление» нашли свое конкретное воплощение и реализовались в сложных технических системах – от двигательных аппаратов разного рода до больших энергетических установок, в том числе и атомных электростанций.

В теории автоматического управления, как правило, выделяют следующие виды управления [7, с. 12]:

1. Управление, в ходе которого управленческие действия предпринимаются с целью получить определенный результат в виде желаемого хода или исхода процесса. Это вид управления, который еще называют «жестким», основывается на идее, согласно которой одинаковые причины приводят к одинаковым последствиям. Заметим, что при таком способе управления не учитываются дополнительные факторы, которые могут изменить процесс и действие которых заранее предусмотреть большей частью практически невозможно.

2. Регулирование, которое характеризуется тем, что управляющие воздействия на управляемый объект заранее не известны. Их величины и направления зависят от текущей ситуации. В этом случае в регулируемом процессе определяется регулируемая величина (РВ), значение которой требуется поддерживать постоянным или изменять надлежащим образом так, чтобы она соответствовала некоторому известному значению, которое называют задающим воздействием, или заданием (З). В процессе регулирования происходит постоянное сравнение регулируемой величины и задания. Если оказывается, что больше задания, то регулирующее воздействие будет его уменьшать, если регулирующая величина меньше задания – увеличивать.

Подчеркнем, что задача поддержания устойчивости или стабильности системы при внешних возмущающих воздействиях, то есть постоянное обеспечение равенства РВ и З, является важнейшей задачей, которая решается в процессе регулирования.

Таким образом, регулируя тот или иной процесс, субъект управления занимается его более тонкой настройкой по сравнению непосредственно с управлением. Применительно к социальным системам, в том числе и таким крупным, как отрасль экономики, это означает, что регулированию целесообразно отдавать предпочтение в условиях более или менее стабильной обстановки. В кризисных ситуациях, вызванных различными причинами, например социально-экономическими или политическими (как внутренними, так и внешними), существенно актуализируется роль управления. Кроме того, на наш взгляд, управление предпочтительнее и при различных структурных изменениях, затрагивающих как надстроечные, так и базисные отношения в обществе.

Еще одно возражение касается отождествления правового и государственного регулирования. Государство для достижения своих целей посредством регулирования общественных отношений в сфере государственного (публичного) управления, складывающихся в процессе реализации исполнительными органами своих полномочий, использует целый перечень эффективных инструментов. В этот перечень, помимо правовых норм, входят и иные социальные нормы, наличествующие в обществе, – нормы морали, обычаи, традиции – которые также, наряду с правовыми, выступают в роли регуляторов общественной жизни.

Таким образом, государственное регулирование – понятие более широкое, по сравнению с регулированием правовым.

Правовое регулирование определим как исполнительно-распорядительную деятельность государственных организаций, обладающих государственно-властными полномочиями, направленную на стабилизацию общественных отношений путем принятия нормативных правовых актов и обеспечения их выполнения.

Другими словами, целевое назначение правового регулирования состоит в обеспечении конкретного юридического результата, предусмотренного материальной нормой права. Юридический результат и есть та регулируемая величина, которая путем различных методов приводится в соответствие с «заданной» нормой права.

### **Ссылки:**

1. Кутина Л.Л. Формирование языка русской культуры. М. ; Л., 1964.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М., 2000.
3. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М., 2010.
4. Козлов Ю.М. Административное право. М., 2007.
5. Козлов Ю.М., Попов Л.Л. Административное право. М., 2000.
6. Хаманева Н.Ю. Проблемы административно-правового регулирования экономических отношений на современном этапе // Административно-правовое регулирование экономических отношений : сборник. М., 2001.
7. Фельдбаум А.А., Бутковский А.Г. Методы теории автоматического управления. М., 1971.

### **References:**

1. Kutina, LL 1964, *Formation of Russian language culture*, Moscow; Leningrad.
2. Alekhin, AP, Karmolitsky, AA & Kozlov, YM 2000, *Administrative Law of the Russian Federation*, Moscow.
3. Rossinsky, BV & Starilov, JN 2010, *Administrative law*, Moscow.
4. Kozlov, YM 2007, *Administrative law*, Moscow.
5. Kozlov, YM & Popov, LL 2000, *Administrative law*, Moscow.
6. Hamaneva, NY 2001, 'Problems of administrative and legal regulation of economic relations at the present stage', *Administrative-legal regulation of economic relations: a collection*, Moscow.
7. Feldbaum, AA & Butkovskiy, AG 1971, *Methods of the theory of automatic control*, Moscow.