

Мирошник Светлана Валентиновна

доктор юридических наук,
заведующий кафедрой государственно-правовых
дисциплин
Ростовского филиала Российского государственного
университета правосудия

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАГРАДА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация:

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового механизма регуляции и саморегуляции индивида. Правовое стимулирование является важнейшим методом формирования социально активной личности. В статье проводится историко-правовой анализ процесса возникновения и развития государственных наград как разновидности правовых стимулов. Раскрываются нормативно определенные правила присвоения государственных наград в Российской Федерации. Дается авторское определение понятия «государственная награда» в содержательном, функционально-правовом, информационно-правовом аспектах. Сделан вывод о необходимости соединения духовной и правовой составляющих данного правового стимула.

Ключевые слова:

правовой стимул, государственная награда, заслуга, наградная система, поощрение, правовое стимулирование, правомерное поведение.

Miroshnik Svetlana Valentinovna

D.Phil. in Law,
Head of State and Legal
Disciplines Department,
Rostov branch of Russian State
University of Justice

THE GOVERNMENT AWARD: HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS

Summary:

The scientific relevance of the research is determined by the need for improvement of the legal mechanism of regulation and the self-regulation of an individual. The legal incentive is an important method of community-minded person development. The article carries out a historical and legal analysis of emergence and development of the government awards as a kind of legal incentives. The regulatory rules of giving government awards in the Russian Federation are reviewed. The author presents an original definition of the government award concept in content, legal functional, legal information aspects. It is concluded that it is necessary to combine spiritual and legal components of this legal incentive.

Keywords:

legal incentive, government award, merit, award system, encouragement, good behavior.

Государственная награда как разновидность правовых стимулов имеет глубокие исторические корни. Потребность выражать признательность общества отдельным лицам известна с давних времен. В частности, продуманная система признания заслуг, субъектами которой были как воинские подразделения, так и отличившиеся воины, сформировалась в Древнем Риме. Victoria justa (значительная победа) приветствовалась триумфом – торжественным парадом армии или отдельной римской когорты. Многие римляне стремились заслужить венки как знаки их воинских отличий. Высшей степенью государственной награды подобного рода считался лавровый венок триумфатора (corona triumphalis). Миртовый венок получали победители незначительных сражений. Дубовым венком (corona civica) награждали римлян, спасших жизни других граждан Рима. Знаками отличия в Древнем Риме являлись также почетные копья, золотые (серебряные) запястья и цепочки.

Во многих странах одной из самых желанных государственных наград было получение статуса свободного человека. Этому способствовали в ряде случаев и религиозные учения. Например, идеология брахманизма рассматривала переход из одной касты в другую, более высокую, как награду за служение богам, терпение и кротость. Но эту награду можно было получить только после смерти человека [1, с. 27–28]. Предоставление личной свободы было существенным стимулом и в Средние века. Причем стремление ее получить специально поддерживалось со стороны государства, поскольку это соответствовало интересам общества и государства. В частности, согласно Судебнику 1497 г.: «А холопа полонит рать татарская, а выбежит ис полону, и он слободен, а старому государю не холоп» [2, с. 41]. Многие авторы, комментируя содержание данной статьи, отмечают, что освобождение бежавшего из татарского плена холопа может «рассматриваться как награда за участие в борьбе с татарами» [3, с. 88].

В Средние века в Европе появился новый вид знаков отличия, получивший со временем название «орден» от латинского слова ordo – ряд, разряд. В эпоху крестовых походов возникли духовно-рыцарские и рыцарские ордена (например, орден тамплиеров, Ливонский орден, Тевтонский орден). Монахи ордена носили длинную черную одежду с нашитым на ней белым крестом особой формы. Постепенно крест стал металлическим, как правило богато украшенным знаком, носившимся на ленте или на цепи, а рядом появилась звезда, первоначально также

нашивавшаяся на одежду, уже в девятнадцатом столетии ставшая металлической. Образовалось понятие «знаки ордена», включавшее в себя крест (собственно знак) и звезду. Лицо, вступавшее в орден, получало право носить знаки этого ордена [4].

В XIV–XVI вв. широко распространяются придворные ордена, учреждаемые монархами для поощрения дворян. Каждый орден имел одну или несколько степеней. Нормативные акты, регулировавшие вопросы, связанные с награждением орденами, предусматривали проведение особых орденских праздников. В ряде случаев награждение орденами автоматически влекло за собой получение лицом различных привилегий, в частности предоставление прав потомственного или личного дворянства [5, с. 491].

Государственные награды стали важнейшим орудием в руках государственной власти. Новые ордена одновременно выполняли две функции: удовлетворяли потребности лица в признании его услуг и являлись важнейшим средством укрепления безопасности государства. Так, например, лицо, удостоенное ордена Золотого руна, согласно Уставу обязано было сообщать герцогу Бургундскому об опасностях, угрожавших как особе герцога, так и государству в целом.

Анализ памятников права позволяет сделать вывод, что право награждать могло принадлежать как монарху (императору, шаху), так и народу в целом. То есть форма государственного устройства была и остается до настоящего времени определяющим фактором всего наградного процесса.

Например, Конституция Японской империи 11 февраля 1889 г. гласила, что только император может жаловать дворянство, чины, ордена и иные знаки отличия [6, с. 294].

Конституция Мексиканской республики 1857 г. признавала, что «только народ, законно представленный, может декретировать воздание почестей тем, кто отличился и отличается выдающимся служением родине или человечеству» [7, с. 272]. Французская Конституция 1791 г. одной из первых провозгласила принцип присвоения отличий в зависимости от исполнения обязанностей общественным должностным лицом.

Конституции современных государств также четко определяют компетенцию и субъектов процесса награждения. Так, согласно Конституции Испании король награждает орденами и присваивает почетные звания в соответствии с законом. Конституция Норвежского Королевства гласит, что король вправе по своему желанию жаловать награды за выдающиеся заслуги (с соблюдением ряда законодательно установленных требований, например: решение короля обязательно официально публикуется; каждой должности соответствуют свои звания и чины). В то же время в странах с республиканской формой правления, как правило, награждение орденами, присвоение почетных званий отнесено к компетенции выборных органов власти. Например, Конституция Чешской Республики относит принятие решения о награждении государственной наградой к компетенции президента страны [8].

Обычай признавать военные подвиги существовал и на Руси. Русские летописи рассказывают о том, что в 1100 г. за отражение набега половцев на Киев князь Владимир Мономах наградил отличившегося в бою Александра Поповича золотой гривной – массивным золотым обручем [9, с. 8].

В дальнейшем на Руси постепенно создается сложная система пожалований, учитывающая отличия в военном и гражданском деле перед государством в целом и перед государем лично. Основоположителем дореволюционной системы награждения считается Петр I, который впервые внес четкие нормативные начала в процесс награждения. Признанию заслуг лица император придавал особое значение, поскольку прекрасно понимал стимулирующее воздействие награды как коллективного, так и индивидуального характера. Воинским подразделением, отличившимся на поле боя, вручались боевые знамена, штандарты и другие знаки отличия. Так, например, в 1722 г. Петр I публично наградил калмыцкое войско, вручив калмыцкому хану штандарт с изображением российского герба и вензелевым именем императора со словами: «Сие знамя хану и войску его жалую за усердие, в знак покровительства» [10, с. 32].

Желанной наградой в России издавна являлось хорошее оружие. Петр I, учитывая особенности мотивации русского воина, стал награждать отличившихся воинов Георгиевским золотым оружием. Это была одна из самых почитаемых наград в русской армии. Ее получали только те лица, которые совершали воинские подвиги, как то: лично возглавили атаку, уничтожили вражескую переправу или совершили иной поступок, сопряженный с опасностью для своей жизни и внесший значительный вклад в победу России.

Петр I учредил и первые ордена. В 1698 г. появился орден Андрея Первозванного, знаками отличия которого стали золотой крест, голубая орденская лента через плечо, восьмиконечная звезда и золотая цепь.

Интересно, что учитывались заслуги не только на поле «боя», но и в «тылу». Высшей наградой для женщин стал орден Святой Великомученицы Екатерины. Орден был в виде золотого медальона в бриллиантовой оправе. Латинская надпись на обороте гласила: «Трудами сравнивается с супругом». Этот знак отличия носился на банте с девизом «За любовь и Отечество».

Петром был задуман и третий российский орден – Святого Александра Невского. Но его официальное утверждение состоялось уже после смерти императора – 21 мая 1725 г. В соответствии с девизом «За труды и Отечество» им награждались как военные, так и гражданские чины за подвиги и верную службу [11].

Другая не менее известная награда – медаль, которая впервые как награда появилась в XVII в. по решению шведского короля Густава Адольфа. Ею награждались отличившиеся офицеры. В России наградная медаль появилась во времена правления царевны Софьи [12, с. 553]. Однако более широкое распространение указанная награда получила при Петре I. В аллегорической форме с помощью определенных символов медали увековечивали доблесть русских воинов. В частности, одна из самых первых петровских медалей – «Небывалое – бывает». Ею были удостоены активные участники сражения в устье Невы в мае 1703 г. [13].

Наградная система современной России включает в себя:

- высшие звания Российской Федерации;
- ордена Российской Федерации;
- знаки отличия Российской Федерации;
- медали Российской Федерации;
- почетные звания Российской Федерации.

Государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством [14].

Государственных наград могут быть удостоены все категории субъектов права: граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства. Субъектами наградного процесса признаются также воинские части, объединения внутренних войск МВД Российской Федерации, военные вузы и их филиалы.

Правовой статус государственных наград определен в ряде нормативных правовых актов, в частности в статутах орденов Российской Федерации, положениях о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации и почетных званиях Российской Федерации.

Если государственная награда имеет несколько степеней, награждение ею производится последовательно – от низшей к высшей степени государственной награды. По общему правилу повторное награждение государственной наградой за новые заслуги и достижения производится не ранее чем через пять лет после предыдущего награждения. Исключения составляют награждения лиц, совершивших подвиг, проявивших мужество, смелость и отвагу (их действия могут быть отмечены и ранее указанного общего пятилетнего срока).

Нормативно закреплен запрет повторного награждения одной и той же государственной наградой. Данное ограничение не распространяется на случаи награждения лица одноименной государственной наградой более высокой степени, орденом Мужества, медалями «За отвагу» и «За спасение погибавших».

Определено, что присвоение звания Героя Российской Федерации, награждение орденом Святого Георгия, орденом Суворова, орденом Ушакова, орденом Жукова, орденом Кутузова, орденом Нахимова, орденом Мужества, знаком отличия – Георгиевским крестом или медалью «За отвагу» может быть произведено посмертно за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу. Награждение иными государственными наградами посмертно не производится.

Государственная награда является одним из самых распространенных правовых стимулов. Понятие «государственная награда» можно рассматривать в нескольких аспектах: содержательном, функционально-правовом, информационно-правовом.

В содержательном разрезе государственная награда представляет собой высшую форму признания заслуг в виде высших званий, орденов, медалей, знаков отличия, почетных званий.

В функционально-правовом: государственная награда есть совокупность правовых норм, устанавливающих виды государственных наград, правила их ношения и хранения, а также регламентирующих наградной процесс, определяющих процедуру лишения государственных наград.

На информационно-правовом уровне государственная награда – это закрепленная в нормах права публичная возможность лица по удовлетворению своих потребностей в юридическом признании его заслуг, имеющему разнообразие моральные и материальные формы своего выражения.

В юридической науке спорным является вопрос о соотношении таких правовых стимулов, как «государственная награда» и «вознаграждение». На наш взгляд, данные категории нельзя отождествлять. При всей своей функциональной общности государственная награда более социально престижна, чем вознаграждение. В некоторых случаях награда включает в себя вознаграждение. Присвоение награды – процесс более субъективный, чем решение вопросов вознаграждения.

Основу любой наградной системы образуют награды, отражающие фундаментальные ценности государства в конкретно-исторический этап его развития. Государственные награды выражают

духовный базис, на котором строит свою деятельность государственная власть. Так, практически в любой наградной системе были, есть и будут награды за проявленные мужество, смелость и отвагу.

Государственные награды обладают огромным мотивационным воздействием, они способны оказать существенное влияние на характер и содержание психолого-правового климата общества и государства. Это прекрасно понимали еще в древности. Так, один из законов Ману гласил: «Действовать исключительно из-за желания наград не похвально, но независимости от такого желания нельзя найти в этом мире: на (этом) желании основано изучение Вед и исполнение действий, предписанных Ведами. Здесь (на земле) нет ни одного дела, которое было бы совершено человеком, свободным от желания награды; все, что ни делает (человек), есть следствие желания награды» [15, с. 27].

Система государственных наград – это существующий испокон веков механизм воспитания и создания элит: военных, интеллектуальных, научных. И здесь, наверное, самое главное заключается в том, чтобы человек, получающий государственную награду, соединялся с нею духовно.

Ссылки:

1. История политических и правовых учений : учебник / под ред. О.Э. Лейста. М., 2001.
2. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России. М., 2000.
3. Российское законодательство X–XX веков : в 9 т. Т. 2. Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства. М., 1985.
4. Дуров В. Русские награды XVIII – начала XX века. М., 1997.
5. Большая советская энциклопедия : в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. Изд-е 3-е. М., 1974. Т. 18. Никко-Отолиты.
6. Конституции зарубежных государств : учеб. пособие / сост. проф. В.В. Маклаков. М., 1999.
7. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права : учеб. пособие / под ред. З.М. Черниловского ; сост. В.Н. Садиков. М., 1994.
8. Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. и со вступ. ст. директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Л.А. Окунькова. М., 2001.
9. Дуров В. Указ. соч. С. 8.
10. Мацуленко С. Боевые символы и награды // Военные знания. 1998. № 6.
11. Там же.
12. Большая советская энциклопедия. Т. 15. Ломбард-Мезитол.
13. Мацуленко С. Указ. соч.
14. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (ред. от 30.04.2015) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. 2010. № 37. Ст. 4643 ; 2015. № 18. Ст. 2692.
15. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права : в 2 т. / под ред. К.И. Батыра и Е.В. Поликарповой. М., 2000. Т. 1.

References:

1. Leist, OE (ed.) 2001, *History of political and legal doctrines: a textbook*, Moscow.
2. Titov, YP 2000, *Readings on the history of state and law of Russia*, Moscow.
3. *Russian legislation X-XX centuries: in 9 vols. vol. 2. Legislation period of formation and consolidation of the centralized Russian state* 1985, Moscow.
4. Durov, V 1997, *Russian awards XVIII - early XX century*, Moscow.
5. Prokhorov, AM (ed.) 1974, *The Great Soviet Encyclopedia: in 30 vols., 3rd., Moscow*, vol. 18, Nikko otoliths.
6. Maklakov, VV (comp.) 1999, *Constitution of foreign countries: textbook*, Moscow.
7. Chernilovskiy, ZM (ed.) & Sadikov, VN (comp.) 1994, *Readings on the general history of the state and law: studies. manual*, Moscow.
8. *The Constitution of Europe: in 3 vols. Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation*, LA Okounkov 2001, Moscow.
9. Durov, V 1997, *Russian awards XVIII - early XX century*, Moscow, p.8.
10. Matsulenko, C 1998, 'Martial symbols and awards', *Military knowledge*, no. 6.
11. Matsulenko, C 1998, 'Martial symbols and awards', *Military knowledge*, no. 6.
12. *Great Soviet Encyclopedia*, vol. 15, Lombard Mezitol.
13. Matsulenko, C 1998, 'Martial symbols and awards', *Military knowledge*, no. 6.
14. 'Presidential Decree of 07.09.2010 № 1099 (ed. By 04.30.2015) "On Measures to Improve the State award of the Russian Federation" (with the "Regulations on the state awards of the Russian Federation", "Statutes orders of the Russian Federation, the provisions of insignia of the Russian Federation, Russian medals, honorary titles of the Russian Federation, the description of these state awards of the Russian Federation and honorary badges to ulcerments of the Russian Federation ")' 2010, *Meeting of the legislation of the Russian Federation*, no. 37, Art. 4643; 'Presidential Decree of 07.09.2010 № 1099 (ed. By 04.30.2015) "On Measures to Improve the State award of the Russian Federation" (with the "Regulations on the state awards of the Russian Federation", "Statutes orders of the Russian Federation, the provisions of insignia of the Russian Federation, Russian medals, honorary titles of the Russian Federation, the description of these state awards of the Russian Federation and honorary badges to ulcerments of the Russian Federation ")' 2015, *Meeting of the legislation of the Russian Federation*, no. 18. Art. 2692.
15. Batyr, KI & Polikarpova, EV (eds.) 2000, *Readings on the general history of the state and the law: in 2 vols., Moscow*, vol. 1.