

**Тутуков Альберт Юрьевич**

кандидат юридических наук, доцент,  
начальник кафедры организации  
правоохранительной деятельности  
Северо-Кавказского института  
повышения квалификации (филиала)  
Краснодарского университета МВД

**НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ПОЛИЦЕЙСКИХ  
ВЕДОМСТВ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Аннотация:**

*В статье рассмотрены проблемы, возникающие в процессе взаимодействия полиции разных стран: разработка эффективной стратегии и тактики борьбы с преступностью, подготовка кадров для борьбы с транснациональной преступностью, вопросы профессиональной социализации, повышения уровня правосознания и профессиональной культуры сотрудников правоохранительных органов и т. д. Деятельность полиции Франции, США, Великобритании, Германии, Италии, Испании, Канады, Японии и других стран представлена как имеющая не только теоретическое, но и практическое значение с точки зрения реализации деятельности ОВД России.*

**Ключевые слова:**

*полиция, правоохранительные органы, Европол, Интерпол, правопорядок, правосознание, преступность, взаимодействие, мировое сообщество, эффективность.*

**Tutukov Albert Yuryevich**

PhD in Law, Assistant Professor,  
Head of the Department for Organization of  
Law Enforcement Activities,  
North Caucasus Institute for Advanced Training,  
branch of Krasnodar University of  
the Ministry of Internal Affairs of Russia

**SOME AREAS FOR IMPROVING  
THE INTERACTION BETWEEN  
THE LAW-ENFORCEMENT BODIES OF  
THE RUSSIAN FEDERATION  
AND THE POLICE AGENCIES OF  
FOREIGN COUNTRIES  
AT THE PRESENT STAGE**

**Summary:**

*The article discusses some problems arising in the process of interaction between police of different countries, such as: development of effective strategies and tactics of crime control, personnel training aimed at combating transnational crimes, issues of professional socialization, improvement of legal awareness and professional culture of police officers, and others. The author considers the activities of the police of France, the USA, the UK, Germany, Italy, Spain, Canada, Japan and other countries as having not only theoretical, but also practical value in the context of activities of the Russian police.*

**Keywords:**

*police, law enforcement agencies, Europol, Interpol, law and order, legal awareness, crime, cooperation, international community, efficiency.*

Роль полиции в государствах с различным политико-правовым режимом, безусловно, различна. В правовом, демократическом государстве полиция действует в другом, более гуманном качестве. Репрессивная и карательная функция по большей части уступает задачам обеспечения правопорядка и общественной безопасности, предупреждения и борьбы с преступностью, обеспечивая широкий спектр социальных услуг для населения.

Справедливый демократический правопорядок возможен только в условиях обеспечения нормальной реализации прав и свобод человека и гражданина. Одним из основных элементов такого порядка должна быть безопасность всех сфер деятельности человека и гражданина. Безопасность не может существовать без обеспечения прав. Таким образом, международное право играет важную роль в решении стоящих перед человечеством задач.

Реализация национальных интересов России возможна лишь во взаимодействии с другими государствами, в совокупности с защитой общих и особых интересов в рамках международного права. Внешняя политика России, в том числе ее международно-правовая позиция, в значительной степени определяется положением в сообществе наций. Россия выступает за создание эффективных механизмов для коллективного противодействия любым актам агрессии и международного беззакония.

Эффективность полиции невозможна без одобрения общества и тесного сотрудничества с населением. Полиция в современном государстве является активным агентом профессиональной компании, которая организует свою деятельность по решению вопросов социальных причин преступности, предупреждения преступности, отвечая на запросы, ожидания и заявления граждан.

К сожалению, некоторые примеры практической деятельности органов внутренних дел России, а также характер и способы взаимодействия полиции с общественностью, уровень правовой культуры и профессиональной подготовки сотрудников ОВД показывают, что они не соответствуют требованиям, установленным для полиции современного демократического государства. Исследователи в настоящее время серьезно обеспокоены деятельностью полиции, проблемами качества полицейской службы.

Что касается деятельности полиции, отметим, что полиция вместе с основной функцией по реализации закона, предупреждением преступности и нарушений общественного порядка должна оказывать услуги населению в случае различных аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

Политические и правовые системы государств должны быть совместимы с единой идеей международного сообщества. Без этого не может быть и речи о международном праве и порядке в XXI в. Деятельность полиции многих стран проводится в тесном сотрудничестве. Одним из основных направлений международного сотрудничества является разработка эффективной стратегии и тактики борьбы с преступностью.

Международные организации в формировании норм обычного права могут быть разделены на два типа: организации как субъекты международного права и как коллективные органы, когда организация приняла резолюции, выражающие мнение государств-членов или даже международного сообщества государств в целом.

Европейское полицейское бюро – центр для обмена информацией между государствами-членами по анализу проблем преступности. Европол не имеет полномочий исполнительного органа, в его задачи входит поддержка национальных полицейских органов путем выработки единых в рамках Европы концепций полицейской деятельности, постановки задач и оказание поддержки в осуществлении оперативных мероприятий [1].

В настоящее время основной организацией полицейского сотрудничества является Интерпол. Россия участвует в его работе с 1990 г. Основная цель Интерпола – развивать взаимное сотрудничество между полицейскими организациями отдельных стран. Это достигается путем передачи информации в виде «международных запросов», которые содержат большие объемы информации, содержащейся в специальных компьютерных картотеках, в том числе эскизы, фотографии и отпечатки пальцев. Обработка запросов выполняется в ответ на призыв государств-членов.

В связи с этим следует отметить, что международный характер некоторых видов преступлений (транспортировки наркотиков, например) требует активности Интерпола. Данная организация служит в настоящее время единственной международной системой связи, способной покрыть глобальный масштаб преступлений [2].

Интерпол оказывает содействие в раскрытии следующих преступлений: распространение наркотиков, фальшивомонетничество, кражи и другие имущественные преступления, мошенничество, насильственные преступления (включая убийства, причинение тяжких телесных повреждений), вооруженный грабеж. Основная масса контактов в системе Интерпола касается преступлений, связанных с проблемой наркотиков. Развитие свободной торговли и снятие ограничений на передвижение увеличивают угрозу организованной преступности, которая требует сильных и скоординированных мер [3].

Россия является важным субъектом международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Наиболее плодотворное сотрудничество у Российской Федерации с Германией, Великобританией, Италией и Польшей. Эффективны двусторонние контакты МВД России с Аргентиной, Болгарией, Великобританией, США, Испанией, Канадой, а также со странами бывшего Советского Союза.

Проблема международного сотрудничества в борьбе с преступностью ставит вопросы международного правового регулирования правоохранительной деятельности, международного расследования преступлений, подготовки квалифицированных кадров для борьбы с транснациональной преступностью. Некоторые исследователи отмечают, что регулирование сотрудничества между правоохранительными органами является сложным и нуждается в упрощении. Высказывается предложение о необходимости международных учебных курсов для высококвалифицированных специалистов по борьбе с организованной преступностью. В связи с этим представляется интересным опыт создания региональных центров социальной направленности профессионального партнерства, введенных в практику правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Подготовка сотрудников полиции является чрезвычайно важным элементом. Это не самоцель, а лишь средство для достижения высокого уровня качества полицейской деятельности.

Основные цели обучения определяются в соответствии с требованиями, предъявляемыми гражданами к их полиции. Подготовка должна быть на регулярной и скоординированной основе, чтобы обеспечить взаимодействие полицейских и возможность обмена опытом и информацией.

Права человека и человеческое достоинство – основные характеристики свободного общества. Обучение полиции во всех странах должно строиться на нормах и ценностях защиты прав человека. Резкое увеличение миграции населения, вызванное расширением мобильности человеческих ресурсов, усиление деятельности международных преступников требуют более высоких уровней стандартов поведения и уважения по отношению к гражданам. Обмен опытом и совместное обучение полицейских смогут многое сделать для того, чтобы сделать это реальностью.

Тесно связано с вопросами защиты прав человека предупреждение расовой дискриминации. Обеспечение предотвращения случаев дискриминации различных видов меньшинств – абсолютно неотъемлемая сторона деятельности полиции. Полиция является наиболее заметной частью правоохранительной системы, которая должна быть полностью беспристрастной и справедливой для всех, независимо от социального статуса и происхождения.

Задача полицейских структур на всех уровнях – посредством образования и положительного примера воспитывать лидеров. Знания и навыки высоко ценятся руководством. Сотрудникам должны прививаться такие качества, как собственное мнение, инициатива, умение принимать самостоятельные решения, навыки отношений. Важным условием эффективности является высокая исполнительность.

Задачей отделений полиции является в первую очередь работа с населением для решения проблем граждан, преодоление страха перед преступностью, выполнение традиционных функций правоохранительных органов. Эффективность правоохранительной деятельности обусловлена ее ценностями и правовыми принципами сотрудников, которые должны получать удовлетворение от своей службы. От правоохранительных органов, как правило, требуется строгое соблюдение установленных правил и процедур.

Профессиональная социализация, повышение уровня правосознания и профессиональной культуры сотрудников – это актуальные вопросы, имеющиеся в работе правоохранительных органов. Решаться они должны и в рамках международного сотрудничества. Изучение организации и деятельности полиции таких стран, как Франция, США, Великобритания, Германия, Италия, Испания, Канада, Япония и другие, имеет не только теоретическое, но и практическое значение с точки зрения реализации деятельности ОВД России.

#### **Ссылки:**

1. Горшенева И.А. Полиция в механизме современного государства: теоретико-правовые аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
2. Горшенева И.А. Некоторые направления развития полицейской деятельности на современном этапе (из опыта западной полицистики) // Милиция / полиция третьего тысячелетия : материалы научно-практической конференции (15–16 мая 2001 г., г. Смоленск). Вып. II / под общ. ред. А.А. Стрельникова. Смоленск, 2001. 248 с.
3. Зарубежный опыт организации подготовки полицейских кадров и работа полиции : сборник статей. СПб., 1999.

#### **References:**

1. Gorsheneva, IA 2002, *Police in the mechanism of the modern state: theoretical and legal aspects*, PhD thesis abstract, Moscow.
2. Gorsheneva, IA 2001, 'Some areas of policing at the present stage (from the experience of western police studies)', *Militia / Police of the third millennium : Proceedings of the Conference (May 15-16, 2001, Smolensk)*, vol. II, Smolensk, 248 p.
3. *Foreign experience of police training and police work: a collection of articles* 1999, St. Petersburg.