

Уразова Амина Ильдусовна

кандидат исторических наук, доцент,
директор Института комплексной безопасности
и предпринимательства
Башкирского государственного университета

Urazova Amina Ildusovna

PhD in History, Assistant Professor,
Director of the Institute of Integrated Security
and Entrepreneurship,
Bashkir State University

Шаяхметова Ирина Зуфаровна

кандидат исторических наук, доцент,
доцент исторического факультета
Башкирского государственного университета

Shayakhmetova Irina Zufarovna

PhD in History,
Assistant Professor, History Faculty,
Bashkir State University

**РЕФОРМЫ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ 1860–1870-Х ГГ.
И ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОРОДОВ
ЮЖНОГО УРАЛА [1]**

**THE LOCAL GOVERNMENT REFORMS
OF THE 1860–1870-S
AND THE TRANSFORMATION OF
THE SOUTHERN URALS CITIES [1]**

Аннотация:

В статье говорится о влиянии реформ 1860–1870-х гг. на города Южного Урала, введении новой системы управления означенными городами (в частности о появлении дум и управ в уездных центрах), изменении в инфраструктуре губернских и уездных городов региона и их превращении в торгово-промышленные и культурные центры. Авторами отмечена двойственность ситуации, сложившейся в исследуемых городах в пореформенный период, связанная с привлечением в города рабочей силы, с одной стороны, и невозможностью обеспечить всех желающих работой – с другой.

Ключевые слова:

город, Южный Урал, реформы местного самоуправления, Уфа, Оренбург, инфраструктура, сельскохозяйственное производство, кустарные промыслы, Великие реформы, городские учреждения.

Summary:

The article describes the impact of reforms carried out in 1860–1870-s on the cities of the Southern Urals, introduction of the new system of city management (in particular, emergence of Duma and municipal councils in the district centers), change in the infrastructure of provincial and district towns of the region and their transformation into commercial, industrial and cultural centers. The authors note the duality of the situation developed in the studied cities in the post-reform period, associated with the involvement of the labor force to the cities, on the one hand, and the inability to provide everyone with jobs, on the other.

Keywords:

city, Southern Urals, local government reforms, Ufa, Orenburg, infrastructure, agriculture, craftsman business, Great Reforms, municipal institutions.

Города являются интегрирующими центрами экономики, общественно-политической и культурной жизни в современном мире. В пореформенный период XIX в. роль российских городов и их функциональное значение возросли, приняв к тому времени глобальный характер. В эпоху Великих реформ в глубинных и экономически отсталых регионах страны начался период активного инфраструктурного строительства, развития коммуникационных систем в экономике. Следствием социально-экономического и культурного развития стало возникновение новых и развитие старых городов. Исследование их эволюции представляет повышенный интерес для всецелого осмысления истории государства и общества на российском и региональном уровнях.

Российская историческая наука уделяла внимание отдельным аспектам развития городов государства в различные исторические эпохи. Однако пристальный интерес к городам Южного Урала возник относительно недавно [2].

Отмена крепостного права и последовавшие за ней реформы в области местного самоуправления создали благоприятную почву для развития инфраструктуры городов Южного Урала во второй половине XIX в.

Новые городские учреждения были введены в губернских городах в 1870 г. Вслед за Оренбургом и Уфой, думы и управы были открыты в уездных центрах: в Троицке – 1871 г., в Стерлитамаке и Мензелинске – 1872 г., в Бирске – 1873 г., в Белебее, Златоусте, Верхнеуральске и Челябинске – 1874 г. [3]. Деятельность нового городского управления ограничивалась делами, касавшимися городского хозяйства. Оно отвечало за устройство рынков, благоустройство города, его санитарное состояние, исправное содержание мостов и переправ через реки. Кроме того, в компетенцию городского управления частично входили вопросы здравоохранения, народного хозяйства, общественного призрения, местной торговли и промышленности. Для ведения городского хозяйства управы получили право на сбор городских налогов. Специальные раскладочные комиссии обложили налогом недвижимое имущество и документы, дающие право на тор-

говлю. Значительный доход городам приносили сдача земли под постройку складских помещений, заводов, трактиров, лавок и сбор средств с ярмарочных помещений. Городским налогом облагались привозимые в город на продажу продукты сельскохозяйственного производства. Однако расходы городов значительно превышали доходы [4]. Причинами тяжелого положения городских бюджетов были: снижение правительством городских налогов в конце 1872 г., малая доходность городских имуществ, оторванность и удаленность городов региона от торговых и промышленных центров страны, выделение значительных сумм на содержание членов управы, расходы на полицию и пожарные команды.

Пореформенный период ознаменовался развитием фабрично-заводской промышленности, торговли, коренным изменением путей сообщения на Южном Урале. В этом процессе города играли интегрирующую роль. Ежегодно возникали десятки новых предприятий, сосредоточенных в городах, которые обрабатывали сельскохозяйственное сырье, производили строительные материалы и другие изделия.

В городах региона развивались винокурное, кожевенное, кирпичное, суконное, салотопенное, мукомольное и крупяное производства. Заводы находились в руках купцов, мещан и отдельных зажиточных крестьян. Объем годовой продукции постоянно возрастал. Однако механизация заводов была отсталой, на большинстве из них работало по 3–4 рабочих, лишь на некоторых насчитывалось более 20 рабочих [5]. Фабрично-заводская промышленность работала исключительно на земледельческом и животноводческом сырье, поэтому ее деятельность находилась в зависимости от сельского хозяйства региона и была подвержена резким колебаниям. Также в пореформенный период в городах Южного Урала получили развитие кустарные промыслы: булочный, калачный, мясной, сапожный, портняжный, столярный, кузнечный, плотничий, печной и другие. Кустарная промышленность активно поддерживалась местными властями, что стало одной из причин долгого существования мелкого производителя, слабой концентрации промышленности и капитала.

После реформы 1861 г. большие сдвиги произошли в сфере транспорта. Возникло паровое сообщение по реке Белой, открылись Самаро-Оренбургская и Самаро-Златоустовская железные дороги, что способствовало превращению городов Южного Урала в интегрирующие центры развития торговли, втягивания края в общероссийский рынок [6]. Был установлен режим бесперебойного насыщения потребительского рынка товарами, которые доставлялись в регион с разных концов страны. Вследствие развития железнодорожного сообщения такие города, как Уфа, Златоуст, Оренбург, Троицк, Челябинск, получили мощный импульс к дальнейшему развитию. Активная ярмарочная торговля, и в новых условиях сохранившая свое значение, способствовала развитию торгово-экономических связей Мензелинска и Бирска с Поволжьем. Остальные города оставались центрами местных рынков и местного административного управления.

Во второй половине XIX в. в результате проведенных реформ в сфере экономики, политики и управления происходит формирование всероссийского капиталистического рынка, постепенно уменьшается социально-экономическая дифференцированность отдельных регионов, усиливается институциональное воздействие центра на окраины. Обширная территория государства, многосоставный характер его экономики, полиэтничный и многоконфессиональный состав населения обусловили сложный и специфический характер исследуемого процесса. Основные тенденции экономического, политического, социокультурного развития страны проецировались на развитие аналогичных процессов на региональном уровне.

В экономическом развитии городов Южного Урала в пореформенный период складывается двойственная ситуация. С одной стороны, развитие городов как промышленных и торговых центров способствовало привлечению рабочей силы, притоку массы мигрантов из других регионов. С другой стороны, города вследствие слабого экономического и инфраструктурного развития не могли обеспечить работой ищущее заработка население.

Во второй половине XIX в. происходит динамичное развитие городов Южного Урала и превращение их из административных и аграрно-торговых пунктов в торгово-промышленные и культурные центры региона.

Ссылки и примечания:

1. Статья написана в рамках государственной программы: «Города и городское население Южного Урала в XVI–XX вв.: история, источниковедение, историография», шифр 6.30.20., номер государственной регистрации 200004581.
2. Буканова Р.Г. Города и городское население Башкирии в XVI–XVII вв. Уфа, 1993; Ее же. Города-крепости юго-востока России в XVIII веке: история становления городов на территории Башкирии. Уфа, 1997; Ее же. Города-крепости на территории Башкортостана в XVI–XVII вв. Уфа, 2010; Уразова А.И. Города Южного Урала во второй половине XIX в.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Уфа, 2002; Шаяхметова И.З. Городские советы Башкирской АССР в 1919–1991 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Оренбург, 2007.
3. Сборник статистических сведений по Уфимской губернии. Т. VI. Самара, 1899.
4. Адрес-календари и справочные книжки Уфимской губернии на 1889–1900 гг. Уфа, 1888–1899; Памятная книжка Уфимской губернии. Уфа, 1873.
5. Торговля и промышленность Европейской России по районам: в 12 вып. СПб., 1909–1911. Вып. 5. Уральская полоса. СПб., 1905.
6. Погибающий город и изуродованная магистральная линия: Записка уполномоченного Уфимского губернского земства и города Уфы уфимского городского головы Волкова. СПб., 1885.

References and notes:

1. This article was written as part of the state program "Cities and urban population of the South Urals in XVI-XX centuries .: history, source study, historiography", code 6.30.20., State registration number 200004581.
2. Bukanova, RG 1993, *Cities and urban population of Bashkiriya in XVI-XVII centuries*, Ufa; Bukanova, RG 1997, *Walled city south-east of Russia in the XVIII century: the history of the formation of cities in Bashkortostan*, Ufa; Bukanova, RG 2010, *Walled city in Bashkortostan in XVI-XVII centuries*, Ufa; Urazova, AI 2002, *Cities of the Southern Urals in the second half of the XIX century*, PhD thesis abstract, Ufa; Shayakhmetova, IZ 2007, *City Council Bashkir Autonomous Soviet Socialist Republic in 1919-1991*, PhD thesis abstract, Orenburg.
3. *The collection of statistical data on the Ufa province 1899*, vol. VI, Samara.
4. *Location-based calendars and reference books Ufa province for 1889-1900 1888-1899*, Ufa; *The memorial book Ufa province 1873*, Ufa.
5. *Trade and industry of European Russia by region: 12 vol.* 1905, St. Petersburg, 1909-1911, vol. 5, Ural band.
6. *Perish the city and mutilated trunk line: Note authorized the Ufa Province Zemstvo and the city of Ufa mayor Volkov 1885*, St. Petersburg.