

Тенгизова Жанна Адальбиевна

кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации правоохранительной
деятельности
Северо-Кавказского института повышения
квалификации (филиала)
Краснодарского университета МВД России

РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Аннотация:

В статье рассматривается вопрос о соотношении гражданского общества и коррупции в России. Исследуется роль государства и гражданского общества в противодействии коррупции. Автором предлагаются пути организации более эффективной борьбы с коррупцией. Отмечено, что главным условием эффективности борьбы с коррупцией является координированное взаимодействие государства и гражданского общества, что невыполнимо без выработки активной гражданской позиции у населения.

Ключевые слова:

антикоррупционное законодательство, гражданское общество, правоохранительные органы, мошенничество, взяточничество, преступление, активная гражданская позиция.

Tengizova Zhanna Adalbiyevna

PhD in Law, Assistant Professor,
Department for Organization of
Law Enforcement Activities,
North Caucasus Institute for Advanced Training,
branch of Krasnodar University of
the Ministry of Internal Affairs of Russia

THE ROLE OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN CORRUPTION CONTROL

Summary:

The article discusses the correlation between civil society and corruption in Russia. The role of state and civil society in combating corruption is examined. The author offers the ways of organization of more effective anticorruption activities. It is noted that the key condition for the effective fight against corruption is the coordinated interaction between state and civil society, which is not feasible without the development of active citizenship among the population.

Keywords:

anti-corruption laws, civil society, law enforcement, fraud, bribery, crime, active citizenship.

В Стратегии национальной безопасности Президент включил коррупцию в число пяти главных угроз безопасности Российской Федерации, и это неслучайно. В рейтинге по борьбе с коррупцией Transparency International Россия занимает 136-е место.

В прессе все чаще освещаются коррупционные скандалы, связанные с российскими высокопоставленными чиновниками [1]. К примеру: отстранение от должности губернатора Сахалинской области Александра Хорошавина, предъявление обвинения в мошенничестве главе ФСИН Александру Реймеру, знаменитое на всю страну «дело Васильевой» и многое другое. В Кремле активно работает комиссия по борьбе с коррупцией, которую возглавляет глава президентской администрации Сергей Иванов. Нынешняя власть очень жестко начала борьбу с данным явлением. По словам пресс-секретаря президента РФ Дмитрия Пескова, «это постоянная многогранная работа. Сам президент неоднократно говорил, что бороться с коррупцией путем кампаний невозможно, и это не может быть эффективно, поэтому какие-то разовые показательные акции не могут трактоваться как какой-то прорыв, и тем более нельзя связывать замедление или, наоборот, активизацию темпов борьбы с коррупцией с экономическим состоянием страны. Это абсолютно последовательная политика» [2]. Новым явлением для России стало создание специального сайта под названием «Коррупции – нет». На сайте выкладываются тарифы взятки, съемки задержания коррупционеров оперативниками. Правительство подготовило большой пакет документов по принятию антикоррупционных законов.

Все перечисленные меры, безусловно, эффективны и способны сыграть весьма благоприятную роль в борьбе с коррупцией, однако существуют и недостатки. Борьбой с коррупцией занимаются только властные структуры, тогда как жители страны, простые граждане не принимают в этой борьбе никакого участия. Все приветствуют задержание высокопоставленных чиновников, но этим молчаливым одобрением все и ограничивается. Самым ужасным в данной ситуации является то, что, всемерно одобряя борьбу с коррупцией, рядовой гражданин не считает дачу взятки чем-либо противоестественным. Ему легче заплатить некую сумму денег для «продвижения» своего вопроса, чем затевать волокиту с выявлением коррупционера. Широко распространена и поддерживается большинством граждан точка зрения о том, что не ими это начато и не им это заканчивать, что является большим тормозом в деле устранения проблемы коррупционности власти, независимо от того, какие бы меры ни принимались в высших эшелонах власти.

Коррупция начинается с детских садов. Чтобы ребенка взяли в детский сад, приходится платить «спонсорскую помощь». Следующий шаг – школа. Уровень знаний дошкольников совершенно разный. Это также понимают и родители, которые, несомненно, хотят, чтобы их ребенок учился у

хорошего педагога, за что снова следует заплатить. Ради ребенка современные родители готовы поступиться своей гордостью и понести материальные потери. О коррупции на следующей ступени образования – в вузе – также широко известно. Однако механизм коррупции не заканчивается с завершением образовательной деятельности гражданина, так как хорошую работу сегодня можно получить только при наличии связей или опять же через взятку. Отметим, что ситуации, вынуждающие граждан использовать коррупционные методы, далеко не ограничиваются перечисленными выше.

К сожалению, сегодня российский чиновник чувствует себя полноправным правителем в своей области, не приемлет любую критику от простых граждан и никоим образом не считает их равными себе. Он опасается только своего начальника [3]. При таком положении мнение общества не может играть существенной роли. В этом и заключается главная проблема в борьбе с коррупцией в России. Наше общество нельзя назвать полноценным гражданским обществом. К сожалению, в РФ нет институтов, подобных западным, которые смогли бы представлять реальную силу в противодействии коррупции [4]. Коррупция является частью российского общества, и до сих пор, пока не разграничены понятия «гражданское общество» и «коррупция», невозможно говорить о противодействии коррупции. Антикоррупционные законы должны быть внедрены в гражданское общество и активно им поддержаны. Без этого единичные случаи поимки коррупционеров будут не чем иным, как сражением с ветряными мельницами. Принятие государством законов, которые не поддерживаются обществом, не является действенной мерой. Доходит до того, что российские граждане предлагают взятки даже в тех ситуациях, которые этого не требуют, руководствуясь лишь соображениями об устоявшейся традиции и возможности возникновения каких-либо преград. Необходимо избавить сознание граждан от данной традиции, от мысли о необходимости преподнести подарки для получения услуг [5].

В борьбе с коррупцией есть и положительные моменты: парковки, штрафы в электронном виде, которые способствуют снижению уровня коррупции, так как отсутствует контакт полицейского и гражданина.

Гражданским обществом принято считать все общественные институты, организации и учреждения, которые не входят в ветвь государственной власти. Главной целью развитого гражданского общества является контроль над деятельностью государственной власти. В подлинно демократическом обществе государство создает все условия для функционирования гражданского общества. Такими условиями можно назвать свободу слова, волеизъявления, собраний и т. д. В свою очередь, гражданское общество должно помогать государству в борьбе с коррупцией. Антикоррупционные законы разрабатываются в ходе совместной работы активных представителей гражданского общества и государственной власти. После разработки и принятия необходимых законов гражданское общество не самоустраивается, а, наоборот, следит за воплощением их в жизнь и продвигает в обществе идею о недопустимости взяток и коррупции в целом [6]. Оно призвано обеспечить адекватное восприятие коррупции и законов, призванных бороться с ней.

Государственная власть в России вполне осознает роль гражданского общества в борьбе с коррупцией и пытается на всех уровнях привлечь к борьбе с коррупцией граждан с активной жизненной позицией. К примеру, 25 декабря 2008 г. принят Федеральный закон № 237 «О противодействии коррупции». В ст. 7 данного Федерального закона четко указывается, что без создания механизмов взаимодействия государственной власти с общественными организациями и институтами невозможно продвижение в противодействии коррупции. В 2010 г. в Национальной стратегии противодействия коррупции одними из главных условий реализации антикоррупционных мер называются правовое просвещение населения и повышение уровня правосознания в обществе. Исходя из вышесказанного, нельзя обвинять государственную власть в бездействии гражданского общества в борьбе с коррупцией. Автору представляется, что нынешняя инерционность гражданского общества обусловлена низким уровнем правовой культуры населения и его безразличием в отношении построения правового демократического государства в России. Без молчаливого попустительства граждан коррупции в стране не было бы. Таким образом, главной задачей в борьбе с противодействием с коррупцией является выработка активной гражданской позиции населения.

Ссылки:

1. Тенгизова Ж.А. Коррупция как реальная угроза национальной безопасности // Бизнес в законе. 2014. № 2. С. 256–257.
2. Орлова Т. Борьба с коррупцией в России – ежедневная работа [Электронный ресурс]. URL: <http://59i.ru/novosti/novosti-v-rossii/borba-s-korrupciei-v-rossii-ezhednevnaia-rabota.html> (дата обращения: 07.07.2015).
3. Паняк С. Коррупция и гражданское общество [Электронный ресурс]. URL <http://kobza.com.ua/visti-jekaterynburg/2858-korrupsija-y-grazhdanskoe-obshchestvo> (дата обращения: 07.07.2015).
4. Толковцев Д. Векторы против коррупции [Электронный ресурс] // Кузбасс. 2015. 28 мая. URL: <http://www.kuzbass85.ru/2015/05/28/vektori-protiv-korrupsii/> (дата обращения: 07.07.2015).
5. Тенгизова Ж.А. Коррупция как социальное явление // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 3. С. 209–211.
6. Колосова Н.М., Иванюк О.А. Гражданское общество в борьбе с коррупцией // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 10.

References:

1. Tengizova, ZA 2014, 'Corruption as a real threat to national security', *Business Law*, no. 2, p. 256-257.
2. Orlova, T 2015, *Fighting Corruption in Russia - daily work*, retrieved 07 July 2015, <<http://59i.ru/novosti/novosti-v-rossii/borba-s-korruptsiei-v-rossii-ezhednevnaia-rabota.html>>.
3. Panyak, S 2015, *Corruption and civil society*, retrieved 07 July 2015, <<http://kobza.com.ua/visti-jekaterynburg/2858-korruptsija-y-grazhdanskoe-obshchestvo>>.
4. Tolkovtsev, D 2015, 'Vectors against corruption', *Kuzbass*, May 28, retrieved 07 July 2015, <<http://www.kuzbass85.ru/2015/05/28/vektoryi-protiv-korruptsii/>>.
5. Tengizova, ZA 2013, 'Corruption as a social phenomenon', *Actual problems of the humanities and the natural sciences*, no. 3, p. 209-211.
6. Kolosova, NM & Ivanyuk, OA 2011, 'Civil society in the fight against corruption', *Science and Education: Agriculture and economics; entrepreneurship; law and governance*, no. 10.