

Барановский Максим Витальевич

адъюнкт кафедры социологии
Военного университета
Министерства обороны РФ

**ПРОБЛЕМА ДОВЕРИЯ
В ПОСЛАНИЯХ
ПРЕЗИДЕНТА РФ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РФ:
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

Аннотация:

В статье рассматриваются результаты социологического анализа посланий президента РФ Федеральному Собранию РФ на предмет использования в политико-правовом документе категории «доверие». В контексте основных направлений посланий оценивается значимость социального феномена доверия для государственного руководства. Подчеркивается положительная динамика укрепления социального порядка в российском обществе, которая прослежена в изменении оценок уровней доверия главой государства.

Ключевые слова:

президент РФ, «Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ», доверие, социальный порядок, социальные отношения, значимость доверия.

Baranovsky Maxim Vitalyevich

Postgraduate student,
Military University under the Ministry of
Defense of the Russian Federation

**THE PROBLEM OF CONFIDENCE
IN THE MESSAGES OF THE PRESIDENT
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE FEDERAL ASSEMBLY OF
THE RUSSIAN FEDERATION:
SOCIOLOGICAL ANALYSIS**

Summary:

The article discusses the social survey results dealing with the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation regarding the use of "confidence" category in the political legal documents. Considering this problem in the context of the main subjects of the messages, the author assesses the value of the social phenomenon of confidence for the government leaders. The paper emphasizes the positive dynamics of social order strengthening in the Russian society, which is reflected in the change of assessment given to the confidence levels by the President.

Keywords:

President of the Russian Federation, President message to the Federal Assembly of the Russian Federation, confidence, social order, social relations, value of confidence.

Социальные отношения доверия, рассматриваемые как целенаправленные взаимодействия институтов государственной власти и общества, основанные на взаимном ожидании проявления положительных личностных и профессиональных качеств, которые выражаются в стиле руководящей деятельности, а также в качестве выполнения обязанностей органами управления, выступают в современной России одним из ключевых элементов поддержания социального порядка и стабильности [1, с. 134]. Таким образом, особое место в системе показателей социальных отношений доверия как в обществе, так и в социальных группах занимает значимость феномена доверия для государственного руководства.

Уровень значимости феномена доверия для государственного руководства наглядно отражается в уровнях доверия в обществе (см. табл. 1).

Таблица 1 – Характеристика уровней доверия

Наименование уровня доверия	Характеристика уровня доверия		
	<i>Высокий</i>	<i>Средний</i>	<i>Низкий</i>
Уровень значимости феномена доверия в государстве	Руководство государства отмечает важность доверия в обществе	Руководство государства не уделяет достаточного внимания проблеме доверия в обществе	Руководство государства не обращает внимания на проблему доверия в обществе

Согласно Конституции Российской Федерации (гл. 4, ст. 80, п. 1; ст. 87, п. 1), главой государства и Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ является президент РФ [2]. Исследователи отмечают, что выступления президента РФ часто содержат идеи консолидации российского общества, формирования культурной и духовно-нравственной идентичности [3, с. 9]. Поэтому, на наш взгляд, для определения механизмов регулирования уровня современной значимости феномена доверия в государстве целесообразно провести анализ посланий президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2000–2014 гг. (см. табл. 2).

«Послание Президента России Федеральному Собранию» является программным политико-правовым документом, выражающим объективное видение главой государства стратегических направлений развития России на ближайшую и среднюю перспективу. Оно включает в себя как основные положения политического, экономического, идеологического характера, так и конкретные предложения, касающиеся законотворческой работы парламента.

Таблица 2 – Отбор единиц наблюдения в ходе анализа посланий президента РФ Федеральному Собранию РФ

№ п/п	Показатель	Единица наблюдения
1	Временные характеристики послания	Год послания: 2000–2014 Месяц послания: декабрь – январь
2	Президент РФ	В.В. Путин Д.А. Медведев
3	Наличие категории «доверие» и его качественная характеристика	Факт наличия категории «доверия» в послании президента РФ: – да; – нет. Контекст употребления категории «доверие»: – государственное строительство и внутренняя политика; – международные отношения; – национальная безопасность (Вооруженные силы РФ, военная служба); – экономическая политика; – гражданское общество; – социальная политика; – взаимодействие государства и общества

Во исполнение требований Конституции РФ глава Российского государства обязан обращаться с ежегодным посланием к парламенту. Согласно пункту «е» ст. 84 Конституции, президент «обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства».

Важно отметить, что послание президента не является нормативным правовым актом главы государства с правовой точки зрения и юридической силой не обладает. Форма реагирования Федерального Собрания на послания также не предусмотрена законами.

Послание не может рассматриваться как юридический документ президента по своей конституционной природе, так как Конституцией РФ предусмотрены два вида правовых актов главы государства – указы и распоряжения. Однако по своему содержанию послание является значимым программным, политическим и социальным документом, который адресован не только парламенту, но и другим органам государственной власти и обществу в целом. Таким образом, послания можно характеризовать как политические акты с элементами управленческо-распорядительных функций или как объективную форму нормативно-политической деятельности главы государства.

Обращает на себя внимание тот факт, что структура, форма и содержание послания не регламентируются специальными правилами и в целом зависят от усмотрения президента. Единственное требование обозначено Федеральным законом от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»: «Ежегодное послание Президента Российской Федерации, с которым он обращается к Федеральному Собранию, содержит специальный раздел, посвященный анализу выполнения программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и уточнению указанной программы с выделением задач на предстоящий год» (ч. 2 ст. 5).

С целью реализации намеченных в посланиях мероприятий Совет Федерации и Государственная Дума по итогам заслушивания принимают специальные постановления.

Реагируя на послания главы государства, федеральные органы исполнительной власти принимают соответствующие правовые акты, устанавливающие определенные меры по реализации задач, поставленных президентом. В типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденном правительством РФ, предусмотрено, что «планирование работы федерального органа исполнительной власти по основным направлениям деятельности осуществляется на основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации...» (п. 2.1).

Руководством субъектов Российской Федерации также разрабатываются и принимаются нормативные акты и проводится комплекс мероприятий в развитие положений послания.

Вышесказанное свидетельствует о значительной роли, которую играют послания президента не только в политическом, но и в правотворческом процессе, а также в военно-социальном развитии государства и обеспечении социального порядка и национальной безопасности.

Мы проанализировали 15 посланий президента РФ за период с 2000 по 2014 г. [4]. За это время к Федеральному Собранию обращались в должности президента РФ – В.В. Путин – 11 раз (2000–2007, 2012–2014) и четырежды Д.А. Медведев (2008–2011). В различных контекстах понятие «доверие» употреблялось в 12 посланиях, чаще всего в 2001 и 2008 гг. – 5 раз и в 2010 г. 4 раза. В среднем исследуемое понятие президентами употреблялось дважды за доклад.

Смысловое содержание и контекст употребления категории «доверие» различен и может быть исследован по основным направлениям посланий. Социологический анализ позволяет проследить, в какой конкретной сфере государственного и общественного устройства наиболее востребовано и значимо было доверие, по мнению президента страны (см. табл. 3).

Таблица 3 – Распределение категории «доверие» в посланиях президента РФ Федеральному Собранию РФ

	Государственное строительство и внутренняя политика	Международные отношения	Национальная безопасность (Вооруженные силы РФ, военная служба)	Экономическая политика	Гражданское общество	Социальная политика	Взаимодействие государства и общества
2000	1	-	-	-	-	1	-
2001	1	1	-	1	-	-	2
2003	-	-	-	-	1	-	-
2005	-	-	-	1	-	-	2
2006	1	-	-	1	-	-	-
2008	1	-	-	-	1	-	3
2009	1	-	-	-	-	-	-
2010	2	1	-	-	1	-	-
2011	2	1	-	-	-	-	-
2012	1	-	-	-	-	-	2
2013	-	-	-	-	-	-	1
2014	-	-	-	-	-	-	1
За 15 лет	10	3	0	3	3	1	11

Наиболее часто о доверии президент РФ говорил, касаясь вопросов взаимодействия государства и общества, а также государственного строительства и внутренней политики Российской Федерации. Значимой данная категория также выступает в таких направлениях деятельности государства, как международные отношения, экономическая политика и решение проблем гражданского общества.

Необходимо отметить, что руководитель государства говорит о доверии чаще всего тогда, когда необходимо обратить внимание на его недостаточный уровень в той или иной сфере жизнедеятельности общества и обозначить приоритеты его поддержания и развития в различных направлениях политики. Например: *«Утвердилась государственная ложь, вот в этом зале, наверно, уместно будет об этом сказать, когда мы все вместе собрались: мы принимаем многочисленные законы, заранее зная, что они не обеспечены реальным финансированием. Просто из политической конъюнктуры «продавливаем» то или другое решение. У нас нет другого выхода, кроме как сокращать избыточные социальные обязательства и строго исполнять те, которые мы сохраним. Только так можно восстановить доверие народа к государству»* (здесь и далее выделено автором. – *Ред.*)» (2000), *«Ключевой вопрос любой власти – это доверие граждан государству. Степень этого доверия напрямую определяется тем, как оно защищает своих граждан от произвола рэкетиров, бандитов и взяточников»* (2001), *«Многие трудности современной российской экономики и политики уходят своими корнями именно в проблему недоверия состоятельному классу со стороны подавляющего большинства российского общества. Следует также отметить, что коррумпированность чиновничества и рост преступности тоже являются одним из следствий дефицита доверия и моральной силы в нашем обществе»* (2005) и т. д.

Социологический анализ показывает, что наблюдается позитивная динамика, свидетельствующая о понимании важности доверия в обществе представителями органов государственной власти. Можно заметить, что негативные оценки начала 2000-х к середине, а особенно к концу десятилетия сменяются сдержанной уверенностью и свидетельствуют об определенном улучшении ситуации.

Президент в своих посланиях продолжает озвучивать основные характерные черты социальных отношений доверия, а также рекомендует пути достижения оптимального уровня доверия в обществе, считая его одним из ключевых показателей благополучности и социального порядка в государстве, способом преодоления различных кризисных ситуаций: *«То, что нам сегодня больше всего необходимо, – это доверие и сотрудничество. Уверен, что названные мной меры будут способствовать повышению качества народного представительства, более полному учету интересов людей. Укрепят доверие граждан к власти и солидарность общества»* (2008).

Положения послания 2011 г., касающиеся доверия в процессе управления государственными служащими, получили свое выражение в нормативно-правовых актах, в том числе были внесены поправки в Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»: *«Теперь государственные и муниципальные служащие в случае совершения ими правонарушений коррупционной направленности, помимо других видов ответственности, подлежат и увольнению в связи с утратой доверия»* (2011).

В послании 2012 года были подведены промежуточные итоги деятельности органов государственной власти за прошедшие годы. Подчеркнем, что позитивно оценена деятельность по поддержанию в обществе атмосферы доверия, которая благоприятно сказывается на социальной стабильности и демографической ситуации в стране: *«Демографический прогноз звучал тогда как окончательный приговор стране. Но нам удалось переломить эту разрушительную тенденцию. После запуска демографических программ население России стабилизировалось, я уже об этом сказал, а начиная с 2010 года начало расти. Это наше ключевое достижение. <...> Я говорю это для того, чтобы мы поняли, что люди нам поверили, расширили горизонт планирования. Поверили в то, что стабильность является главным условием для развития и улучшения жизни. Говорю это потому, что мы должны дорожить таким доверием и отвечать на него своей работой»* (2012).

Послания 2013 и 2014 гг. президент РФ оканчивает именно тем, что ставит важнейшей задачей для органов государственного управления укрепление доверия в обществе, что свидетельствует о понимании руководством страны большой значимости данного феномена в позитивном общественном развитии: *«Наш долг – укреплять доверие людей. Только в этом случае будет расти активность граждан, появится стремление внести свой вклад в развитие страны»* (2013), *«Если государство и общество действуют в одной повестке, в атмосфере сотрудничества и доверия, – это гарантия достижения успеха»* (2014).

Следует отметить, что отсутствие упоминания категории «доверие» в контексте обсуждения вопросов национальной безопасности страны и военного строительства, в том числе развития Вооруженных сил РФ, не свидетельствует о том, что доверие не значимо для института военной службы. Это может быть объяснено невозможностью открытого разглашения важнейших вопросов национальной безопасности (например, морально-психологического состояния личного состава), а также традиционно высокими уровнем доверия общества и государства к своим вооруженным силам.

Социологический анализ посланий президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2000–2014 гг. позволяет сделать вывод, что государственное руководство страны не только осознает важность доверия в современном обществе, но и предпринимает последовательные шаги по его укреплению.

Ссылки:

1. Барановский М.В. Феномен доверия в современных социологических исследованиях // *Власть*. 2013. № 6. С. 134–137.
2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // Конституция РФ. Сайт. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-6.htm> (дата обращения: 13.02.2015).
3. Морев М.В., Молодов О.Б., Кожина Т.П. Институт президентства: российские особенности в контексте мировых изменений [Электронный ресурс] // *Вопросы территориального развития*. 2014. № 7 (17). URL: <http://vtr.isertan.ru/file.php?module=Articles&action=view&file=article&aid=4127> (дата обращения: 13.02.2015).
4. Послания Федеральному Собранию. Стенограммы [Электронный ресурс] // Президент России. Официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/messages> (дата обращения: 13.02.2015).

References:

1. Baranovsky, MV 2013, 'The phenomenon of trust in modern sociological studies', *Power*, no. 6, pp. 134-137.
2. 'The Constitution of the Russian Federation' 2001, *The Constitution of the Russian Federation. Website*, retrieved 13 February 2015, <<http://www.constitution.ru/10003000/10003000-6.htm>>.

3. Morev, MV, Molodov, OB & Kozhina, TP 2014, 'The presidency: Russia particularly in the context of global change'. *Questions of territorial development*, no. 7 (17), retrieved 13 February 2015, <<http://vtr.isert-ran.ru/file.php?module=Articles&action=view&file=article&aid=4127>>.
4. 'Address to the Federal Assembly. Transcripts' 2014, *Russian President. Official site*, retrieved 13 February 2015, <<http://www.kremlin.ru/transcripts/messages>>.