

Абрамова Ирина Евгеньевна

доктор политических наук,
кандидат исторических наук,
профессор Азово-Черноморского инженерного
института
Донского государственного аграрного университета

Пономаренко Тамара Вячеславовна

кандидат политических наук,
старший преподаватель
Азово-Черноморского инженерного института
Донского государственного аграрного университета

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА
КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ
ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА:
НА ПРИМЕРЕ РОССИИ**

Аннотация:

В статье рассмотрены проблемы формирования новой политической элиты России в условиях современного политического развития. Обозначены подходы к пониманию элиты, требования к профессионализму правящих групп, их нравственному и профессиональному уровню. Авторы приходят к выводу, что только с профессионально подготовленными и высоконравственными кадрами новая элита может стать источником созидания и динамичного развития, стать элитой не демагогии, безответственности и политической нетолерантности, а элитой, обладающей профессионально-управленческими качествами, с высокими нравственными критериями, способной добиться результативности в развитии страны.

Ключевые слова:

политическая элита, эффективность управленческих решений, профессиональность элит, кадровый потенциал, социальная группа, государственные и муниципальные кадры, правящая элита.

Abramova Irina Evgenyevna

D.Phil. in Political Science,
PhD in History, Professor,
Azov-Black Sea Engineering Institute,
Don State Agrarian University

Ponomarenko Tamara Vyacheslavovna

PhD in Political Science, Assistant,
Azov-Black Sea Engineering Institute,
Don State Agrarian University

**POLITICAL ELITE
AS A PART OF
POLITICAL PROCESS:
CASE STUDY OF RUSSIA**

Summary:

The article deals with the problems of new political elite forming in Russia under the conditions of modern political development. Some approaches to the elite study, the demands to ruling groups' professionalism, their moral and professional level are examined. In the paper the authors come to the conclusion that only having qualified and highly moral staff, the new elite can become a source of creation and dynamic development; instead of manifesting such features as demagoguery, irresponsibility and political intolerance, to become the elite having professional management qualities, with high moral criteria, able to achieve productivity in the development of the country.

Keywords:

political elite, effectiveness of ruling decisions, elite professionalism, human resources, social group, state and municipal personnel, ruling elite.

Под понятием «политическая элита» подразумевается высший, привилегированный слой, осуществляющий функции управления и влияющий на общество. Существует множество подходов к пониманию элиты. Так, властвующий подход определяет политическую элиту как тех, кто обладает в обществе решающей властью. Меритократический подход рассматривает элиту как правящий слой, опирающийся на принцип индивидуальных заслуг, представители которого продвигаются во властные и управленческие структуры в соответствии с личными заслугами. Применительно к российской политической жизни элитологические исследования начаты недавно. В них доминирует структурно-функциональный подход, ориентирующий на социально-статусный метод, который изучает и определяет членов элиты с точки зрения их места в иерархических общественных структурах, уровня осознанности общественных интересов, наличия социальной базы поддержки [1].

В истории Российского государства до 90-х гг. доминирующее положение занимали политико-административные элиты – социально-управленческий слой, образованный высшим чиновничеством. Советская элита представляла собой правящий слой, сформированный номенклатурной системой рекрутирования. В эпоху правления Брежнева быстро возросла и стала существенной роль технократии, что означает преобладание в составе правящей элиты высших функционеров производства и научно-технической сферы, что привело к формированию технократического стиля и подходов к социальному управлению.

С 90-х гг. XX в. происходят изменения в направлениях, формах и методах властной деятельности новой политической элиты России. С перестройкой политической системы, начатой элитной группой М. Горбачева и частью поддерживающей его партийной номенклатуры, произошел переход от системы программно-целевого политического управления к социально-представительскому, который был призван реализовать социально-экономические интересы разных слоев и групп населения. В результате социально-классовая структура трансформировалась в стратификационную систему, включающую массовый, средний и высший слои. Формирование представительной демократии способствовало освобождению от давления прежней идеологии, а это в дальнейшем привело к частичной потере политического управления, что обусловило возникновение системного кризиса общества. Изменения, произошедшие в политической жизни, существенно затронули и политическую элиту. В связи с этим произошла некоторая дифференциация в элитных группах. Сформировалась новая политическая элита, к которой предъявлены новые критерии, произошли изменения в образовательном, возрастном и профессиональном планах. Политическая элита стала моложе на 10 лет, а ее профессиональный и образовательный статус стал ориентироваться на юридические, экономические и политологические науки. При этом представительство «аграриев» и лиц, получивших техническое образование, во властвующей политической элите резко сократилось – с 58 % при Брежнев до 12,5 % при Ельцине. Ельцинская команда на 2/3 состояла из докторов наук.

В современной России четко формируются требования к профессионализму правящих групп, эффективности их правления, а также к уровню их нравственного и интеллектуального развития. Состояние кадрового потенциала и система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в настоящее время становятся одной из важнейших проблем, связанных с развитием политической элиты. Отчасти это обусловлено тем, что в стране, где долгое время аккумулировалась идеология переходной рыночной трансформации, общество требует предъявить наконец результаты этих преобразований, и желательны позитивные. В связи с этим усиливаются требования к эффективности управления, а значит, и к уровню профессионально-управленческого потенциала политической элиты.

Опыт последних лет показывает, что профессиональный уровень политической элиты, как властвующей, так и местной, не соответствует требованиям современных политических реалий. Отсутствуют необходимые знания и профессиональные навыки, что ведет к относительно низкой эффективности управленческих решений, а следовательно, к потере авторитета современной политической элиты, властвующей и региональной, в глазах общества [2].

Следует отметить, что современный элитарный слой характеризуется ограниченностью и узостью интересов, неподготовленностью к решению важнейших задач национального развития. При этом до настоящего времени не выработаны общие подходы к процессу подготовки государственных и муниципальных кадров. Особенно тяжелая ситуация складывается с подготовкой муниципальных служащих. Новый для России институт местного самоуправления требует и новых знаний, управленческих навыков муниципальных работников. Но до настоящего времени подготовка муниципальных служащих ведется на базе устаревших программ, не учитывающих специфических отличий местной власти как института прямой демократии от власти государственной.

Важным тормозом профессионального развития российской элиты, формирования ее нового качественного состояния является ее групповая сплоченность, монополизация властных функций узким кругом лиц. Элитарность современного общества – достаточно доказательный факт. Оздоровление современной политической элиты возможно, на наш взгляд, путем постепенного отхода от системы рекрутирования элит на основе кланово-командного, номенклатурного подхода и перехода к общегражданским и меритократическим ориентациям.

Немаловажным фактом повышения управленческого потенциала современной политической элиты является расширение базы элитной рекрутации за счет субэлитных слоев (среднего класса) и переход к антрепренерской системе рекрутирования элиты, которая характеризуется открытостью для любых социальных групп, претендующих на власть, продуманной системой конкуренции и отбора на руководящие позиции, ориентацией на высокие профессиональные и личностные качества претендентов, а также широким кругом селектората, включающим в идеале всех избирателей.

На современном этапе можно констатировать существование в России политической элиты, которая интегрирована, гомогенна (меняющаяся) и живет по определенным принципам. Как правило, эта социальная группа обладает привилегиями и распоряжается ресурсами потребления. При этом представители политической элиты четко сходятся во мнении о том, что уровень их жизни должен быть высоким. Однако, несмотря на такую консолидацию мнений по данному вопросу, следует отметить, что степень горизонтальной интегрированности современной политической элиты России невысока. В политической элите существуют различные группировки,

между которыми идет острая борьба за господство, цель которой – вытеснение противника из высших эшелонов власти. Низкая интегрированность российской политической элиты объясняется отчасти низкой политической активностью гражданского общества и неверием широких слоев населения в компетентность и нравственные качества политической элиты. Мы считаем, что решить данную проблему возможно благодаря развитию структур гражданского общества и культивированию здоровой политической конкуренции в элитной и субэлитной среде, а также путем проведения государственной информационной политики, ориентированности на гласность и прозрачность деятельности политической элиты. Горизонтальная интеграция выступает необходимым условием принятия коллективных решений, предохранения общества от политической поляризации и радикализации, повышает способности руководителей находить компромиссные решения и достигать консенсуса, предотвращать конфликты. Однако внутригрупповая интеграция способствует социальной результативности элиты лишь тогда, когда она происходит за счет ослабления ее социальной представительности и выражает интересы всего общества.

Еще одной причиной слабости политической элиты в современной России, на наш взгляд, является ее неспособность создать целостную систему новейших ценностных ориентаций, идеалов, которые могли бы объединить и вдохновить общество, консолидировать его с политической элитой, мобилизовать массы на достижение общих целей. Попытка механически перенести на российскую почву западноевропейскую либеральную идеологию обречена на неудачу. Стремление создать свою государственную идеологию, основанную на российской почвенности, в условиях конфликтов внутри политических элит современной России также не может привести к желанному результату – образованию целостной системы новых идей, которые способны объединить и вдохновить общество. На современном этапе развития остро встает проблема создания в России современной системы государственного управления с соответствующей инфраструктурой подготовки кадров для нее. Это позволит повысить квалификационные качества, управленческие возможности политической элиты, что будет способствовать повышению ее авторитета среди основной массы общества и консолидации с ней. Сегодня общество предъявляет аргументированные требования к новой политической элите, которые включают в себя взвешенность и ответственность в государственных делах, твердость нравственных позиций, гибкость в принятии решений, профессионализм. Сочетание данных черт в политической элите современной России сделает ее сильной, политически толерантной и ориентированной на национальные интересы всего общества, а не только узкого круга «избранных и обласканных» политической властью.

Резюмируя сказанное выше, подчеркнем, что низкие управленческие и нравственные качества во многом объясняют перманентность и глубину кризиса российского общества в последние десятилетия, массовое распространение коррупции и безответственности. Выход из сложившейся ситуации, успешное реформирование общества видится нам в создании новой системы рекрутирования элит, основанной на конкурентных началах, и институционализации требований к деловым и нравственным качествам политических и административных руководителей. Только с профессионально подготовленными и высоконравственными кадрами новая элита может стать источником созидания и динамичного развития, стать элитой не демагогии, безответственности и политической нетолерантности, а элитой, обладающей профессионально-управленческими качествами, с высокими нравственными критериями, способной добиться результативности в развитии страны. И это не просто формула – это насущная потребность современного этапа развития России, важное условие ее стабильности и перспективности.

Ссылки:

1. Ашин Г.К., Понеделков А.В., Старостин А.М. Основы политической элитологии : учеб. пособие. Ростов н/Д., 2012.
2. Абрамова И.Е., Пономаренко Т.В. Российская политическая элита в контексте современного политического развития // Теория и практика общественного развития. 2013. № 12. Т. 2.

References:

1. Ashin, GK, Ponedelkov, AV & Starostin, AM 2012, *Foundations of Political elitology: manual*, Rostov-on-Don.
2. Abramova, IE & Ponomarenko, TV 2013, 'The Russian political elite in the context of modern political development', *Theory and Practice of Social Development*, no. 12, vol. 2.