

Галкина Елена Вячеславовна

доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры общей социологии
и политологии
Северо-Кавказского федерального университета

**АССОЦИАЦИЯ ГОСУДАРСТВ
ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ И РОССИЯ
В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ:
ОТ КОНФРОНТАЦИИ К ПАРТНЕРСТВУ**

Аннотация:

В статье представлен анализ деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в современной мировой политике. Взаимодействие АСЕАН и России строилось от конфронтации к партнерству по основным направлениям в политической, экономической сферах, в вопросах обеспечения безопасности, противодействия экстремизму и терроризму, научно-технологического сотрудничества и др. Современный диалог интересен как для АСЕАН, так и для России, он открывает новые горизонты партнерства в регионе.

Ключевые слова:

АСЕАН; мировая политика; безопасность; угрозы и риски; глобальные проблемы; конфронтация; партнерство; сотрудничество; форум; противодействие экстремизму и терроризму.

Galkina Elena Vyacheslavovna

D.Phil. in Political Science,
Professor, General Social
and Political Sciences Subdepartment,
North Caucasian Federal University

**ASSOCIATION OF SOUTH-EAST
ASIAN NATIONS AND RUSSIA IN WORLD
POLITICS: FROM CONFRONTATION
TO PARTNERSHIP**

Summary:

The article presents an analysis of the activities of the Association of South East Asian Nations in the modern world politics. Interaction of ASEAN and Russia was being built from confrontation to partnership in the key areas of the political and economic spheres, security issues, counteraction to extremism and terrorism, scientific and technological cooperation and other. The modern dialogue is interesting for both ASEAN and Russia, since it opens new horizons of partnership in the region.

Keywords:

ASEAN, world politics, security, threats and risks, global problems, confrontation, partnership, cooperation, forum, counteraction to extremism and terrorism.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – это региональная международная организация, созданная в 1967 г. во время Вьетнамской войны. Первоначально в нее входили Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины. Позже к ней присоединились Бруней, Вьетнам, Бирма, Лаос, Камбоджа. Статус наблюдателя имеет Папуа – Новая Гвинея, а Восточный Тимор подал заявку на этот статус. Российская Федерация и США не входят в эту организацию.

Цели Ассоциации изначально были политические. АСЕАН носила антивьетнамскую и антисоветскую направленность. С начала 90-х гг. XX в. организация приобрела характер функциональной, преимущественно экономической структуры [1, с. 141]. Задачи этой международной структуры на современном этапе – это ускорение экономического развития, социального и культурного пространства Юго-Восточной Азии; укрепление мира и региональной стабильности; развитие более эффективного сотрудничества в сфере сельского хозяйства и промышленности; расширение взаимной торговли; установление прочного и взаимовыгодного сотрудничества с другими международными и региональными организациями.

В 1971 г. была принята Куала-Лумпурская декларация о зоне мира, свободы и нейтралитета в Восточной Азии. В 1975 г. на о. Бали был одобрен Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. С 1995 г. этой зоне придали характер безъядерной (свободной от ядерного оружия) [2, с. 38].

Сегодня страны-участницы АСЕАН насчитывают более 500 млн населения, территория составляет – 4,5 млн кв. км [3]. Ежегодно проводятся конференции министров иностранных дел, Асеановский региональный форум. В 1992 г. было принято решение о создании в последующие 15 лет зоны свободного обмена.

Распад СССР и конец холодной войны привели к существенному изменению геополитической ситуации в регионе. Снизилась роль Китая в качестве противовеса российской мощи. Несколько спала напряженность в отношениях между Индией и Китаем, а также Индией и Пакистаном. Вьетнам и Северная Корея потеряли свою былую значимость как союзники России, а Южная Корея – как союзник США. Начали существенно изменяться отношения России с Южной Кореей. Намелись тенденции к установлению более тесных политических, геополитических и экономических связей России со странами АСЕАН, Австралией, Новой Зеландией, стали быстрыми темпами развиваться внешнеполитические связи с Тайванем.

По мнению американского политолога Дж. Хоуга, АСЕАН бросила своего рода вызов гегемонии США на мировой арене [4].

В свою очередь, отечественный исследователь Е. Канаев отмечает, что Россия до недавнего времени не могла быть привлекательным экономическим партнером, а предпосылки к построению

диалога с ней в конце 1990-х гг. связаны преимущественно с геополитическими факторами (ростом военного присутствия США в регионе и усилением сотрудничества АСЕАН с Китаем) [5].

Российская Федерация (в том числе в противовес США) предприняла ряд мер по налаживанию сотрудничества с этой международной организацией. Так, на встрече Россия – АСЕАН 29 июля 1997 г. по формуле «9+1» координатор диалога министр иностранных дел Вьетнама Нгуен Мань Кам заявил, что АСЕАН не только приветствует, но и высоко ценит участие России в Азиатском региональном форуме и искренне надеется на то, что Российская Федерация как одна из ядерных держав вскоре подпишет Протокол к Договору, а также со временем присоединится к Договору о дружбе и сотрудничестве 1976 г., когда последний будет открыт для участия внерегиональных государств. К настоящему времени участниками Договора АСЕАН являются Австралия, Бангладеш, Восточный Тимор, Индия, Китай, КНДР, Республика Корея, Монголия, Новая Зеландия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, США, Турция, Франция, Шри-Ланка, Япония и Россия (с 2004 г.) [6]. Договор утвердился в качестве важного международно-правового документа, способствующего развитию многостороннего сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе в политической, экономической, социальной, научно-технической и гуманитарной сферах. В нем фиксируются обязательства руководствоваться такими фундаментальными принципами, как уважение независимости, суверенитета, равенства и территориальной целостности всех государств, отказ от применения силы или угрозы силой, невмешательство во внутренние дела друг друга, разрешение споров мирными средствами путем консультаций, а также неучастие в деятельности, создающей угрозу политической или экономической стабильности одной из договаривающихся сторон.

Принимая во внимание большие потенциальные возможности и взаимное желание сторон, АСЕАН и Россия особо выделили научно-технологическое сотрудничество в качестве одного из приоритетных направлений развития диалога. Отметив, что первое заседание рабочей группы по научно-технологическому сотрудничеству (РГНТС) одобрило принципы, механизмы и конкретные области взаимодействия, Нгуен Мань Кам призвал в ближайшее время учредить и привести в действие рабочую группу по торгово-экономическому сотрудничеству и Деловой совет АСЕАН – Россия. Это необходимо для того, чтобы активизировать торговые и инвестиционные связи сторон. Он подчеркнул, что Московский комитет АСЕАН (МКА), объединяющий послов всех асеановских стран в России, образованный в октябре 1996 г., уже внес позитивный вклад в укрепление диалога между странами. АСЕАН в принципе согласилась с предложением России о создании в рамках асеано-российских диалоговых отношений механизма сотрудничества.

Бывший председатель правительства Российской Федерации Е.М. Примаков отметил, что одним из самых серьезных внешнеполитических измерений деятельности этих стран является создание и успешное функционирование Асеановского регионального форума по проблемам безопасности. Взгляды России и стран-членов АСЕАН по проблемам обеспечения мира и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе совпадают. Россия хотела бы подключиться к развитию транспортной инфраструктуры в Юго-Восточной Азии, в особенности для обеспечения грузовых авиаперевозок, а также к строительству и эксплуатации трансконтинентальной железнодорожной магистрали Азия – Европа [7, с. 85].

Уникальное евроазиатское положение России дает возможность реально облегчить юго-восточным странам выход со своей продукцией на рынки Европы и помочь их импорту из европейских государств. Российские ученые достигли существенных успехов в сфере биотехнологии, новых материалов, телекоммуникаций, альтернативных источников энергии и т. д. Все это могло бы быть использовано этими государствами.

После юбилейной 30-й конференции министров иностранных дел стран АСЕАН осенью 1997 г. и в начале 1998 г. в Юго-Восточной Азии разразился серьезный валютно-финансовый кризис, который привел к серьезным политическим изменениям в Таиланде и Индонезии. Над многими странами региона нависла угроза серьезного экономического спада, обострились социальные проблемы. Кризис стал фактором нестабильности и угрозой общей безопасности стран региона. Объективно это создало почву для реанимации некоторых застарелых внутрорегиональных конфликтов. И «асеановская неделя» 1998 г. проходила в новых изменившихся условиях, на которые указал Е.М. Примаков на 5-й сессии Азиатско-регионального форума (Монголия стала ее новым участником) [8]. Констатируя сохранение относительной военно-политической стабильности, он отметил, что наибольшую опасность для стабильности и дальнейшего прогресса региона представляют проблемы финансового и экономического характера.

Безусловно, Россия приветствовала процесс объединения в рамках Ассоциации всех государств Юго-Восточной Азии, поддерживала идею создания зоны, свободной от ядерного оружия, и подтверждала свою готовность присоединиться в соответствующей форме к Балийскому договору 1976 г. о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. Было, в частности, заявлено, что:

– Россия готова участвовать в двух крупнейших инвестиционных проектах региона: строительстве железнодорожной магистрали Юго-Восточная Азия – Европа и развитии зоны «Большого Меконга» (страны Индокитая, Таиланд, Мьянма, Южный Китай);

– Россия предлагает создать центр космического мониторинга и связи, который мог бы обеспечивать государства АСЕАН данными космической геологоразведки, информацией о стихийных бедствиях, стать телекоммуникационным узлом, центром подготовки национальных кадров в областях, связанных с использованием космического пространства в мирных целях.

При этом в ходе диалога Россия – АСЕАН было отмечено, что нашим интересам отвечает, чтобы Ассоциация играла самостоятельную, конструктивную и активную роль в Азии и на Тихом океане с опорой на равноправные и взаимовыгодные отношения со всеми другими мировыми «полюсами». Формирование же «асеановского полюса» на мировой политической арене рассматривается как весьма позитивное явление [9].

Россия заявила, что «одно из приоритетных мест в политике она отводит АСЕАН», что для развития отношений с ней имеются все необходимые условия: отсутствие идеологических противоречий, совпадение или близость позиций по наиболее актуальным проблемам, общая заинтересованность в обеспечении мира, стабильности и безопасности в регионе [10].

Как Россия, так и страны Северо-Восточной Азии решили проблемы национального строительства и могут – в силу наличия большого экономического потенциала и кадровых резервов – помогать друг другу. Облегчить этот процесс может то, что с тремя новыми членами АСЕАН, уже вступившими в Ассоциацию или намеренными вскоре войти в ее состав, у России имеется опыт отношений, который может быть использован для диверсификации форм российско-асеановского взаимодействия в целом.

Для активизации диалога в политической области российская сторона предложила формализовать действовавшую практику коллективных встреч российского заместителя иностранных дел с послами стран АСЕАН в Москве, создав комитет Россия – АСЕАН. Для налаживания торгово-экономических отношений российская сторона сочла своевременным и перспективным предложение об учреждении Делового совета Россия – АСЕАН по линии торгово-промышленных палат. Одновременно Россия высказалась о необходимости и готовности в ближайшее время создать финансово-экономический фонд Россия – АСЕАН.

Все это свидетельствует о том, что Россия стремится стать активным партнером этой международной организации и рассчитывает, что с созданием асеановской зоны свободной торговли она войдет в число государств, пользующимся правом доступа туда. С решением этих задач открывались большие возможности в сфере экономической кооперации России с государствами Северо-Восточной Азии, особенно в таких передовых отраслях, как космическая и авиационная промышленность; создание транспортных средств нового типа; освоение ресурсов Мирового океана; энергетика, в том числе ядерная; биотехнологии и т. д.

Таким образом, конструктивная линия России существенно содействует усилиям стран Северо-Восточной Азии по обеспечению безопасности и стабильности, а взаимодействие и сотрудничество приобретают все более разноплановый характер. В позитивном ключе оценивалась позиция России по проблеме запрещения ядерных испытаний, созданию в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, одобрения ею Декларации АСЕАН по Южно-Китайскому морю, ее готовность присоединиться к Балийскому договору 1976 г. о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. В решении этих проблем, в свою очередь, очень заинтересованы страны Северо-Восточной Азии – в поддержании взаимовыгодных отношений с Россией, воспринимаемой в регионе как фактор равновесия и стабильности не только регионального, но и всемирного масштаба.

Российские делегации приняли участие во втором заседании совместной Рабочей группы АСЕАН (Манила, 25 октября 2010 г.), на котором был утвержден рабочий план, предусматривающий развитие сотрудничества в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью и пиратством, в противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма, в обеспечении международной информационной безопасности.

В рамках Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ) совместно с Брунеем российские делегации председательствовали на 8-й Межсессионной встрече по противодействию терроризму и транснациональной преступности, в повестке дня которой удалось закрепить вопросы сотрудничества в сфере защиты международной информационной безопасности [11, с. 88–89].

В последние годы сотрудничество на двусторонней основе между странами региона дополняется тенденцией к наметившейся экономической интеграции. Этому процессу, в частности, способствует осуществление различных проектов многостороннего взаимодействия, в которых Россия должна определить свое место.

Двусторонние отношения России со странами этого региона после периода спада имеют тенденцию к росту. Российская Федерация участвует в деятельности неправительственных организаций Совета по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству и Тихоокеанском экономическом совете. Ведется работа по вступлению России в Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество и Азиатский банк развития.

На качественно новый уровень вышло диалоговое партнерство России с АСЕАН. В октябре 2010 г. состоялся второй саммит Россия – АСЕАН в Ханое. Одним из его важнейших результатов стала выработка общих подходов к формированию архитектуры безопасности и сотрудничества в регионе, закрепленных в итоговом совместном заявлении лидеров [12].

В интересах повышения эффективности и практической отдачи от российско-асеановского диалогового партнерства главами государств и правительств принято решение о разработке «дорожных карт» по приоритетным направлениям с прицелом на реализацию долгосрочных программ взаимодействия, прежде всего в торгово-экономической и инвестиционной областях. Одобрена рабочая программа российско-асеановского энергетического сотрудничества на 2010–2015 гг. В рамках ее выполнения Госкорпорация «Росатом» провела для специалистов из стран АСЕАН научно-технический семинар по проблематике мирного использования атомной энергии.

В качестве одного из ключевых направлений российско-асеановского партнерства закрепилось антитеррористическое сотрудничество. Состоялись очередные встречи старших должностных лиц Россия – АСЕАН по транснациональной преступности и Совместной рабочей группы Россия – АСЕАН по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью, в ходе которых особый акцент делался на вопросах обеспечения международной информационной безопасности, противодействия кибертерроризму и борьбы с террористической идеологией.

Подписано российско-асеановское Соглашение о сотрудничестве в области культуры. В 2010 г. в Москве открылся Центр АСЕАН при МГИМО, призванный содействовать информационному обеспечению российско-асеановского диалога и налаживанию контактов между представителями академических кругов, бизнеса и общественности России и стран асеановской «десятки».

Российская дипломатия эффективно работала в Региональном форуме АСЕАН по безопасности (АРФ), являющемся важным инструментом многостороннего диалога по проблемам поддержания мира и стабильности [13]. Приоритетное внимание в АРФ Россия уделяла антитеррористическому направлению, взяв на себя в 2010 г. сопредседательство (совместно с Брунеем) в механизме Межсессионных встреч по противодействию терроризму и транснациональной преступности, а в 2011 г. – функции страны-лидера по вопросам борьбы с кибертерроризмом и киберпреступностью.

Таким образом, роль России в современном мире в значительной степени определяется состоянием ее политических и внешнеэкономических связей, которые в последние годы претерпевают существенные изменения. Представляется, что укрепление безопасности России будет идти через усиление взаимодействия в экономической сфере, и прежде всего через сотрудничество региональных и субрегиональных экономических и политических структур, одной из которых является АСЕАН [14, с. 136–137]. Нельзя сбрасывать со счетов и необходимость укрепления взаимодействия России со странами региона в рамках трех основных звеньев механизма так называемого «открытого регионализма» – Тихоокеанского экономического совета, Совета по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству и Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. Приобретение прочных позиций в этом регионе, который быстро превращается в сопоставимый с атлантическим центр мировой политики и экономики, будет способствовать повышению роли и влияния России на общие политико-экономические процессы в мире, раскрытию ее уникального евроазиатского характера. Пока же Россия не обеспечивает в полном объеме свои стратегические интересы. Необходимо дальнейшее развитие диалога с АСЕАН, включая и политические аспекты, а также обеспечение вступления в члены этой организации после снятия моратория на прием новых членов в эту организацию.

Ссылки:

1. Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации : учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. / под ред. П.А. Цыганкова, М., 2008.
2. Галкина Е.В. Международные отношения и внешняя политика изучаемого региона (страны) : учебное пособие. Ставрополь, 2014.
3. Официальный сайт Свободной энциклопедии Википедия [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.wikipedia.org> (дата обращения: 23.02.2014).
4. См.: Цыганков П.А. Мировая политика: как распознать понятие? // Мировая политика: проблемы теоретической идентификации и современного развития : ежегодник. 2005. М., 2006. С. 239.
5. Канаев Е. Россия и АСЕАН: отношения после холодной войны // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 2.
6. Официальный сайт Свободной энциклопедии Википедия.
7. Галкина Е.В. Международные отношения ... С. 85.
8. Официальный сайт Свободной энциклопедии Википедия.
9. См.: Иванов И.С. Внешняя политика в эпоху глобализации : автореф. дис. ... д-ра ист. наук. М., 2005. С. 24.
10. Россия и АТР. Проблемы безопасности, миграции и преступности : материалы международной научно-практической конференции, г. Владивосток, 3 июня 2006 г. / отв. ред. В.А. Номоконов. Владивосток, 2007.
11. Галкина Е.В. Международные отношения ... С. 88–89.
12. Саммит Россия – АСЕАН // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 30.10.2010).
13. Официальный сайт АСЕАН [Электронный ресурс]. URL: www.aseansec.org (дата обращения: 23.02.2014).
14. Галкина Е.В. Гражданское общество в условиях современного общества риска: опыт теоретической конструкции и российская практика // Безопасность Евразии. 2007. № 2. С. 133–140.

References:

1. Tsygankov, PA (ed.) 2008, *International Relations: Theory, conflicts, movements, organizations: a tutorial*, Moscow.
2. Galkina, EV 2014, *International relations and foreign policy of the study region (country): a tutorial*, Stavropol.
3. Official website Wikipedia, the free encyclopedia, retrieved 29 February 2014, <<http://ru.wikipedia.org>>.
4. See: Tsigankov, PA 2006, 'World politics: how to recognize the concept?', *World Politics: Theoretical problems of identification and Contemporary Development: Yearbook*. 2005, Moscow, p. 239.
5. Kanaev, EA 2007, 'Russia and ASEAN relations after the Cold War', *World Economy and International Relations*, no. 2.
6. Official website Wikipedia, the free encyclopedia, retrieved 29 February 2014, <<http://ru.wikipedia.org>>.
7. Galkina, EV 2014, *International relations and foreign policy of the study region (country): a tutorial*, Stavropol, p. 85.
8. Official website Wikipedia, the free encyclopedia, retrieved 29 February 2014, <<http://ru.wikipedia.org>>.
9. See: Ivanov, IS 2005, *Foreign policy in the age of globalization*, D. Phil. thesis abstract, Moscow, p. 24.
10. Nomokonov, VA (ed.) 2007, *Russia and the Pacific. Security problems, migration and crime: proceedings of the international scientific-practical conference, Vladivostok, June 3, 2006*, Vladivostok.
11. Galkina, EV 2014, *International relations and foreign policy of the study region (country): a tutorial*, Stavropol, pp. 88-89.
12. 'Russia – ASEAN' 2010, *Official site of the President of Russia*, retrieved 30 October 2014, <www.kremlin.ru>.
13. The official website of ASEAN 2014, retrieved 23 February 2014, <www.aseansec.org>.
14. Galkina, EV 2007, 'Civil society in the modern risk society: theoretical construction experience and the Russian practice', *Security of Eurasia*, no. 2, pp. 133-140.