

**Алексеева Анна Павловна**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры уголовного права  
учебно-научного комплекса по предварительному  
следствию в органах внутренних дел  
Волгоградской академии МВД России

**ВВЕДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ  
КУРЕНИЯ ТАБАКА И ПРОГНОЗ  
РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОЙ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ [1]**

**Аннотация:**

*Органы законодательной власти России периодически выступают с инициативами, направленными на охрану здоровья населения. Примером подобной инициативы является Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», рассмотрению некоторых положений которого посвящена данная статья. По мнению автора, в тексте Закона незаслуженно мало внимания уделено профилактике и вовлечению населения в профилактическую работу по ограничению курения табака. Кроме того, сомнительным выглядит законодательное положение о возложении ответственности за курение детей и подростков на их родителей.*

**Ключевые слова:**

*ограничение курения табака, предупреждение, прогнозирование, законодательные инициативы, Волгоградская область.*

**Alekseeva Anna Pavlovna**

PhD in Law, Assistant Professor,  
Criminal Law Subdepartment, Academic Complex  
For Preliminary Police Investigation,  
Volgograd Academy of  
the Ministry of Internal Affairs of Russia

**INTRODUCTION OF TOBACCO  
SMOKING RESTRICTION  
AND FORECAST OF IMPLEMENTATION  
OF THIS LEGISLATIVE INITIATIVE  
IN THE VOLGOGRAD REGION [1]**

**Summary:**

*From time to time the legislative authorities of Russia advance initiatives aimed at the protection of public health. An example of such an initiative is a draft Federal Law "Concerning the restriction of tobacco smoking for public health purposes", some provisions of which is the subject of this article. According to the author, the draft pays undeservedly little attention to the prevention measures and involving of community to the participation in smoking restriction. Also, the author believes that legislative shift of the liability for children and adolescents' smoking on their parents looks doubtful.*

**Keywords:**

*restrictions on tobacco smoking, prevention, forecasting, legislative initiatives, Volgograd region.*

23 февраля 2013 г. Государственной думой Федерального собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [2] (далее – Закон). В нем закреплен ряд ограничений на розничную торговлю табачной продукцией, стимулирование продажи населению табачной продукции и спонсорство табака, а также меры и полномочия государственных и муниципальных органов власти по финансированию и реализации мероприятий для постепенного и неуклонного снижения уровня потребления табака населением Российской Федерации и ее отдельных регионов.

Несомненным достижением Закона является нормативно-правовое определение таких понятий, как «курение табака», «окружающий табачный дым», «последствия потребления табака», «потребление табака», «спонсорство табака», «табачные организации» и других (ст. 2).

Немаловажен и перечень принципов, которыми законодатель собирается руководствоваться при ограничении курения табака в целях охраны здоровья населения от воздействия табачного дыма (ст. 4), а также перечень полномочий федеральных органов государственной власти (ст. 5), органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 6), органов местного самоуправления (ст. 7) в сфере ограничения курения табака и охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма.

Заслуживают всецелой поддержки закрепленные в Законе мероприятия, направленные на ограничение потребления табака (ст. 11); запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ст. 12); регулирование торговли табачной продукцией (ст. 13); просвещение и информирование населения о вреде потребления табака, включая привыкание, и о вредном воздействии окружающего табачного дыма (ст. 15); запрет рекламы и стимулирования продажи табачной продукции, спонсорства табака (ст. 16) и т. д. Безусловно, они дадут толчок развитию регионального законодательства Волгоградской области в этой сфере.

Вместе с тем некоторые положения Закона выглядят довольно сомнительно и вызывают у нас ряд возражений.

Во-первых, обращает на себя внимание странная расстановка приоритетов в работе по ограничению курения табака в целях охраны здоровья населения. Так, говоря о потреблении табака, законодатель использует термин «противодействие» [3] (п. 3 ч. 1 ст. 22). Заболевания, связанные с потреблением табака, подлежат «предупреждению» [4] (ст. 4, 11) и «профилактике» (ст. 15). Воздействие окружающего табачного дыма на население предполагается «предотвращать» (ст. 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 22). Незаконную торговлю табачной продукцией следует «предотвращать» (ст. 11, 18) и «пресекать» (ст. 18). Основная терминологическая проблема нам видится в слишком слабом акценте на «профилактику» всех перечисленных явлений, связанных с ограничением курения табака в целях охраны здоровья населения, которую законодатель упоминает лишь в контексте заболеваний, связанных с потреблением табака. Хотя профилактические мероприятия, как показывает практика Волгоградской области, – наиболее эффективный способ снижения уровня незаконной торговли табачной продукцией, а также ограничения воздействия окружающего табачного дыма на население. Ведь именно профилактическая работа и неотвратимость наказания направлены на удержание населения в целом и предпринимателей в частности от незаконных поступков, связанных с табаком и табачным дымом. Зная, например, что за любой попыткой незаконного сбыта табака последует неизбежная реакция органов государственной власти, органов местного самоуправления и других заинтересованных структур, можно прогнозировать осознанный отказ частных лиц и предпринимателей от нарушения установленных законом правил и порядков. Поэтому считаем, что профилактике и вовлечению населения в профилактическую работу должно уделяться центральное место в Законе. Это будет существенно стимулировать и региональный отклик волгоградских представителей власти на данные нормативно-правовые положения.

Во-вторых, некоторые пункты Закона выглядят декларативно в современных условиях и едва ли достижимы в обозримом будущем. Так, в качестве принципа законодательства об ограничении курения табака и охраны здоровья населения от воздействия табачного дыма Закон закрепляет «информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма» (п. 9 ст. 4). Более того, ст. 11 Закона предусмотрены мероприятия, направленные на просвещение и информирование населения о вреде потребления табака, включая привыкание, и о вредном воздействии окружающего табачного дыма. Безусловно, эти мероприятия сегодня нужны и важны, но насколько они могут быть действенны в условиях существующей в стране в целом и в Волгоградской области в частности моды на курение? Ведь, согласно имеющейся статистике, «в России регулярно курят 75 % мужчин и 21 % женщин, и это несмотря на то, что в нашей стране идет пропаганда антикурения» [5].

Решение данного вопроса законодатель видит в возложении обязанности по просвещению населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма на семью (ч. 2 ст. 15). Но такой подход в условиях волгоградского региона нам представляется крайне сомнительным, ведь наиболее наглядным и доходчивым в воспитании детей является пример родителей. А в нынешних условиях, когда практически в каждой семье есть взрослый курильщик, очень сложно будет объяснить подростку, что курение – это зло. Тем более абсолютно неясен механизм реализации этой нормы, поскольку из ее содержания непонятна процедура контроля за выполнением родителями возложенной на них обязанности. Остается много вопросов, связанных с определением круга должностных лиц в Волгоградской области, которые бы могли взять на себя данные функции.

В связи с этим полагаем, что не стоит законодательно перекладывать всю ответственность за курение детей и подростков на их родителей. Наряду с информированием населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма было бы неплохо внедрять в молодежную среду моду на какое-то альтернативное занятие. Ведь, по признанию самих волгоградских подростков, в настоящее время курение для них – это коммуникационный прием, с помощью которого они пытаются понравиться и наладить взаимоотношения с противоположным полом. Если бы какое-то другое занятие могло компенсировать этот пробел, то можно было бы прогнозировать существенное снижение потребности в курении как в России в целом, так и в конкретном интересующем нас регионе – Волгоградской области.

Хотя многие альтернативные занятия также небезопасны. Так, чрезмерное увлечение компьютером и социальными сетями ведет к потере навыка общения с реальными людьми, депрессиям, гиподинамии и проблемам со здоровьем. Подмена курения и потребления алкоголя спортом чревата втягиванием в другую опасную привычку – потребление допинговых препаратов. Соответственно, главная задача государства и законодателя сегодня – не просто переключить внимание

подростков и молодых людей с одного объекта на другой, а создать условия для осознанного отказа от вредных привычек и ориентации подрастающего поколения на здоровый образ жизни.

#### **Ссылки и примечания:**

1. Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ и Правительства Волгоградской области в рамках проекта проведения научных исследований «Прогноз преступности в Волгоградской области в Волгоградской области» (№ 14–13–34033).
2. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака [Электронный ресурс] : федер. закон № 15-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169770/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169770/) (дата обращения: 19.05.2014).
3. Как известно, противодействие объединяет в себе деятельность государства и общества, направленную на предупреждение и борьбу с каким-либо явлением. См. об этом подробнее: Алексеева А.П. «Противодействие» преступности и его отличие от других смежных понятий // Российский криминологический взгляд. 2006. № 4. С. 159–163.
4. В криминологии предупреждением преступления обычно называют деятельность государства и общества, направленную против возможного, но еще не задуманного (профилактика), задуманного или готовящегося (предотвращение), а также происходящего, но еще не оконченного (пресечение) преступления. См. об этом подробнее: Алексеева А.П., Бабошкин П.И. Понятие противодействия преступности // Юрист-Правовед. 2008. № 3 (28). С. 33–35.
5. Статистика курения в России [Электронный ресурс] // Как бросить курить : сайт. URL: <http://ne-kurim.ru/articles/stat/statistika-kureniya-v-rossii> (дата обращения: 26.09.2014).

#### **References and notes:**

1. The study was sponsored by the Government of the RHF and the Volgograd region in the framework of the research project "The forecast of crime in the Volgograd region, Volgograd Region" (№ 14-13-34033).
2. 'Restriction on smoking tobacco in order to protect public health: a bill № 170826-6' 2014, *State Duma: official site*, retrieved 19 May 2014, <[http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNew\)?OpenAgent&RN=170826-6&02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNew)?OpenAgent&RN=170826-6&02)>.
3. As it known, opposition unites the activities of the state and society, aimed at the prevention and control of any phenomenon. See. For more detail: Alekseeva, AP 2006, "'Fighting" Crime and its distinction from other related concepts', *Russian Criminological look*, no. 4, p. 159-163.
4. In criminology crime prevention activities usually called the state and society, directed against a possible but not yet conceived (prevention), conceived or planned (prevention), as well as what is happening, but not yet the finished (suppression) of the crime. See. For more detail: Alekseeva, AP & Baboshkin, PI 2008, 'The concept of fighting crime', *Lawyer*, no. 3 (28), p. 33-35.
5. 'Statistics of smoking in Russia' 2014, *How to quit smoking: the site*, retrieved 26 September 2014, <<http://ne-kurim.ru/articles/stat/statistika-kureniya-v-rossii>>.