

Джемелинский Виталий Аркадьевич

кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры
административной деятельности
и организации деятельности ГИБДД
Краснодарского университета МВД России

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ
УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА
С УЧЕТОМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
УЧАСТКОВЫХ ПУНКТОВ ПОЛИЦИИ**

Аннотация:

В статье рассматриваются вопросы организации деятельности участковых пунктов полиции в связи с принятием Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка». Предлагается внести изменения в нормативный акт, регламентирующий деятельность участковых уполномоченных полиции. Автор на основе анализа исторического опыта выдвигает новые формы участия граждан в обеспечении правопорядка с учетом произошедшего расширения полномочий в этой сфере общественных организаций и граждан.

Ключевые слова:

взаимодействие, охрана общественного порядка, принципы участия граждан в охране общественного порядка, участковый пункт полиции, участковый уполномоченный полиции.

Dzhemelinsky Vitaly Arkadyevich

PhD in Law, Assistant Professor,
Deputy Head of the Subdepartment for Administrative
Operations and Organization of Activities of
the State Inspection for Road Traffic Safety,
Krasnodar University of the Ministry of
Internal Affairs of Russia

**PERFECTION OF FORMS OF PUBLIC
PARTICIPATION IN THE LAW
AND ORDER CONSIDERING
THE RESOURCES OF
DISTRICT POLICE DIVISIONS**

Summary:

The article discusses the questions of organization of activities of district police divisions in view of adoption of the Federal law "Concerning participation of citizens in protection of public order". The author suggests some amendments in the statutory act regulating activities of district police officers. On the basis of the analysis of historical experience, the author proposes the new forms of public participation in the law and order considering the current expansion of powers of social organizations and citizens in this sphere.

Keywords:

interaction, protection of public order, principles of public participation in protection of public order, district police division, district police officer.

2 апреля 2014 г. официально опубликован Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [1]. В данном законе содержится ряд новелл, анализ которых говорит о том, что подход законодателя к возможности участия граждан в охране своих прав, как индивидуально, так и в составе коллектива, претерпел существенные изменения. Так, вновь введены в правовое поле понятия «народная дружина» и «народный дружинник», «общественное объединение правоохранительной направленности», «участие граждан в охране общественного порядка».

Установлены принципы участия граждан в охране общественного порядка. К ним отнесены принципы: 1) добровольности; 2) законности; 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом; 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления; 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления.

При взаимодействии служб и подразделений органов внутренних дел с общественностью граждан и коллективы можно привлекать к деятельности по предотвращению и ликвидации угроз человеку, обществу и государству, возникающих в связи с нарушениями урегулированного законодательством состояния общественных отношений.

Направлениями привлечения общественности по предотвращению и ликвидации таких угроз могут выступать: 1) защита прав и свобод человека и гражданина; 2) охрана общественного порядка; 3) безопасность дорожного движения; 4) общественный контроль за соблюдением законности органами обеспечения правопорядка; 5) общественный контроль за миграционными процессами; 6) благоустройство, содержание и эксплуатация жилых домов, близлежащих территорий; 7) правовая пропаганда и пропаганда безопасного и правомерного поведения; 8) формирование общественного сознания в духе неприятия антиобщественного, противоправного поведения; 9) профилактика наркомании и алкоголизма; 10) профилактика беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних; 11) защита собственности; 12) охрана окружающей среды,

недропользования и животного мира, экологическая безопасность; 13) защита от катастроф, стихийных бедствий, эпидемий, ликвидация их последствий; 14) пожарная безопасность; 15) охрана памятников истории и культуры [2, с. 34].

Согласно п. 7 Приказа МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [3], участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет взаимодействие с учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Формы такого взаимодействия во многом зависят от того, в связи с чем и где возникает указанное взаимодействие. Эти же факторы напрямую влияют на качество взаимодействия, а следовательно, и на достижение успешных результатов деятельности участкового уполномоченного полиции.

По справедливому мнению А.В. Черепанова и А.Д. Магденко, участковые пункты полиции являются служебным помещением, обеспечивающим нормальную работу участковых уполномоченных [4, с. 63]. Значительное количество своих функций участковый уполномоченный выполняет в участковом пункте полиции, где он ведет прием граждан, рассматривает поступившие сообщения о происшествиях, вносит записи в служебную документацию, организует свою деятельность. Однако, по нашему мнению, участковый пункт полиции с учетом принятия Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» можно теперь рассматривать более широко.

С учетом законодательного закрепления участия граждан и их формирований в охране общественного порядка участковому пункту полиции необходимо возвращать статус места и общественной организации, координирующей работу органов охраны общественного порядка на конкретной территории.

Ранее, до принятия Конституции РФ, ряда законов, такой организацией был общественный пункт охраны правопорядка (ОПОП), совет которого принимал действенное участие в организации охраны общественного порядка и профилактике преступности и правонарушаемости [5].

Представляется, что и сейчас данная «хорошо забытая» форма координации профилактики и охраны общественного порядка способна оказать помощь действующим в этих отношениях субъектам.

Полагаем, менять название с участкового пункта полиции на общественный пункт охраны правопорядка уже не стоит, однако было бы правильным назвать его «участковый пункт охраны правопорядка». Такое название обеспечит необходимую форму координационной деятельности участкового уполномоченного полиции как в отношении других служб и подразделений, с которыми он взаимодействует, так и для существующих народных, молодежных дружин, представителей казачества и иных общественных объединений правоохранительной направленности, включенных в региональный реестр на основании ст. 7 Федерального закона.

В п. 4 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» прямо говорится о возможности привлечения граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, к координационным мероприятиям, проводимым органами внутренних дел.

Из ч. 2 ст. 13 Федерального закона следует, что в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы), порядок создания и деятельности которых определяется законами субъектов Российской Федерации.

Участковый пункт охраны правопорядка может быть местом для эффективного функционирования данного координирующего штаба. Единственная существующая организационная проблема нам видится в вопросе эксплуатации имущественного комплекса участкового пункта полиции, переданного в федеральную собственность после федерализации российской полиции от местных органов власти (муниципалитетов). Однако и здесь возможно компромиссное решение в рамках норм действующего законодательства (в частности, ст. 21 анализируемого Закона создает базу для совместного финансирования деятельности общественных организаций в области охраны правопорядка и профилактики преступности).

Какие же функции может выполнять участковый пункт охраны правопорядка? Логика работы координирующего органа в области предупреждения преступности и правонарушаемости позволяет предложить ряд форм совместной деятельности полиции и представителей общественных формирований:

- 1) координацию деятельности граждан и организаций по противодействию преступности и правонарушаемости на территории, обслуживаемой участковыми уполномоченными полиции;
- 2) организацию общих собраний и координирующих совещаний, инструктажей субъектов охраны общественного порядка и предупреждения преступлений и правонарушений;

3) обобщение опыта охраны правопорядка и предупреждения преступности, подготовку информационно-образовательных сообщений для граждан в области профилактики преступлений и правонарушений;

4) правовое просвещение, борьбу с правовым нигилизмом;

5) проведение совместных занятий в рамках служебной подготовки сотрудников полиции с участием представителей организаций, охраняющих общественный порядок;

6) совместное с представителями общественных формирований проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактических учетах органов внутренних дел.

7) совместную с представителями общественных формирований профилактическую работу с лицами, состоящими под административным надзором органов внутренних дел.

В заключение отметим, что чем быстрее общество будет двигаться вперед и развивать общественное самоуправление, тем шире и глубже эти тенденции будут проявляться в правоохранительной сфере, тем выше будет эффективность общественного воздействия на негативные явления и процессы, на конкретных лиц, допускающих правонарушения [6, с. 4].

Можно с уверенностью утверждать, что практика предупредительной деятельности участковых пунктов охраны правопорядка возродит к жизни забытые формы совместной деятельности полиции и общества и предложит не менее эффективные новые формы взаимодействия.

Ссылки:

1. Об участии граждан в охране общественного порядка : федер. закон № 44-ФЗ // Российская газета. 2014. 4 апр. № 77.
2. Егорышев С.В. Современные формы и особенности участия общественности в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка // Российский следователь. 2008. № 11.
3. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции : приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1166 // Российская газета. 2013. 27 марта. № 6041.
4. Черепанов А.В., Магденко А.Д. Организация деятельности участкового уполномоченного милиции : учебник. Челябинск, 2006.
5. Положение об общественных пунктах охраны порядка в РСФСР от 25 июня 1980 г. // Ведомости Верховного совета РСФСР. 1980. № 27.
6. Колпаков В.К. Взаимодействие участковых инспекторов милиции с формированиями общественности : учеб. пособие. Киев, 1990.

References:

1. 'On the participation of citizens in the protection of public order: Feder. Law № 44-FZ' 2014, *Rossiyskaya Gazeta*, April 4, no. 77.
2. Egoryshev, SV 2008, 'Modern forms and characteristics of public participation in combating crime and ensuring public order', *Russian investigator*, no. 11.
3. 'The organization of activities of police precinct: the order of the Russian Interior Ministry December 31, 2013 № 1166' 2013, *Rossiyskaya Gazeta*, no. 6041, March 27.
4. Cherepanov, AV & Magdenko, AD 2006, *Organization of activity of district militia officers: a textbook*, Chelyabinsk.
5. 'Regulations on public areas of law and order in the Russian Federation of 25 June 1980' 1980, *Bulletin of the Supreme Council of the RSFSR*, no. 27.
6. Kolpakov, VK 1990, *Interaction police inspectors with the formation of public*, Kiev.