

**Алексеева Анна Павловна**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры уголовного права  
учебно-научного комплекса по предварительному  
следствию в органах внутренних дел  
Волгоградской академии МВД России

**СОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ  
ПРЕСТУПНОСТИ  
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ,  
ЕЕ ПРОГНОЗ И ОСНОВНЫЕ  
НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ [1]**

**Аннотация:**

*Анализ действующего законодательства показал, что существующие в России нормативно-правовые акты довольно полно охватывают возможные варианты коррупционного поведения, предусматривают суровые меры наказания. Однако налицо неравнозначная эффективность реализации означенных мер в разных сферах. В работе представлены результаты исследования антикоррупционной политики в сфере образования. Выявлено, что разработать эффективную программу по предупреждению коррупционной преступности в образовательной сфере представляется возможным на основе имеющихся достоверных статистических сведений о совершенных преступлениях и обоснованных прогностических данных.*

**Ключевые слова:**

*коррупционная преступность, предупреждение, прогнозирование, сфера образования, Волгоградская область.*

**Alekseeva Anna Pavlovna**

PhD in Law, Assistant Professor,  
Criminal Law Subdepartment, Academic Complex  
for Preliminary Police Investigation,  
Volgograd Academy of  
the Ministry of Internal Affairs of Russia

**THE STATE OF CORRUPTION  
CRIMINALITY IN THE SPHERE OF  
EDUCATION IN THE VOLGOGRAD  
REGION, ITS FORECASTING  
AND THE MAIN AREAS OF  
PREVENTION [1]**

**Summary:**

*The analysis of the current legislation has showed that the existing Russian regulations cover quite fully the possible options of corruptive behaviour and stipulate severe penalties for such crimes. However, there is unequal implementation efficiency of the aforesaid measures in different areas. The paper presents the results of the study focused on the anti-corruption policy in the field of education. The author considers that it is possible to develop an effective program for the prevention of corruption-related crimes in the sphere of education on the basis of the available reliable statistics on crimes committed and reasonable forecast data.*

**Keywords:**

*corruption crime, prevention, forecasting, education sphere, Volgograd region.*

Основные принципы противодействия коррупции в настоящее время закреплены в Федеральном законе «О противодействии коррупции» [2] и некоторых других нормативно-правовых актах [3]. С 2012 г. в России ведется формирование официальной статистики этих преступлений, называемых в документах «преступлениями коррупционной направленности» [4].

Как известно, «преступления коррупционной направленности» относятся к той категории преступлений, выявление которых зависит исключительно от качества работы сотрудников правоохранительных органов, документирующих данные факты. Поэтому латентность коррупционных преступлений крайне высока, и имеющиеся статистические сведения далеко не всегда отражают существующую в реальности картину. Судя по статистике, количество преступлений коррупционной направленности в 2013 г. в России снизилось на 14,2 % по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Подобную ситуацию представители Генпрокуратуры в своем отчете о состоянии законности и правопорядка в стране связывают с «регулярной деятельностью прокуроров по пресечению фактов их необоснованного учета» [5].

Сравнение общероссийских сведений с волгоградскими позволило нам сделать вывод о том, что в Волгоградской области показатели преступности также имели в 2013 г. отрицательную динамику (-15,6 %). Это может говорить об общем снижении активности правоохранительных органов по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений исследуемой категории.

Изучение приговоров, вынесенных в 2013 г. судами Волгоградской области [6], и сопоставление этой информации с прочими эмпирическими данными позволили установить определенную взаимосвязь – прямую зависимость количества выявляемых преступлений от наличия в таком подразделении служб собственной безопасности. Так, наиболее коррумпированными оказались сотрудники МВД России – 36,8 %; далее – сотрудники ФССП – 15,8 %; преподаватели – 21,1 %, врачи – 10,5 %.

Исследование волгоградского опыта антикоррупционной деятельности показало: поскольку в сфере образования еще нет конкретного профессионального подразделения, которое

бы занималось его «собственной безопасностью», как нет и подразделений правоохранительных органов, специализировавшихся бы на выявлении, раскрытии и расследовании таких преступлений, пока можно прогнозировать отсутствие и в дальнейшем позитивных изменений в этом направлении даже при условии продолжения реформирования и без того прогрессивного и современного отечественного антикоррупционного законодательства.

С другой стороны, проблема несоблюдения действующих антикоррупционных норм гражданами в Волгоградской области связана с низким уровнем правосознания граждан, который позволяет им осознанно нарушать существующие правила. Сначала это моральные принципы общества. Потом – административные запреты, что постепенно приводит к пренебрежительному отношению ко всему действующему законодательству. Так что основа индивидуальной антикоррупционной профилактической работы в образовательной и любой другой сфере заключается не в каком-то специфическом действии, а в обычной воспитательной работе с гражданами и тщательном отборе кадров для образовательной системы.

Специфика антикоррупционной работы в образовательной сфере Волгоградской области заключается в необходимости одновременного воздействия на обучаемых и обучающихся, поскольку коррупция всегда носит согласительный и взаимовыгодный характер. Кроме того, в рамках каждой профессиональной группы присутствует «круговая порука», ложная «солидарность», когда один преподаватель (учащийся), зная, что его коллега совершает преступление, не выдает его, рассчитывая на аналогичную поддержку при подобных обстоятельствах.

Ситуация осложняется отсутствием антикоррупционной правоприменительной практики в образовательной сфере Волгоградской области и отработанных механизмов привлечения субъектов к ответственности. Всё это приводит к попыткам образовательных учреждений пресекать коррупционные преступления дисциплинарными средствами, не давая им юридической оценки по нормам УК РФ. Судя по представленным ранее эмпирическим данным, существующая в образовательной сфере Волгоградской области «система безопасности» пока явно не справляется с имеющейся в этой области криминальной ситуацией.

Несоблюдение учетно-регистрационной дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Волгоградской области также вносит свой вклад в создание латентности коррупционной преступности в образовательной сфере. Это вызвано слабой юридической проработкой вопросов ответственности и контроля за качеством заполнения карточек статистического учета преступлений со стороны статистических подразделений и надзирающих структур. Хотя для того, чтобы создавать эффективные планы по предупреждению коррупционной преступности в образовательной сфере, нужно учитывать не только прошлые показатели, но и будущие. А сделать это в настоящее время крайне сложно, так как отсутствует возможность располагать более или менее достоверными цифрами, которых сегодня нет в силу как объективных (малый срок существования раздела «преступления коррупционной направленности» в официальной статистической отчетности), так и субъективных (несоблюдение учетно-регистрационной дисциплины сотрудниками) причин. Соответственно, прогнозировать варианты развития коррупционной преступности в образовательной сфере Волгоградской области тоже трудно.

Непрозрачность доходов лиц, задействованных в сфере образования, позволяет им скрывать средства, незаконно полученные в результате реализации коррупционных схем. Проблема многократно усугубляется тем, что в России, в силу высокой распространенности наличного оборота денег, пока еще слабо развиты банковская система и система электронных платежей, которые бы давали возможность отслеживать движение денежных средств от одного держателя счета к другому.

Учет всех перечисленных обстоятельств необходим для создания обоснованных и эффективных программ по предупреждению коррупционной преступности в образовательной сфере Волгоградской области.

#### **Ссылки и примечания:**

1. Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ и Правительства Волгоградской области в рамках проекта проведения научных исследований «Прогноз преступности в Волгоградской области в Волгоградской области» (№ 14–13–34033).
2. О противодействии коррупции (в ред. 28 декабря 2013 г.) : федер. закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. // СЗРФ. 2008. № 52 (Ч. 1). Ст. 6228.
3. О мерах по противодействию коррупции : указ Президента РФ № 815 от 19 мая 2008 г. (в ред. от 14 февраля 2014 г.) // СЗРФ. 2008. № 21. Ст. 2429.
4. О введении в действие Перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности [Электронный ресурс] : указание Генпрокуратуры России № 387–11, МВД России № 2 от 11 сентября 2013 г. // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154639> (дата обращения: 18.03.2014).
5. Генпрокуратура РФ: Статистика по коррупции снижается «понарошку» [Электронный ресурс] // РБК-Волгоград. 2012. 28 апр. URL: <http://top.rbc.ru/society/28/04/2012/648775.shtml> (дата обращения 03.08.2014).
6. Методом сплошной выборки были проанализированы материалы всех 58 уголовных дел о 97 преступлениях коррупционной направленности, рассмотренных судами Волгоградской области в 2013 г.

### References and notes:

1. The study was sponsored by the Government of the RHF and the Volgograd region in the framework of the research project "The forecast of crime in the Volgograd region, Volgograd Region» (№ 14-13-34033).
2. 'On Combating Corruption (red. December 28, 2013): Federal. Law № 273-FZ of December 25, 2008' 2008, *SZRF*, no. 52 (part 1), art. 6228.
3. 'On measures to combat corruption: Presidential Decree number 815 of 19 May 2008 (Ed. 14 February 2014)' 2008, *SZRF*, no. 21, art. 2429.
4. 'On entering into the current list of articles of the Criminal Code of the Russian Federation, used in making statistical reports: Russian Prosecutor General's designation № 387-11, the Russian Interior Ministry number 2 on September 11, 2013' 2013, *ATP "Consultant Plus"*, retrieved 18 March 2014, <<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154639>>.
5. 'Prosecutor General's Office: Statistics on corruption declines, "make-believe" 2012, *RBC Volgograd*, April 28, retrieved 03 August 2014, <<http://top.rbc.ru/society/28/04/2012/648775.shtml>>.
6. Continuous sampling method were analyzed materials of all 58 criminal cases on 97 corruption-related crimes, the courts considered the Volgograd region in 2013.