

Авдеева Татьяна Тимофеевна

доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой организации
и планирования местного развития
Кубанского государственного университета

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Аннотация:

Статья посвящена изучению возможностей применения инструментов стратегического планирования, направленных на развитие территориальной конкурентоспособности. В условиях глобализации изменяются роли отдельных регионов и локальных территорий в мировой экономике. Наблюдается новая тенденция, когда конкурентные преимущества становятся все более локальными, то есть не могут быть перемещены, куплены и воспроизведены в других местах. Обобщение имеющегося опыта разработки стратегий на уровне муниципальных образований позволило выявить ряд проблем, препятствующих развитию их как самостоятельных экономических субъектов, способных действовать в условиях прессинга конкуренции.

Ключевые слова:

региональное развитие; конкурентоспособность территорий; глобализация; глокализация; стратегическое планирование; перспективное планирование.

Avdeeva Tatiana Timofeevna

D.Phil. in Economics, Professor,
Head of the Subdepartment for Organization
and Planning of Local Development,
Kuban State University

DEVELOPMENT OF REGIONAL COMPETITIVENESS WITH APPLICATION OF STRATEGIC PLANNING TOOLS

Summary:

The article studies resources of the strategic planning techniques aimed at the development of the territorial competitiveness. Under the conditions of globalization the roles of some regions and local territories in the world economy are changing. There is a new trend, when competitive advantages are becoming more and more localized, i.e. they cannot be moved, bought or reproduced elsewhere. The study of the experience of strategic planning in the municipalities has revealed a number of problems impeding their development as independent economic entities, which are able to act under the pressure of competition.

Keywords:

regional development; competitiveness of territories; globalization; glocalization; strategic planning; long-range planning.

Проблемы развития региональной конкурентоспособности в последние годы стали предметом исследования многих российских и зарубежных ученых-регионалистов. Термин «конкурентоспособность региона» появился в 90-е гг. Исследование региональной конкурентоспособности связывают с развитием процессов глобализации. Так, глобализация приводит к ликвидации государственных границ в экономических процессах и взаимодействиях, к увеличению мобильности труда и капитала, к развитию единых стандартов и норм и, следовательно, унификации условий хозяйственной деятельности фирм в регионах. С другой стороны, проявляется новая тенденция включения в конкурентные отношения регионов, обладающих уникальными ресурсами, которые не могут быть перемещены, куплены или воспроизведены в других местах. Регион постепенно становится относительно самостоятельным действующим экономическим субъектом, вступающим в конкурентные отношения [1]. Это приводит к тому, что даже отдаленные регионы могут предложить более выгодные условия – безналоговый расширяющийся рынок и т. д. Именно этим и объясняется переход крупного бизнеса в менее развитые регионы.

Однако в условиях изменения структуры экономики и перехода от индустриализации к информатизации, развитию сектора услуг предметом исследования стали глобальные фирмы и глобальные сети как основные субъекты конкуренции. Современные цифровые технологии связи многократно повысили скорость принятия решений о перемещении капиталов, разворачивании производства, продажах и покупке валют, ценных бумаг. Капитал перемещается по странам и регионам в поисках сферы наиболее прибыльного применения.

Таким образом, исследование деятельности глобальных фирм позволило раскрыть механизмы втягивания отдаленных и закрытых регионов в конкурентные отношения. Регионы стали рассматриваться не просто как место размещения фирм, а как социально-экономические системы с собственными целями и ресурсами развития. Возможность их выхода на мировые рынки описывается термином «глокализация», что означает установление и развитие связей между глобальным и локальным [2]. При этом важно подчеркнуть возможность включения в глобальные связи даже небольших локальных социально-экономических систем – местных сообществ.

Глобализация оказывает противоречивое воздействие на развитие регионов. С одной стороны, возникают новые возможности непосредственного выхода в международные экономические взаимосвязи. С другой стороны, процессы глобализации ведут к изменениям конкурентоспособности регионов России. Так, значительная часть продукции из Сибири и Дальнего Востока стала неконкурентоспособной. Неэффективность пространственной организации, а также архаичная система управления данными процессами характеризуется следующим образом:

- из неэффективных пространственных структур стали вымываться ресурсы, в первую очередь – человеческие;

- отмечается рост расходов на поддержание инфраструктур, избыточных на территориях, теряющих население и производственные активы, и недостаточных в растущих регионах (ограниченность возможностей портового хозяйства, экспортных трубопроводов в нефтегазовом комплексе и т. п.). Так, по оценке экспертов, потери ВВП РФ оцениваются в 2,25–3,0 % в год;

- возрастают региональные диспропорции в развитии: производство ВРП в десяти наиболее экономически развитых регионах России превышает среднестатистический уровень в 2–3 раза. К настоящему времени 10–12 субъектов Федерации обеспечивают более 50 % ВВП страны [3].

Сложившаяся система государственного управления не позволяет обеспечить рост регионов и развитие страны. Необходимые предпосылки для изменений в системе управления региональным развитием заключаются в следующем:

- во-первых, меняются принципы и цели развития регионов. Еще десять лет назад при проектировании городов доминировал принцип «производство ради производства». Сегодня город рассматривается как среда обитания человека, как место предпринимательской деятельности;

- во-вторых, раньше местная власть отвечала преимущественно за решение основных производственных задач, возложенных на органы местного самоуправления. Задачей местных властей сегодня становится социально-экономическое развитие;

- в-третьих, постепенно реализация идей местного самоуправления должна сопровождаться вовлечением местных жителей в управление муниципальными образованиями.

Учитывая значительные внутрирегиональные различия в условиях рыночной экономики, субъектом экономической деятельности становятся локальные социально-экономические системы – местные сообщества. Смысл экономической деятельности местного сообщества заключается в эффективном использовании местных ресурсов и преимуществ в конкуренции с другими сообществами с целью более полного удовлетворения потребностей населения. Всё это объясняет необходимость применения современных технологий в управлении местным развитием, необходимость самостоятельного определения стратегий развития в меняющейся конкурентной среде. Стратегическое планирование становится ключевым инструментом развития конкурентоспособности местных сообществ [4].

Практическая разработка стратегических планов в России осуществлялась в основном в рамках европейских проектов ТАСИС (TACIS) в процессе совместной работы иностранных и российских экспертов в пилотных муниципальных образованиях. Преподаватели Кубанского государственного университета принимали участие в реализации нескольких международных проектов: «Укрепление государственного управления на Юго-Западе России» (1996–1998), «Муниципальный менеджмент» (1998–2000), «Создание системы университетской поддержки развития местных сообществ» (2001–2003), «Муниципальное развитие на Юге России МЕРИТ 2» (2003–2005). Проект реализовывался в восьми пилотных муниципальных образованиях, входящих в состав четырех субъектов федерации в Южном федеральном округе.

В основу реализации проекта МЕРИТ 2 была положена методология развития местных сообществ, разработанная в Кубанском госуниверситете [5]. Она строится на признании существенных внутрирегиональных различий в условиях местной жизни. Так, местные сообщества различаются по условиям окружающей природной среды, географическим, административным и социальным границам, степени развития социально-экономических взаимосвязей. В результате местные сообщества, получившие права местного самоуправления, одновременно были наделены возможностями ведения самостоятельной хозяйственной деятельности. Они вовлекаются в конкурентные отношения с другими местными сообществами, подобно фирмам.

Изложенный подход применялся в ряде практических разработок, позволивших накопить большой эмпирический материал. В связи с этим интересен опыт разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края в 2007–2008 гг. Разработка стратегий осуществлялась в соответствии с распоряжением главы администрации Краснодарского края от 14.06.07 № 505-р «Об организации разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края». Эта крупномасштабная работа охватила все муниципальные образования региона. Она проводилась под патронатом крае-

вой власти. С этой целью был создан Центр стратегических разработок, осуществлявший методическую поддержку, координацию и мониторинг процесса разработки планов. Первый крупномасштабный опыт показал, что разработанные стратегии оказались стратегиями органов местного самоуправления без широкого привлечения заинтересованных представителей бизнеса и населения. В них отсутствовал детальный анализ проблем и потребностей местного населения, отсутствовал анализ условий конкуренции во внешней среде, что сказалось на качестве формулирования целей и стратегий развития. Между тем стратегическое планирование может стать эффективным инструментом развития региональной конкурентоспособности только при активном взаимодействии власти, бизнеса и населения на принципах партнерства и участия.

Ссылки:

1. Калюжнова Н.Я. Конкурентоспособность российских регионов в условиях глобализации : монография. М., 2004.
2. Эпштейн М. Глокальный // Дар слова : проективный словарь русского языка [Электронный ресурс]. 2003. Вып. 3. 22 мая. URL: http://old.russ.ru/krug/20030421_dar.html (дата обращения: 02.09.2014).
3. Лексин В.Н. Настоящее и будущее системы расселения – главная проблема России // Федерализм. 2011. № 1.
4. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства : учебник. М., 2011.
5. Там же.

References:

1. Kalyuzhnova, NY 2004, *Competitiveness of Russian regions in the context of globalization: monograph*, Moscow.
2. Epstein, M 2003, 'Glocal', *Gift of the word: a projective Russian dictionary*, issue 3, 22 May, retrieved 02 September 2014, <http://old.russ.ru/krug/20030421_dar.html>.
3. Leksin, VN 2011, 'The present and future of the settlement – the main problem of Russian', *Federalism*, no. 1.
4. Filippov, YV & Avdeeva, TT 2011, *Basis for the development of the local economy: the textbook*, Moscow.
5. Filippov, YV & Avdeeva, TT 2011, *Basis for the development of the local economy: the textbook*, Moscow.