

**Сивцов Иван Алексеевич**

аспирант кафедры землеустройства  
Государственного университета по землеустройству

---

---

**ОСОБЕННОСТИ  
ПРОЦЕССА УСТАНОВЛЕНИЯ  
И ИЗМЕНЕНИЯ ГРАНИЦ  
СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

---

**Аннотация:**

*В статье рассматриваются различные аспекты установления и изменения границ субъектов Российской Федерации. Актуальность темы подтверждается последними тенденциями изменения границ регионов. Автором приведены предпосылки экономической основы установления границ субъектов федерации, предложены пути совершенствования данного процесса, представлена общая схема процесса установления границы субъекта Федерации.*

**Ключевые слова:**

*экономика, землеустройство, установление границ, субъект Российской Федерации, земельные ресурсы.*

---

---

**Sivtsov Ivan Alekseevich**

PhD student, Land Management Subdepartment,  
State University of Land Management

---

---

**FEATURES OF THE PROCESS OF  
ESTABLISHING AND CHANGING OF  
BOUNDARIES OF CONSTITUENT  
TERRITORIES OF  
THE RUSSIAN FEDERATION**

---

---

**Summary:**

*The article considers various aspects of establishing and changing of boundaries of the Russian Federation regions. The relevance of the topic is confirmed by the latest tendencies concerning with revision of the regional borders. The author discusses economic prerequisites determining establishment of the federal territories' boundaries, and suggests ways for improvement of this process, the general scheme of the process of establishing the boundaries of the Federation.*

**Keywords:**

*economics, land management, establishment of boundaries, constituent territories of the Russian Federation, land resources.*

---

---

Размер и местоположение Российской Федерации на карте мира, исторические, экономические, социальные факторы становления и развития государства во многом определили процесс формирования сложной региональной структуры страны.

Все административно-территориальные образования имеют границы, отделяющие принадлежащие им земли от субъектов аналогичного уровня. Общая протяженность государственных границ России по состоянию на 2013 г. составляла 60,9 тыс. км, протяженность внутренних региональных границ – порядка 82 тыс. км. [1]. Эти величины непостоянны, границы страны и регионов периодически изменяются, что вызвано историческими, национальными и хозяйственными причинами и осуществляется при заключении международных соглашений, перераспределении территорий субъектов Федерации, освоении новых земель, выборе земельных участков для размещения крупных промышленных и рекреационных объектов и в результате иных событий.

Установлением границ субъектов Российской Федерации занимается землеустройство, поскольку субъекты Федерации являются объектами землеустройства [2]. Однако процесс установления и изменения границ субъектов Федерации до сих пор не имеет закрепленных законодательством перечня базовых понятий, четкой последовательности действий и системы показателей, позволяющей оценить эффективность такого процесса.

Под понятием «установление административных границ субъекта Российской Федерации» автор подразумевает системный процесс, направленный на комплексное обоснованное формирование и правовое закрепление границы субъекта Российской Федерации, согласованной со всеми смежными территориями. Целью установления границ субъектов Федерации является усиление социально-экономической структуры Российской Федерации в целом, а не приоритет развития отдельного субъекта вне всех его связей. Задачи установления границ могут различаться при разграничении конкретных субъектов Российской Федерации. Исходя из общей цели, можно выделить типовые задачи:

1. Рационализация использования и охраны земельных ресурсов.
2. Устранение недостатков приграничных земельных участков.
3. Оптимизация площадей рекреационных территорий субъекта Российской Федерации.
4. Управление потоками маятниковых миграций, включая систематизацию налоговых доходов и социальных расходов.
5. Оптимизация работы общественного транспорта и ликвидация заторов на дорогах частного автотранспорта.

6. Совершенствование экологической обстановки регионов – оптимизация логистической системы выброса мусора и других отходов, контроль ежедневного перемещения и уменьшение выхлопов автотранспорта, регулирование загрязнения вод и т. д.

7. Прогнозирование развития связей «город – пригородная территория».

8. Повышение инвестиционной привлекательности земельных участков, особенно находящихся на приграничной территории субъектов Федерации.

На момент принятия Конституции Российской Федерации существовало 89 субъектов Российской Федерации. За период с 1993 по 2013 г. вследствие проведения экономических, земельных и федеративных реформ количество субъектов сократилось с 89 до 83. В 2014 г. к России присоединились два новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Изменение границ субъектов Федерации по-разному отражается на формировании типов и темпов развития их отраслей экономики. Развитие региональной экономики, ежегодный объем валового регионального продукта зависят от местоположения границ региона и от вида и объема производств, находящихся в соседних регионах. Благополучное существование субъектов Федерации зависит от вида и количества природных ресурсов, находящихся на его территории, и от экономических показателей конкретных земельных участков, в том числе их инвестиционной привлекательности.

Одной из самых территориально зависимых отраслей производства является сельское хозяйство. Доля сельского хозяйства как отрасли экономики при расчете внутреннего валового продукта Российской Федерации в год составляет порядка 4 %. В субъектах Федерации эта цифра меняется в зависимости от специализации региона (промышленная, аграрная, туристическая и т. д.). Аграрное производство в России направлено не только на получение прибыли от продажи продукции сельского хозяйства, но и на организацию использования 400 млн га сельскохозяйственных земель и обеспечение продовольственной безопасности страны. При изменении границ субъектов Федерации данная отрасль наиболее подвержена процессам деградации.

Рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации 2012 г. позволяет оценить процентное соотношение развития регионов в зависимости от их специализации. Можно выделить четыре класса субъектов Российской Федерации в зависимости от направленности экономики (рисунок 1):

- финансово-экономические центры;
- аграрно-промышленные регионы;
- промышленные регионы;
- экспортно-ориентированные регионы.

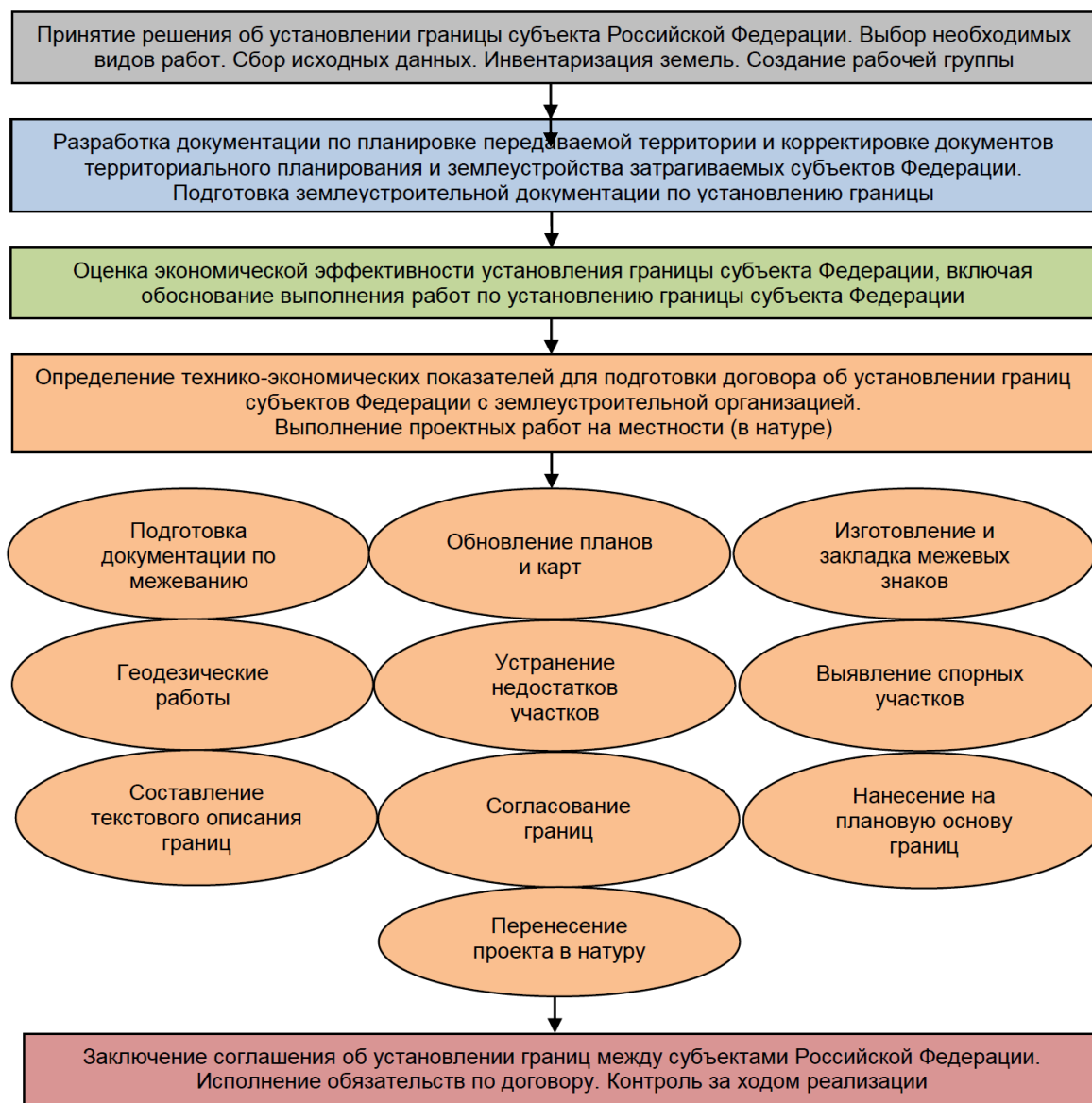


**Рисунок 1 – Рейтинговый балл оценки субъектов Российской Федерации по группам на 2011 г. [3]**

Из данных, отображенных на рисунке 1, становится понятным, что для полноценного развития региона недостаточно наличия узкоспециализированной отрасли экономики. Производственному сектору регионов необходимо сбалансированное комплексное развитие, основой для которого являются четко закрепленные и научно-обоснованные границы субъекта Российской Федерации [4, с. 7].

Каждый вид работ по установлению границ включает в себя определенную последовательность действий: подготовительные работы, составление текстовой и графической частей проекта установления границ, расчеты экономической эффективности и обоснования проведения работ.

Содержание и порядок этих действий различаются в зависимости от вида объекта землеустройства и могут включать элементы других систем управления развитием территории – градостроительства, территориального планирования и т. п. Предлагаемая общая схема процесса установления границы субъекта Федерации представлена на рисунке 2, однако для конкретных субъектов Федерации состав действий должен быть изменен в соответствии с местными условиями.



**Рисунок 2 – Общая схема процесса установления границы субъекта Российской Федерации**

Автор предлагает считать составными частями процесса установления границ субъектов Российской Федерации следующие виды работ:

- установление границ новых объектов землеустройства;
- уточнение местоположения существующих границ объектов землеустройства;
- восстановление границ объектов землеустройства;
- устранение недостатков границ объектов землеустройства;
- изменение границ существующих объектов землеустройства.

Очевидно, что процесс установления границ будет продолжаться и на его основе будет меняться федеративная структура России. Для установления границы субъекта Российской Федерации, что включает определение оптимального местоположения новых границ, расчет требуемой для развития региона площади, грамотное планирование развития территории и иные действия, необходима разработка научно-проработанного комплексного землеустроительного и градостроительного обеспечения, основывающегося на законодательном закреплении основ такого процесса.

### **Ссылки:**

1. Публичная кадастровая карта [Электронный ресурс]. URL: <http://www.maps.rosreestr.ru/> (дата обращения: 20.05.2014).
2. О землеустройстве : федер. закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12123351/> (дата обращения: 20.05.2014).
3. Рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. Итоги 2011 г. // РИА-Новости. М., 2011.
4. Сивцов И.А., Вершинин В.В. Инновационное развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации (итоги XIV Всероссийской агропромышленной выставки «Золотая осень – 2012») // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2013. № 1. С. 6–13.

### **References:**

1. 'Public cadastre map' 2014, retrieved 20 May 2014, <<http://www.maps.rosreestr.ru/>>.
2. 'On Land Management: Federal. Law of 18.06.2001 № 78-FZ' 2001, *ATP "Guarantor"*, retrieved 20 May 2014, <<http://base.garant.ru/12123351/>>.
3. 'Rating of socio-economic status of subjects of the Russian Federation. Results of the 2011' 2011, *RIA-Novosti*, Moscow.
4. Sivtsov, IA & Vershinin, VV 2013, 'Innovative development of the agro-industrial complex of the Russian Federation (the results of XIV All-Russian Agricultural Exhibition "Golden Autumn - 2012")', *Land Management, cadastre and land monitoring*, no. 1, pp. 6-13.