

Галкина Елена Вячеславовна

доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры общей социологии
и политологии
Северо-Кавказского федерального университета

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПОЛИТИЧЕСКОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ: НОВЫЙ ВЗГЛЯД

Аннотация:

В статье представлены основные идеи в сфере противодействия политическому экстремизму и терроризму. Основу составили материалы мировой и российской политических практик. Большое внимание уделяется построению безопасного общества, противодействию глобальным угрозам и рискам, так как дискуссии по этим вопросам продолжают и в настоящее время. Так, в контексте обеспечения безопасности, противодействия экстремизму и терроризму большое значение играет взаимодействие гражданского общества и государственной власти на современном этапе.

Ключевые слова:

государственная власть, политический экстремизм, терроризм, противодействие терроризму, безопасность, угрозы и риски, глобальные проблемы.

Galkina Elena Vyacheslavovna

D.Phil. in Political Science, Professor,
General Social and Political Science Department,
North Caucasian Federal University

COUNTERACTING POLITICAL EXTREMISM AND TERRORISM: A NEW LOOK

Summary:

The article presents the main ideas in the sphere of political extremism and terrorism control. The study is based on the global and Russian political practices. The special attention is paid to the formation of a secure society, the counteracting global threats and risks, since the discussions on these issues are still in progress. Thus, in the context of security, for efficient counteracting against extremism and terrorism the cooperation of the civil society and the public authorities is crucial.

Keywords:

public authorities, political extremism, terrorism, terrorism counteraction, security, threats and risks, global problems.

Вопросы обеспечения безопасности личности, общества, государства встают сегодня на первый план. Личностная безопасность связана с качеством жизни людей, политического процесса и общества, в целом. Террористические угрозы ставят каждого из нас в ситуацию незащищенности перед этим глобальным злом. Взрывы в Пятигорске, Волгограде в конце декабря 2013 г. потрясли всю Россию, да и все мировое сообщество.

Проблемы личностной безопасности входят в компетенции гражданского общества, сущностной характеристикой которого является сочетание и учет интересов разнообразных социальных и политических сил. Это предполагает (предопределяет) столкновения, противоречия, конфликты между ними, дополняющиеся противоречиями между частными и государственными интересами [1].

Такие новые глобальные угрозы, как финансовая нестабильность, экологические катастрофы, экстремизм и терроризм, наркотики и инфекционные болезни, влияющие на жизни людей во всем мире, являющиеся угрозами личностной безопасности, приобрели столь значительные масштабы, что ни одна страна не в состоянии решить их самостоятельно. В силу этого, возникла потребность в поиске новых механизмов, способных обеспечить стабильный характер безопасности в условиях социально-политических трансформаций. К таким механизмам мы склонны относить различные формы глобального управления, усилия элементов так называемого глобального гражданского общества и сотрудничество между этими элементами и международными институтами.

В свете этого, Россия активно сотрудничает со многими глобальными институтами, которые совместными действиями пытаются решать глобальные проблемы, в том числе, и в сфере обеспечения безопасности, противодействия политическому экстремизму и терроризму. Так, девизом председательствования Российской Федерации в «Большой восьмерке» в 2014 г. стал лозунг – «Управление рисками для обеспечения устойчивого роста в безопасном мире» [2]. Саммит «Группы двадцати» (сороковой по счету) под председательством России пройдет в Сочи 4–5 июня 2014 г., и одной из основных тем заявлена борьба с терроризмом и экстремизмом, поиск новых стратегий.

Актуальность тематики заявленной темы ярко проявляется в свете Концепции национальной безопасности РФ [3] и Стратегии развития России до 2020 г. [4, с. 6–29]. В условиях, появившихся в XXI столетии, «новых угроз» для политической стабильности современного об-

щества изучение феномена экстремизма становится одним из приоритетных, позволяющих выработать обществу путь к обеспечению своей безопасности.

Безусловно, возникают значительные проблемы и сложности в выявлении природы политического экстремизма в силу его неоднозначности и сложности прогнозирования. Дискуссии в науке о роли политического экстремизма в современном обществе ведутся постоянно как в отечественной, так и зарубежной науке. Негативные последствия экстремистских действий вызывают озабоченность мирового сообщества.

Политический экстремизм можно определить как стремление определенных групп социума или отдельных граждан утвердить господство и обеспечить реализацию своей политической программы, цели и последствия осуществления которой несовместимы с интересами большинства. Подобные преобразования декларируются проводить немедленно, силовым путем преодолевая возможное сопротивление. Причем центральным ядром политического экстремизма является его идеология.

Крайним проявлением экстремизма считается терроризм. Не существует единого мнения по поводу определения сущности терроризма. Ряд исследователей полагают, что не следует стремиться выработать универсальное определение терроризма, а необходимо выделить лишь важнейшие признаки, достаточно полно характеризующие это явление. К таковым он относит: политическую мотивацию насильственных действий, направленность насилия на дестабилизацию положения в обществе и запугивание различных социальных групп, отсутствие обязательной связи терактов с последующими вооруженными конфликтами, наличие определенной идеологии экстремистской направленности, оправдывающей террористические действия [5, с. 24].

В ФЗ РФ № 35 от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» указано, что «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [6].

Таким образом, терроризм – это способ решения политических проблем методом насилия. Цель террористических действий – достичь изменения политики, оказывая устрашающее воздействие на власть, группы населения, представителей иностранных государств и международных организаций. Современные террористические акты направлены, прежде всего, на провоцирование паники и страха среди населения. Экстремисты прибегают к самым бесчеловечным методам устрашения. Они нападают на деревни и зверски расправляются с её жителями. Террористические атаки на школы, больницы, супермаркеты сопровождаются огромными жертвами среди населения. Стремление подчинить себе людей с помощью страха привело к резкому увеличению числа жертв на один теракт.

Понять причины и мотивы терроризма еще не значит устранить его. Ни один из членов мирового сообщества не должен оставаться безучастным перед лицом опасности терроризма. Для борьбы с терроризмом и экстремизмом требуется международное сотрудничество. Следует оказать содействие в устранении тяжелых последствий терактов в исламском мире. Только в этом случае можно надеяться на успех западного призыва к «молчаливому большинству» в исламских странах решительно высказаться против экстремизма.

Ст. 2 ФЗ «О противодействии терроризму» [7] устанавливает основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 5) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 6) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 7) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и другие.

Правовое регулирование борьбы с терроризмом в российском законодательстве нельзя признать вполне удовлетворительным (неполнота охвата всех основных проявлений терроризма, отнесение некоторых из них к общеуголовным составам преступлений и т.д.), оно требует совершенствования. Однако в целом оно представляет собой необходимую правовую основу для активного участия органов безопасности в борьбе с терроризмом в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Так, 17 декабря 2013 г. вступили в силу поправки к закону «О противодействии терроризму» [8], предусматривающие возмещение причиненного в результате террористического акта вреда не только за счет средств самого террориста, но и счет его родственников. Этим правовых мер общество ждало уже давно, так как, например, совершив теракт, смертники/смертницы

уходили в мир иной, а семьи за это получали огромные деньги. После этого семья могла бедно существовать много лет, «благословляя совершенное действие».

Новые поправки в законодательство предусматривают, что конфискованы будут только те средства и то имущество, в отношении которых «есть достаточные основания полагать, что эти средства и это имущество получены в результате террористической деятельности либо являются доходом от имущества, полученного в результате террористической деятельности» [9].

На наш взгляд, ужесточение соответствующего законодательства обоснованно, ибо терроризм переходит все мыслимые и немыслимые границы, ответственность за совершенные теракты только на террористе не замыкается, коллективные меры более действенны. Здесь государство с одной стороны вмешивается в сферу гражданского общества, с другой – требует поддержать его в сфере противодействия терроризму.

Таким образом, проблемы политического экстремизма и терроризма многогранны и актуальны в эпоху угроз и обеспечения безопасности. Они требуют пристального внимания, особенно в сфере противодействия им.

В демократических странах мира гражданское общество должно «подставлять свое плечо» государству в борьбе с глобальными проблемами современности, в том числе, по противодействию экстремизму и терроризму.

В современной России гражданское общество предпринимает определенные шаги по консолидации гражданского участия, в том числе, и сфере противодействия глобальным угрозам. Создан и функционирует Совет при Президенте по содействию развитию гражданского общества и правам человека, вошли в практику Гражданские Форумы на федеральном и региональном уровнях, на которых обсуждаются проблемы гражданского общества. Власть стала открыто говорить с многочисленными гражданскими объединениями о насущных проблемах социально-политической и экономической жизни страны. Одним из важных результатов разнообразных форумов, своеобразным катализатором стала Общественная Палата при Президенте РФ, которая является одним из движущих механизмов взаимодействия власти и общества в современных условиях. Гражданское общество постепенно наращивает темп своего развития в России. Однако множество проблем в этой сфере остается не решенными.

Характерная черта современного экстремизма – это значительный рост числа преступлений на фоне все большей жестокости их исполнения. Последствием этого является обесценивание человеческой жизни в сознании людей, участвующих в войнах и вооруженных конфликтах.

На современном этапе большую роль должны играть активное гражданское общество, социальный контроль и наказание за осуществление экстремистской деятельности. В то же время, происходит активизация и повышение силовых инструментов политики. Борьба с экстремизмом ставится как общегосударственная задача. В последнее время экстремизм и терроризм угрожает национальной безопасности России, ее территориальной целостности. Так, в Концепции национальной безопасности РФ уделяется этому значительное внимание в первом и четвертом разделах соответственно. Законодательная база РФ в части противодействия политическому экстремизму значительно ужесточается.

Региональные власти также вносят свою лепту в борьбе с экстремизмом, особенно на Юге России. Выработана национальная политика федеральных властей России по предотвращению и пресечению экстремизма. Здесь оказывают значительную помощь институты гражданского общества, выражая поддержку жертвам риска и терактов, создавая общественные организации и движения по противодействию терроризму и т.д.

В Южном и Северо-Кавказском федеральных округах деятельность институтов гражданского общества происходит со многими трудностями, что связано с многонациональным и поликонфессиональным составом населения, этнополитическими конфликтами и т.д. Особенно сложным складывается положение дел в этой сфере в Чеченской республике, Дагестане, Кабардино-Балкарии и Ингушетии. Крайне отрицательно на ситуацию здесь влияют: обострение в Абхазии и Южной Осетии (северокавказцы – родственные с абхазами и южными осетинами народы), усиление ваххабитских движений в Кабардино-Балкарии, обострение в Ингушетии, последствия Беслана и антитеррористической операции в Чечне и многое другое.

Так, на Юге России необходимы более действенные меры по формированию толерантности, борьбе с ксенофобией и экстремизмом, что даст свои плоды в формировании устойчивого развития региона. Государственные инициативы должны опираться в данном случае на гражданскую активность населения. Но вместе с тем, главное предназначение гражданского общества состоит в достижении консенсуса между различными социальными силами и интересами. Оно призвано определить нормы и границы, способные блокировать разрушительные потенциалы борьбы различных сил и направлять ее в созидательное русло. Свобода общественных объединений помогает ослабить социальную напряженность в обществе. Так, в недрах современного гражданского общества со всей очевидностью проявляется тенденция в сторону противодействия рискам и обеспечения региональной и национальной безопасности [10, с. 45–46].

Так, по мнению ряда экспертов целесообразно сформировать при Совете при Президенте РФ по межнациональным отношениям экспертную группу по Северному Кавказу. В целях коорди-

нации усилий ученых разных специальностей необходимо возобновление деятельности Координационного совета по проблемам Северного Кавказа при Министерстве науки и образования России [11, с. 73–74]. Это будет способствовать усилению научной экспертизы по проблемам межэтнических и конфессиональных отношений, противодействия политическому экстремизму и терроризму.

Угрозы безопасности в современном мире становятся все более явными. На каждом уровне безопасности, включая личный, угрозы могут исходить как извне, так и изнутри субъекта или объекта безопасности. В результате возникает еще одно подразделение, как бы рассекающее все уровни по вертикали: внешняя безопасность и внутренняя безопасность.

Обостряя социально-экономические и политические противоречия современного мира, угрозы глобализации извращают, уродуют объективный процесс взаимообогащения культур, формирования транснациональных сообществ и глобального гражданского общества, доводя национальную и религиозную рознь до опасных, чреватых катастрофическими последствиями масштабов. Сейчас очевидно, что ни одно даже самое мощное государство в мире не способно оградить себя от террористической угрозы. Спецслужбы и армия самого сильного государства в мире не смогли предотвратить теракты. Опасность террористических групп проявляется в их фанатичности, обособленности и мобильности. Для терроризма нет границ. Глобализация способствует размыванию границ между государствами, и невольно она раскрыла их и для экстремизма и терроризма во всем мире.

Противодействие терроризму должно рассматриваться всеми цивилизованными странами в качестве одной из основных общегосударственных задач и национальных приоритетов. Важнейшие направления деятельности в этой сфере: совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между специальными органами, оказание максимального международного давления на страны, поддерживающие терроризм, повышение качества подготовки сотрудников спецслужб, занимающихся проблемой терроризма, усиления гражданского общества по противодействию терроризму и т.д.

Так, трагические события 15 апреля 2013 г. на Бостонском марафоне, когда была взорвана бомба, пострадало множество людей, сблизили Россию и США. Для россиян настоящей сенсацией стали не сами теракты, и не быстрая ликвидация либо поимка террористов, а их личность, точнее, происхождение. «О том, что это могут быть исламисты, говорили многие, но действительность превзошла самые смелые предположения – ими оказались два брата-чеченца, Тамерлан и Джохар Царнаевы» [12]. Так Россия, вольно или невольно, оказалась опять втянута в глобальные проблемы. Являясь объективными и в этом смысле неизбежными, глобальные процессы затрагивают интересы и наиболее сильных государств (в том числе, и России), открывают перед странами и народами новые возможности в плане развития и процветания, но бросают им и новые вызовы.

К сожалению, согласимся с прогнозом американских коллег [13], о том, что глобальные тенденции мирового развития до 2025–2030 гг. будут включать террористические угрозы, и от них пока нельзя избавиться, но можно и нужно противостоять, в том числе и со стороны глобального гражданского общества.

В заключении отметим, что Россия как государство, входящее в восьмерку наиболее экономически и политически развитых стран, председательствующее в 2014 г. в «Большой двадцатке» и имеющее опыт отражения и профилактики крайнего экстремизма и терроризма на своей территории, последовательно выступает за построение стабильного мира. При этом предполагается, чтобы при решении вопросов международной безопасности делать упор на коллективные международные силы при содействии институтов глобального гражданского общества.

Ссылки:

1. Галкина Е.В. Гражданское общество в сфере глобальной тенденции противодействия терроризму и экстремизму // Аспирантский вестник Поволжья. 2009. № 5–6. С. 171–172.
2. Официальный сайт Президента России. URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 02.01.2014).
3. Там же.
4. Россия 2020. Главные задачи развития страны / под ред. Г. Павловского. М., 2008.
5. Эфиоров С.А. Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. 1995. № 4.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Российская газета. 2006. 10 марта.
7. Там же.
8. Там же.
9. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: <http://ombudsmanrf.org/ezhednevnyj-dajdzhest/> (дата обращения: 02.01.2014).
10. Галкина Е.В. Гражданское общество в политическом пространстве современной России: автореф. дис. ... д-ра полит. наук. Краснодар, 2010.
11. Состояние научной экспертизы по проблемам этнической истории, культуры, межэтнических и конфессиональных отношений в Северо-Кавказском федеральном округе: экспертный доклад / под ред. В.А. Тишкова. М., 2013.
12. Артемьев М. Смертельный марафон. Трагические события в Бостоне сблизили Россию и США // Интернет-журнал «Новая политика». URL: www.novopol.ru (дата обращения: 02.01.2014).
13. Мир после кризиса. Глобальные тенденции – 2025: меняющийся мир // Доклад Национального разведывательного совета США / под ред. Г. Павловского. М., 2009.

References:

1. Galkina, EV 2009, 'Civil society in the global trend of combating terrorism and extremism', *Postgraduate Gazette Volga*, no. 5-6, p. 171-172.
2. *Official site of the President of Russia* 2014, retrieved 02 January 2014, <www.kremlin.ru>.
3. *Official site of the President of Russia* 2014, retrieved 02 January 2014, <www.kremlin.ru>.
4. Pavlovskiy, G (ed.) 2008, *Russia 2020. The main tasks of developing countries*, Moscow.
5. Esfirov, SA 1995, 'Terrorism: the psychological roots and legal assessment', *State and Law*, no. 4.
6. 'Federal Law of the Russian Federation dated March 6, 2006 № 35-FZ "On Combating Terrorism"' 2006, *Rossiyskaya Gazeta*, March 10.
7. 'Federal Law of the Russian Federation dated March 6, 2006 № 35-FZ "On Combating Terrorism"' 2006, *Rossiyskaya Gazeta*, March 10.
8. 'Federal Law of the Russian Federation dated March 6, 2006 № 35-FZ "On Combating Terrorism"' 2006, *Rossiyskaya Gazeta*, March 10.
9. *Official website of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation* 2014, retrieved 02 January 2014, <<http://ombudsmanrf.org/ezhednevnyj-dajdzhest/>>.
10. Galkina, EV 2010, *Civil society in the political space of modern Russia*, D.Phil. thesis abstract, Krasnodar.
11. Tishkov, VA (ed.) 2013, *State of scientific expertise on issues of ethnic history, culture, ethnic and religious relations in the North Caucasus Federal District: expert report*, Moscow.
12. Artemyev, M 2013, 'Deadly marathon. The tragic events in Boston brought together Russia and the United States'. *Internet magazine "New policy"*, retrieved 02 January 2014, <www.novopol.ru>.
13. Pavlovskiy, G (ed.) 2009, 'World after the crisis. Global trends – 2025: The changing world', *Report of the U.S. National Intelligence Council*, Moscow.