

Береза Надежда Викторовна

преподаватель кафедры публичного права  
Тернопольского национального  
экономического университета,  
соискатель Национальной академии внутренних дел  
dom-hors@mail.ru

## ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

### Аннотация:

Данная статья посвящена проблеме осуществления и направления современной правовой политики Украины. Проведенное исследование позволяет утверждать, что правовая политика в Украине осуществляется. Но, находясь в состоянии перехода от авторитарно-тоталитарного общественного устройства к демократическому правовому государству, а в будущем – к гражданскому обществу, страна должна определиться с основными приоритетами осуществления и развития современной правовой политики. Данная проблема имеет многогранный характер.

### Ключевые слова:

право, политика, правовая политика, государственная правовая политика, правовое государство, гражданское общество, институт правовой политики, отдел государственной правовой политики.

Bereza Nadezhda Viktorovna

Lecturer of the Public Law Department,  
Ternopil National Economic University,  
PhD applicant,  
National Academy of Internal Affairs  
dom-hors@mail.ru

## FUNDAMENTALS AND TRENDS OF THE CONTEMPORARY LEGAL POLICY OF UKRAINE

### Summary:

This article considers implementation and areas of the contemporary legal policy of Ukraine. The undertaken study suggests that the legal policy in Ukraine is put into effect. But being in a state of transition from the authoritarian and totalitarian social structure to the democratic rule of law, and in the future – to the civil society, the country must decide on the main priorities of the implementation and development of the current legal policy. The subject matter under consideration is of the many-sided nature.

### Keywords:

law, policy, legal policy, state legal policy, rule of law, civil society, legal policy institution, Department of state legal policy.

Получение Украиной государственной независимости наряду со многими другими вопросами выдвинуло целый ряд проблем. Безусловно, к ним относится и проблема осуществления и направления современной правовой политики Украины. Ведь, находясь в состоянии перехода от авторитарно-тоталитарного общественного устройства к демократическому правовому государству, а в будущем – к гражданскому обществу, страна должна определиться с основными приоритетами осуществления и развития современной правовой политики.

Украинскую правовую политику как органическую составляющую общественно-государственной политики формируют Президент Украины, Верховная Рада, Кабинет Министров, Конституционный Суд Украины, депутатский корпус, парламентские комитеты, научные учреждения, законодательные (представительные) и исполнительные органы, – все, кто имеет право законодательной инициативы, пишут Н.П. Гетьманчук и Ю.Н. Розенфельд [1; 2]. Однако упомянутые исследователи отмечают, что это не исчерпывающий перечень, поскольку в формировании этой политики участвуют политические партии, общественные организации, движения, объединения, ученые, а также граждане, как непосредственно, так и через органы государственной власти, органы местного самоуправления. Немалую роль в этом процессе играют судебные, прокурорские, следственные и иные органы юрисдикции с их богатой правоохранительной, правоприменительной и правоисполнительной практикой. Они нередко существенно корректируют правовую политику, реализуют сами, будто проверяя ее на жизнеспособность и эффективность, обнаруживают в ней достоинства и недостатки, вносят необходимые предложения и рекомендации по ее совершенствованию [3; 4].

Кроме этого, Указом Президента Украины № 127 от 4 марта 1992 г. образован Национальный институт стратегических исследований, который Указом Президента Украины № 1158/2002 от 16 декабря 2002 г. подчинен Президенту Украины. В структуре этого института действует отдел государственной правовой политики. Основными задачами отдела являются:

- разработка с учетом отечественного и международного опыта предложений относительно приоритетов государственной правовой политики, путей ее внедрения;
- подготовка проектов законов и других нормативно-правовых актов;

- разработка проектов программных документов (концепций, планов и т.д.) в сфере государственной правовой политики;
- подготовка научно-правовой экспертизы проектов законов и других нормативно-правовых актов;
- участие в организационном, методическом и научном сопровождении подготовки проектов ежегодных посланий Президента Украины к Верховной Раде;
- проведение научных исследований в сфере государственной правовой политики и их внедрение [5].

Из указанного выше видим, что речь идет, в первую очередь, о правовой политике государства. А, исходя из задач этой политики, понимаем, что в данном случае, приоритеты развития направлены исключительно на государство и его интересы.

Мы считаем, если речь идет о правовой политике, то она должна быть основана на праве, для которого мерой всех вещей выступает благополучие социально-правовой жизни каждого конкретного человека, а не только благополучие государства и власти. Ведь право по своей природе призвано приводить в обществе соответствие противоположных интересов различных социальных субъектов, способствовать решению различных социальных противоречий, заставляя стороны искать компромиссы, заключать соглашения и т.д., отмечает Н.Н. Онищенко [6, с. 10–15].

Ученые констатируют, что «право отличается от права» [7]. В частности, считается, что, как социальное явление в объективной форме, право существует в правовых отношениях и социальных институтах, в субъективной форме – в правосознании, обслуживающей правовую жизнь. Цивилизованный социум видит в праве средство защиты своей целостности и саморазвития [8, с. 489–495]. То есть право, воплощающее принципы социальной свободы, социальной справедливости, демократизма, гуманизма, равноправия, законности, принцип взаимной ответственности личности и государства в зависимости от многих внутренних и внешних условий развития государства будет либо меньше или больше регулировать отношения, отраженные соответствующими правовыми принципами, а следовательно, иметь большее или меньшее влияние на определение основных приоритетных направлений современной правовой политики Украины. Именно поэтому правовая политика есть там и тогда, где, прежде всего, есть право и его человеческое измерение. Человечество уже испытало на себе право силы и сейчас стремится к силе права, к уважению его государством и властью.

Учитывая такое видение правовой политики, в Украине с 2004 г. действует Институт правовой политики, который осуществляет экспертно-аналитическую деятельность по следующим основным направлениям: конституционное право, публичное администрирование и местное самоуправление; исследование проблем судостроительства и антикоррупционной политики; уголовная юстиция и защита прав человека; международно-правовой анализ [9].

Институт правовой политики является неправительственной организацией и осуществляет свою деятельность на принципах добровольности, равноправия его членов, верховенства права и гласности. Основной целью деятельности Института правовой политики является экспертно-аналитическая деятельность в сфере права и правоприменения. Эксперты Института имеют большой научный и практический опыт, позволяющий прогнозировать развитие правовых явлений, а также анализировать юридические последствия осуществления правовой политики в государстве. Институт правовой политики возглавляет экс-министр юстиции Украины (2007–2010 гг.), народный депутат IV–VI созывов, председатель Национальной комиссии по укреплению демократии и утверждению верховенства права (2006–2010 гг.), доктор юридических наук Николай Онищук [10].

Важным направлением деятельности Института является непосредственное участие в реформировании уголовной юстиции по демократизации, гуманизации, усилении защиты прав и свобод человека. Поскольку оно должно происходить в соответствии с требованиями международных правовых актов и обязательств нашего государства перед европейским и мировым сообществом. По мнению экспертов Института правовой политики, только масштабная реформа уголовной юстиции способна дать человеку процессуальную защищенность от государства [11].

Чрезвычайно важным шагом на пути реализации конституционно признанных прав человека является законодательное утверждение форм непосредственного народовластия и внедрение действенного института всеукраинского референдума и местного референдума. Референдная демократия дает возможность гражданам самостоятельно решать актуальные вопросы общенационального и местного значения [12].

Развитие местного самоуправления является неоспоримым фактором демократизации общественной жизни, необходимой предпосылкой становления гражданского общества. Местное самоуправление на данный момент не в состоянии обеспечить в полном объеме реализацию прав и свобод местных общин. Способность органов местного самоуправления действо-

вать эффективно в интересах местного населения возможна только через изменение на законодательном уровне сущности местного самоуправления. Институт правовой политики осуществляет анализ практики применения ряда важных законов [13].

Последние социологические исследования, проведенные Институтом правовой политики, засвидетельствовали неудовлетворительный уровень правосознания, правовой культуры и правового образования наших граждан. Опрос показал, что особого внимания требуют малообеспеченные семьи в сельской местности, которые фактически не получают юридических услуг. Учитывая такое положение, Институт правовой политики совместно с Киевским университетом права Национальной академии наук Украины и благотворительной организацией «Фонд содействия правовым и политическим реформам» предоставляют бесплатную правовую помощь гражданам. Сотрудничество в рамках благотворительной программы направлено на повышение правосознания граждан, предоставление бесплатной правовой помощи населению сельской местности, имеет ограниченные возможности получения юридических услуг; закрепление юридических знаний студентов на практике, осуществление благотворительной деятельности, – способствуют становлению гражданского общества. Основной формой благотворительной деятельности указанных учреждений является организация работы консультационных пунктов по оказанию бесплатной правовой помощи населению. Прием граждан по соответствующему графику осуществляют юристы вместе со студентами-практикантами. Дополнительной формой сотрудничества является правовое информирование населения, осуществляемое путем регулярных публикаций в региональных газетах (правовая колонка) юридических советов, разъяснений действующего законодательства, прав и обязанностей граждан по тем или иным актуальным вопросам [14].

Проанализировав вышеописанные факты, можем с уверенностью сказать, что в Украине правовая политика осуществляется. Хотя основные приоритетные направления и темпы ее развития еще слишком далеки от идеала. Однако главное все-таки заключается в том, чтобы правовая политика государства объединила свои усилия с Институтом правовой политики, и приоритетным направлением развития избрали ориентацию на человека, как основную ценность права. Поскольку эффективное развитие правового государства напрямую зависит от человеческого измерения права.

#### Ссылки:

1. Гетьманчук Н.П., Гришук В.К., Турчин Я.Б. и другие. Политология: учеб. пособие / по заг. ред. М.П. Гетьманчука. М., 2011. 415 с.
2. Розенфельд Ю.Н., Герасина Л.М., Осипова Н.П., Панов М.И., Сахань О.М., Ставицька О.В. Политология: учеб. Харьков, 2001. 636 с.
3. Гетьманчук Н.П., Гришук В.К., Турчин Я.Б. и другие. Указ. соч.
4. Розенфельд Ю.Н. и другие. Указ. соч.
5. Национальный институт стратегических исследований при президенте Украины. Отдел государственной правовой политики. URL: [http://www.niss.gov.ua/statelegal\\_policy.html](http://www.niss.gov.ua/statelegal_policy.html) (дата обращения: 27.07.2013).
6. Онищенко Н.Н. Проблемы эффективности законодательства: современная доктрина и потребности практики // Судебная апелляция. 2006. № 2 (3).
7. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учеб. М., 2004. С. 184.
8. Мухаев Р.Т. Теория государства и права. М., 2005.
9. Институт правовой политики. URL: <http://www.ilp.kiev.ua/node/7> (дата обращения: 23.07.2013).
10. Там же.
11. Там же.
12. Там же.
13. Там же.
14. Там же.

#### References:

1. Getmanchuk, NP, Grischuk, VK & Turchin, JB 2011, *Political science*, Moscow, p. 415.
2. Rosenfeld, YN, Gerasina, LM, Osipova, NP, Panov, MI, Sahan, OM & Stavitska, OV 2001, *Political science*, Kharkov, p. 636.
3. Getmanchuk, NP, Grischuk, VK & Turchin, JB 2011, *Political science*, Moscow, p. 415.
4. Rosenfeld, YN, Gerasina, LM, Osipova, NP, Panov, MI, Sahan, OM & Stavitska, OV 2001, *Political science*, Kharkov, p. 636.
5. National Institute for Strategic Studies under the President of Ukraine. Department of State legal policy, retrieved 27 July 2013, <[http://www.niss.gov.ua/statelegal\\_policy.html](http://www.niss.gov.ua/statelegal_policy.html)>.
6. Onishchenko, NN 2006, 'The problems of the effectiveness of legislation: the modern doctrine and practice needs', *Judicial appeal*, no. 2 (3).
7. Lazarev, VV & Lipen, SV 2004, *Theory of State and Law*, textbook, Moscow, p. 184.
8. Mukhaev, RT 2005, *Theory of State and Law*, Moscow.
9. The Institute of Legal Policy, retrieved 27 July 2013, <<http://www.ilp.kiev.ua/node/7>>.
10. The Institute of Legal Policy, retrieved 27 July 2013, <<http://www.ilp.kiev.ua/node/7>>.
11. The Institute of Legal Policy, retrieved 27 July 2013, <<http://www.ilp.kiev.ua/node/7>>.
12. The Institute of Legal Policy, retrieved 27 July 2013, <<http://www.ilp.kiev.ua/node/7>>.

13. The Institute of Legal Policy, retrieved 27 July 2013, <<http://www.ilp.kiev.ua/node/7>>.
14. The Institute of Legal Policy, retrieved 27 July 2013, <<http://www.ilp.kiev.ua/node/7>>.