

Сорокин Александр Григорьевич

аспирант кафедры политологии  
Волгоградского государственного университета  
dom-hors@mail.ru

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ  
В ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТАХ  
ПАРТИЙ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ  
НАПРАВЛЕННОСТИ  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Аннотация:**

*В статье определены основные социальные приоритеты социал-демократии. Особое внимание уделено пенсионному обеспечению как наиболее значимому приоритету. Проведен обзор предлагаемых и уже принятых мер по реформированию пенсионной системы. Данное исследование позволяет утверждать, что партии социал-демократической направленности принимают активное участие в обсуждении данного вопроса и имеют четкую позицию по развитию пенсионного обеспечения. Установлено, что социал-демократические партии идеологически и практически способны адекватно реагировать на запросы современного общества.*

**Ключевые слова:**

*политическая партия, социал-демократия, программа партии, пенсия, пенсионная реформа, социальные приоритеты, пенсионный калькулятор, пенсионная формула.*

Sorokin Alexander Grigoryevich

PhD student of the Political Science Department,  
Volgograd State University  
dom-hors@mail.ru

**SOCIAL PRIORITIES  
IN THE POLITICAL  
MANIFESTO OF  
THE SOCIAL DEMOCRATIC PARTIES  
IN THE CONTEMPORARY RUSSIA**

**Summary:**

*The article considers the principle social priorities of the Social Democrats, in particular, the pension system as the most significant one. The author reviews suggested and adopted measures aimed at the pension system reformation. The undertaken research shows that the Social Democrat parties take an active part in discussion of the issue and have the distinct views on the development of the pension system. It is stated that the Social Democratic parties are capable to meet demands of the modern society in their ideology and practical activities.*

**Keywords:**

*political party, Social Democrats, party manifesto, pension, pension reform, social priorities, retirement calculator, pension formula.*

На фоне экономического кризиса, начавшегося в 2008 г. и продолжающегося по настоящее время, который пошатнул экономику многих стран, в том числе и российскую, появились проблемы в социальной сфере. Страны Евросоюза начали решать вопрос дефицита бюджета радикальными способами. Снижение зарплат, введение дополнительных налогов, увеличение пенсионного возраста стали объектами активного обсуждения общественностью, политическими партиями и парламентами.

Изменение в России порядка регистрации политических партий привело к увеличению их количества до 72 (на июнь 2013 г.) [1]. Среди ранее действующих и вновь образованных партий есть представители социал-демократического направления. Социальными приоритетами таких партий являются: борьба с безработицей, социальная помощь малоимущим, система здравоохранения, система образования, поддержание устойчивого среднего класса, пенсионное обеспечение. Данные приоритеты реализуются партиями с учетом базовой ценности социал-демократии – «справедливость». Достижение справедливости возможно в условиях соблюдения общественного распределения духовных и материальных благ по легитимным критериям. Главным декларируемым принципом социал-демократических партий является достижение социальной справедливости, в том числе путем совершенствования пенсионной системы.

В России тема реформирования пенсионного обеспечения достаточно актуальна. По инициативе Президента в конце 2012 г. Правительством Российской Федерации была утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Стратегией намечен план подготовки законопроектов, направленных на изменение пенсионной сферы до 2030 г.

С 2013 г. в России уже частично изменен механизм поступления денежных средств в Пенсионный фонд. Коснулось это изменение в первую очередь организаций, имеющих рабочие места с вредными и тяжелыми условиями труда, работа на которых давала работающим право на досрочную пенсию. Теперь эти организации обязаны уплачивать страховые взносы по дополнительному тарифу для дальнейшего льготного пенсионного обеспечения своих сотрудников. В идеале такая мера позволит пополнить пенсионный бюджет дополнительными средствами, а также будет стимулировать работодателей к технологическому совершенствованию

рабочих мест. На деле, скорее всего, никаких кардинальных перемен не произойдет: ни значительного пополнения бюджета за счет дополнительных страховых взносов, ни изменения условий труда работников, а будет лишь увеличение пенсионного возраста (до общеустановленного: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) для льготных категорий граждан.

Второй группой, которую затронула волна реформирования Российской пенсионной системы, стало самозанятое население. Для индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, фермеров в 2013 г. увеличена уплата страховых взносов в виде фиксированного платежа, по сравнению с 2012 г. более чем в 2 раза. Такое изменение призвано увеличить будущую пенсию этой категории, но пока лишь привела к уменьшению самой категории. В июне 2013 г. самозанятого населения, зарегистрированного в налоговых органах, стало меньше на 456 тысяч человек, по сравнению с данными на декабрь 2012 г. [2].

Министерство Труда и социальной защиты совместно с Пенсионным фондом России 25 июня 2013 г. презентовали новую пенсионную формулу и пенсионный калькулятор, который способен рассчитать условный размер будущей пенсии по старой и новой формуле. Для этого необходимо ввести несколько критериев и получить мгновенный результат. Новая пенсионная формула призвана увеличить значение стажа и зарплаты для размера будущей пенсии. Она также предусматривает добровольную отсрочку выхода на пенсию, предлагая взамен значительную прибавку в будущей пенсии [3].

Одним из активных субъектов обсуждения реформирования пенсионной системы выступают партии социал-демократической направленности.

Обособленную позицию в данном вопросе занимает парламентская партия «Справедливая Россия», имеющая собственную фракцию в Государственной Думе. «Справедливая Россия» выступает за солидарную пенсию, то есть за распределительный механизм пенсионного обеспечения, при котором пенсии будут выплачиваться из федерального бюджета, основываясь на трех критериях: стаж, заработная плата и особые заслуги [4]. Еще в апреле 2013 г. планы Министерства труда и социальной защиты по новой пенсионной формуле были раскритикованы депутатом Госдумы, членом фракции «Справедливая Россия» Оксаной Дмитриевой. Основные претензии были предъявлены по поводу увеличения минимального стажа, необходимого для получения пенсии, с 5 до 15 лет. «Это может создать проблемы для некоторых категорий граждан, особенно для тех, у кого был период потери стажа в лихие 90-е. Косвенно, это тоже ведет к увеличению пенсионного возраста», – считает Дмитриева [5]. В июне 2013 г. депутатами фракции «Справедливая Россия» совместно с депутатами фракции «КПРФ» на рассмотрение в Государственную Думу был внесен законопроект «О внесении дополнений в статью 14 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Законопроект предусматривал уменьшение уплаты предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, страховых взносов в пенсионный фонд до 6 % от доходов, но не менее минимального размера заработной платы. Данная норма не была поддержана Государственной Думой, законопроект отклонен [6]. Конкретные предложения по вопросу пенсионной системы отражены в программе партии «Справедливая Россия». Основное предложение партии заключается в распределении доходов и расходов между поколениями, когда молодым людям будут помогать в начале жизненного пути, а пожилым обеспечивать старость. Партия также предлагает следующие меры: увеличить расходы государства на пенсионное обеспечение до 10 % от ВВП, ввести единовременный компенсационный налог на ранее приватизированную государственную собственность и с помощью него пополнять пенсионный бюджет.

Что касается внепарламентских партий социал-демократической направленности, то они также имеют свои концепции и предложения по совершенствованию пенсионной сферы.

Политическая партия «Партия Возрождения России» в своей программе ставит перед собой задачи: «Достижение уже в ближайший период уровня пенсионного обеспечения, позволяющего обеспечить насущные потребности человека. Утверждение в качестве высшего приоритета пенсионного законодательства страны интересов нынешних и будущих пенсионеров. Государственное гарантирование сохранности пенсионных средств и накоплений. Наследование родственниками накопленных работником пенсионных средств» [7]. Партия «Мира и Единства» планирует: «Провести пенсионную реформу при соблюдении законных интересов граждан, выработать эффективный, но справедливый механизм определения размера пенсионных выплат с учетом трудового стажа, возраста работника, и т.д.» [8]. В программе «Трудовой партии России» намечены следующие цели: «Привязать пенсии к заработной плате. Пенсия должна составлять 50 % от заработной платы, но не менее прожиточного минимума. Обеспечить реальные государственные гарантии отчисления средств работодателями на пенсионные счета граждан. Предусмотреть судебное преследование недобросовестных работодателей. Взять под контроль деятельность Пенсионного фонда России: отчетность должна быть открытой и

доступной» [9]. Еще в ноябре 2012 г. партия провела митинг против грядущей пенсионной реформы. На митинге звучали заявления, что за увеличением трудового стажа скрывается повышение пенсионного возраста, о неоправданной ликвидации досрочных пенсий. Участники также требовали отставки руководителей ответственных за пенсионное обеспечение в России: вице-преьера Правительства, министра труда и председателя правления Пенсионного фонда России. «Это фактически новая пенсионная реформа, которая асфальтовым катком прокатится по нашему народу. Люди не успели оценить результаты предыдущей, а их опять пинком пытаются загнать в «светлое» будущее. Причем с такой торопливостью, что перестаешь верить в добрые намерения разработчиков пресловутой Стратегии», – сказал председатель Трудовой партии России Сергей Вострецов [10].

Предложенные партиями меры требуют глубокой экспертной оценки и общественного обсуждения, которые позволили бы отнести их либо к популистским лозунгам, либо к реальным методам, способным модернизировать пенсионную систему.

Развитию пенсионной системы было посвящено заседание Совета непарламентских партий в Государственной Думе 28 июня 2013 г. В ходе данного мероприятия представителями 49 партий, членами комитетов Государственной Думы и представителями Министерства труда и социальной защиты обсуждались вопросы, посвященные проблеме уплаты пенсионных взносов предпринимателями, правильному информационному сопровождению пенсионной реформы, справедливому механизму распределения пенсий, пенсионного обеспечения военных пенсионеров и другие вопросы [11].

Подход привлечения в обсуждение пенсионной реформы (в рамках соблюдения полной информационной прозрачности и доступности для населения) различных представителей общественности, средств массовой информации, общественных организаций, непарламентских партий (в том числе социал-демократической направленности) является деструктивным, поскольку данный вопрос касается каждого гражданина Российской Федерации. Решение такого вопроса требует кропотливой работы. Пути реформирования пенсионной системы должны быть адекватными сложившейся ситуации в стране. Реформа обязана способствовать улучшению социального и экономического положения всех затронутых групп: пенсионеров, работников, работодателей, и, безусловно, представителей малого бизнеса в лице самозанятого населения. Остается надеяться, что негативные последствия первых проявлений пенсионного реформирования, в части массовой ликвидации индивидуальных предпринимателей, будут устранены, и к принятию нового пенсионного закона будут учтены все возможные отрицательные стороны, а изменения станут носить сугубо положительный характер.

Социал-демократические партии идеологически и практически способны адекватно реагировать на запросы современного общества. В реалиях нашей страны подходы и методы реализации социальных приоритетов, практикуемые социал-демократами, вполне могут найти отклик со стороны населения России.

#### **Ссылки:**

1. Министерство юстиции Российской Федерации. Список зарегистрированных политических партий. URL: <http://minjust.ru/ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 30.06.2013).
2. Федеральная налоговая служба. Сводные данные статистической налоговой отчетности (о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей; задолженности по налогам, пеням и налоговым санкциям; налоговой базе и структуре начислений по отдельным видам налогов и сборов). URL: [http://www.nalog.ru/nal\\_statistik/forms\\_stat/otchet\\_svod/4161929/](http://www.nalog.ru/nal_statistik/forms_stat/otchet_svod/4161929/) (дата обращения: 30.06.2013).
3. Пенсионный фонд Российской Федерации. Министерство труда и Пенсионный фонд представили пенсионный калькулятор. URL: [http://www.pfrf.ru/press\\_center/62570.html](http://www.pfrf.ru/press_center/62570.html) (дата обращения: 30.06.2013).
4. Официальный сайт политической партии Справедливая Россия. Критика пенсионной реформы. URL: [http://www.spravedlivo.ru/8\\_47858.html](http://www.spravedlivo.ru/8_47858.html) (дата обращения: 30.06.2013).
5. Официальный сайт политической партии Справедливая Россия. Оксана Дмитриева раскритиковала пенсионную реформу, задуманную Минтруда. URL: [http://www.spravedlivo.ru/5\\_47514.html](http://www.spravedlivo.ru/5_47514.html) (дата обращения: 30.06.2013).
6. Государственная Дума официальный сайт. Законопроект № 261280-6. URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=261280-6&02> (дата обращения: 30.06.2013).
7. Министерство юстиции Российской Федерации. Программа и Устав Политической партии «Партия Возрождения России». URL: <http://minjust.ru/ru/node/5085> (дата обращения: 30.06.2013).
8. Министерство юстиции Российской Федерации. Программа и Устав Российской политической Партии Мира и Единства. URL: <http://minjust.ru/ru/node/2420> (дата обращения: 30.06.2013).
9. Министерство юстиции Российской Федерации. Программа и Устав Политической партии «Трудовая партия России». URL: <http://minjust.ru/ru/node/2604> (дата обращения: 30.06.2013).
10. Трудовая партия России. Трудовая партия России против пенсионной реформы! URL: <http://t-pr.ru/events/trudovaya-partiya-rossii-protiv-pensionnoj-reformy/> (дата обращения: 30.06.2013).
11. Государственная Дума официальный сайт. 28 июня в Государственной Думе состоялось заседание Совета непарламентских партий, посвященное развитию пенсионной системы России. URL: <http://www.duma.gov.ru/news/274/378424/> (дата обращения: 30.06.2013).

## References:

1. *The Ministry of Justice of the Russian Federation. List of registered political parties 2013*, retrieved 30 June 2013, <<http://minjust.ru/ru/nko/gosreg/partii/spisok>>.
2. *The Federal Tax Service. Summary of statistical tax reporting (on the accrual and collection of taxes, fees and other charges, taxes payable, interest and tax penalties, the tax base and structure of charges for different types of taxes and fees) 2013*, retrieved 30 June 2013, <[http://www.nalog.ru/nal\\_statistik/forms\\_stat/otchet\\_svod/4161929/](http://www.nalog.ru/nal_statistik/forms_stat/otchet_svod/4161929/)>.
3. *Pension Fund of the Russian Federation. The Ministry of Labor and the Pension Fund submitted retirement calculator 2013*, retrieved 30 June 2013, <[http://www.pfrf.ru/press\\_center/62570.html](http://www.pfrf.ru/press_center/62570.html)>.
4. *The official website of the political party Fair Russia. Criticism of the pension reform 2013*, retrieved 30 June 2013, <[http://www.spravedlivo.ru/8\\_47858.html](http://www.spravedlivo.ru/8_47858.html)>.
5. *The official website of the political party Fair Russia. Oksana Dmitrieva criticized the pension reform, conceived by the Ministry of Labour 2013*, retrieved 30 June 2013, <[http://www.spravedlivo.ru/5\\_47514.html](http://www.spravedlivo.ru/5_47514.html)>.
6. *The State Duma official website. The draft law № 261280-6 2013*, retrieved 30 June 2013, <<http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=261280-6&02>>.
7. *The Ministry of Justice of the Russian Federation. The program and the Charter of Political Party "Party of Revival of Russia" 2013*, <<http://minjust.ru/ru/node/5085>>.
8. *The Ministry of Justice of the Russian Federation. The program and the Charter of the Russian Political Party of Peace and Unity 2013*, <<http://minjust.ru/ru/node/2420>>.
9. *The Ministry of Justice of the Russian Federation. The program and the Charter of Political party "Labor Party of Russia" 2013*, retrieved 30 June 2013, <<http://minjust.ru/ru/node/2604>>.
10. *Workers' Party of Russia. Workers' Party of Russia against pension reform! 2013*, retrieved 30 June 2013, <<http://tpr.ru/events/trudovaya-partiya-rossii-protiv-pensionnoj-reformy/>>.
11. *The State Duma official website. On June 28 the State Duma held a meeting of the Board of non-parliamentary parties on the development of the pension system in Russia 2013*, retrieved 30 June 2013, <<http://www.duma.gov.ru/news/274/378424/>>.