

Лехтянская Лариса Владимировна

кандидат экономических наук,
доцент кафедры менеджмента и экономики
Владивостокского государственного университета
экономики и сервиса, филиал в г. Находка
dom-hors@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПОДРЯДНЫХ КОНКУРСОВ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

Аннотация:

Для строительства объектов в нынешней рыночной экономике необходим отбор кандидатов-строителей для строительства объектов. В данной статье изложены новые подходы к организации подрядных конкурсов на строительство. Рассмотрены важные факторы, влияющие на развитие строительной отрасли.

Ключевые слова:

строительная индустрия, проектирование объектов, конкурсы, подрядчик, заказчик, технический контроль.

Lekhtyanskaya Larisa Vladimirovna

PhD in Economics, Assistant Professor of
the Management and Economics Department,
Vladivostok State University of
Economics and Service, branch in Nakhodka
dom-hors@mail.ru

FORMATION OF PROCEDURE FOR ORGANIZATION AND HOLDING OF THE CONSTRUCTION CONTRACTING TENDER

Summary:

To construct objects in the current market economic conditions there is a need for selection of the construction applicants. The article states the new ways of organization of the construction contracting tenders. The author considers essential factors influencing development of the construction industry.

Keywords:

construction industry, designing of objects, tender, contractor, customer, technical control.

Во времена бывшего Советского Союза строительная отрасль занимала ведущее положение в государстве. Строились громадные объекты, сроки строительства определялись по нормативным документам. Оснащение строящихся объектов осуществлялось в соответствии с планами.

Существовали отраслевые министерства, главки, строительные тресты, строительные управления. При такой структуре строительной отрасли было возможно вести строительство сотен объектов, многие значимые для страны стройки объявлялись комсомольскими и ударными. Имелась возможность привлекать на строительство этих объектов большое количество рабочей силы, материальных ресурсов. Работали проектные институты, специализирующиеся на определенных видах работ и, соответственно, персонал, который обладал высокими знаниями в своих областях деятельности.

Были построены ряд крупнейших электростанций, ГЭС, БАМ и много других объектов. При распаде Советского Союза перестали существовать и структуры строительной отрасли. Организмовались общества с ограниченной ответственностью, закрытые акционерные общества, которым необходимо было приобретать технику, формировать коллектив и одновременно зарабатывать деньги. В условиях большой конкуренции всем этим новым образованиям пришлось идти на всевозможные уловки, чтобы заработать деньги, в том числе и возможные криминальные схемы. При этом страдали главные задачи строительства – выполнение работ с соблюдением СНиП, применение проектных качественных материалов.

Привлечение к выполнению строительно-монтажных работ дешевой рабочей силы низкой квалификации приводит к некачественному строительству. Практически не стало профессиональных училищ, готовящих рабочих специалистов для строительной отрасли. Закрылись учебно-курсовые комбинаты при трестах, управлениях строительства, которые обучали специалистов вторым профессиям, новым профессиям без отрыва от производства. В связи с развитием строительной отрасли, необходимо решать вопросы с подготовкой кадров рабочих – строителей, менять условия проведения конкурсов на строительство.

Кроме того, для освоения больших объемов по строительству объектов в Дальневосточном регионе, необходимо решать вопросы укомплектования объектов строительства квалифицированными кадрами, может быть и привлечением из других регионов с предусмотренными определенными льготами, увеличением заработной платы и другими выплатами. При строительстве Байкало-Амурской магистрали действовала система выделения автомобильных сертификатов, когда через три года работы, человек путем частичных взносов получал право на приобретение автомашины в любом регионе СССР. Конечно, это в настоящее время не актуально, но допустим, что принято условие, что с работника ежемесячно удерживают определен-

ную сумму в течение трех–пяти лет и потом работник получает автомашину по цене на момент заключения договора. Такое решение приведет к закреплению кадров на стройках минимум на срок заключения договора на покупку автомашины. Так же можно решить вопрос выделения жилья по этой же схеме. Для этого необходима настойчивость правительства Дальневосточного региона, понимание региональных властей.

С усилением строительной отрасли получают возможности расширения, укрупнения металлургический комплекс, машиностроение, стройиндустрия. За последние годы введены в эксплуатацию ряд значимых для страны объектов, продолжается строительство Олимпийских объектов в городе Сочи, которым нет равных в мире [1]. Особое внимание уделяется развитию Дальневосточного региона – это строительство газопровода Сахалин-Хабаровск-Владивосток, ввод в эксплуатацию этого газопровода создает условия газификация Приморского, Хабаровского краев и Сахалина. Построен мостовой переход на острове Русский через пролив Босфор Восточный, Дальневосточный Федеральный университет. В 2012 г. заключен 201 контракт на строительство на сумму: 12 669 793,77 тысяч рублей [2]. В связи с увеличением объемов строительства, становится актуальным и организация строительства, разработка проектно-сметной документации, работа заказчиков на всех уровнях, технический надзор за ходом строительства, контроль использования выделяемых бюджетных средств. Немаловажным фактором в развитии отрасли является и качество проектирования объектов, любые просчеты в проектировании влекут за собой переделки, удорожание, срыв нормативных сроков строительства. Это подтверждает главный экономист НИИ ВШЭ Валерий Миронов. По его словам, дороги, которые строятся в Российской Федерации, стоят дороже, чем в Америке на 20 % – 40 %. А те проблемы, которые возникают при строительстве дорожной инфраструктуры, чаще всего возникают с неграмотностью проектировщиков, использование дешевых материалов и, самое главное, откатов. Проводя анализ объектов построенных к Саммиту АТЭС, было выявлено, что на 1 сентября 2012 г. из 67 объектов было принято только 23. Дальнейшие усилия по ускоренному завершению недостроенных объектов приводят к потере качества – это видно по провалам дорог и многих других недостатков. Так, в сентябре 2012 г. обрушилась подпорная стена на трассе «Седанка – Патрокл» стоимостью 29 миллиардов рублей [3]. Это сигнализирует о качестве строительства, и о том, что надо обратить внимание на вопрос о том, какой строительной организации доверено строительство тех или иных объектов. В связи с выявленными проблемами, экономическими затратами предлагаем следующий порядок организации промышленно-гражданского строительства и расчетов за выполнение работы в строительной отрасли.

В настоящее время в сфере строительства происходит отбор кандидатов-строителей для строительства каких-либо объектов путем проведения конкурсов, и основным критерием выбора победителя конкурса является наименьшая цена, предложенная участником тендера. На строительство объектов попадают фирмы, не имеющие достаточного опыта работы, материального обеспечения, не укомплектованностью квалифицированными кадрами. Контроль за ходом строительства, приемкой выполненных работ и оплатой за выполнение работы ведет все тот же заказчик. Существующий порядок не ведет к качественному выполнению работ, так как заказчику необходимо отчитаться за освоение выделенных средств. Подрядчик же, преследуя свои интересы, применяет дешевые материалы, не выполняет ряд работ, предусмотренных проектно-сметной документацией, что ведет к низкому качеству и предпосылками к удорожанию работ в целом и коррупционной составляющей. Поэтому предлагается коренным образом разграничить роль заказчика.

В настоящее время конкурсы проводятся на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 218-ФЗ (ред. от 08.05.2010) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» разработаны основные положения порядка организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) на строительство объектов (выполнение строительного-монтажных работ) для государственных нужд [4]. Основываясь на нормативную базу, предлагаем следующий порядок взаимоотношений между заказчиком и подрядчиком:

1. Заказчик заказывает проектно-сметную документацию в проектной организации. Проектная организация разрабатывает проектно-сметную документацию, проводит согласования с органами пожарного надзора, санитарной службой, экологической службой и всеми необходимыми службами. Проектная организация после исправления возможных замечаний передает проектно-сметную документацию на проверку Государственной экспертизе и после положительного заключения проектно-сметная документация передается заказчику.

2. Заказчик при проведении конкурса указывает проектную стоимость объекта, подлежащего строительству. Победителем конкурса определяется конкурсант не по наименьшей заявленной стоимости, а по подтвержденному документами опытом работы, наличию материальной

базы, наличие квалифицированного персонала в строительной организации. Все документы, подтверждающие вышеуказанные критерии, должны быть нотариально заверены. При нотариальном заверении отпадает возможность предоставления недостоверных документов.

3. Выигравший конкурс подрядчик, выполняет строительно-монтажные работы в соответствии с проектно-сметной документацией, а контроль за ходом строительства и соответствии с проектом, применением проектных материалов, качеством строительства ведет независимый от заказчика технический контроль.

Технический контроль осуществляет надзор за выполнением скрытых работ, за соответствием предоставленных актов на скрытые работы и всей исполнительной документации. Технический контроль подписывает акты на скрытые работы, исполнительные схемы, объемы выполненных работ, указанные подрядчиком в формах выполненных работ.

4. Подрядчик передает на оплату заказчику подписанные техническим контролем акты выполненных работ, акты на скрытые работы и исполнительные схемы, налоговые счета-фактуры на приобретенные строительные материалы, сертификаты соответствия на материалы.

5. Заказчик производит оплату за выполненные строительно-монтажные работы с учетом приобретенных материалов, расходы, предусмотренные сметным расчетом. В то же время заказчик имеет возможность контролировать цену приобретенных материалов подрядчиком.

При таком порядке расчетов с подрядчиками отпадает сама возможность всевозможных «откатов», необоснованных удорожаний строительства, увеличение сроков строительства.

Также при таком устройстве взаимоотношений между заказчиком и подрядчиком, заказчик не будет заинтересован в «принятии» не выполненных строительно-монтажных работ, так как эти функции ложатся на независимый технический контроль, который не имеет интересов в принятии не выполненных работ и не отчитывается за освоение выделенных средств. Конечно, при принятии таких перемен во взаимоотношениях между заказчиком и подрядчиком могут возникнуть ряд дополнительных вопросов, но в целом отпадут вопросы отмыывания денежных средств, коррупция в отрасли.

При введении независимого технического контроля улучшится качество выполняемых строительно-монтажных работ, сократятся «долгострои». В то же время заказчик в ходе строительства сможет по представленным счет-фактурам контролировать стоимость материалов, приобретенных подрядчиком.

Принятие правил по определению победителя конкурса не по низшей цене, а по цене определенной проектно-сметной документацией и критериям, указанным выше (опыт работы, наличие материально-технической базы и квалифицированных кадров), не даст возможности участвовать в конкурсах фирмам, не обладающим опытом, отсутствием материально-технической базы. В целом, принятие измененных правил никаких материальных затрат не несет, потому что все эти структуры имеются, и нужно только разграничить функции и принять измененные новые правила.

Рассматривая ход строительства Олимпийских объектов в городе Сочи, были озвучены срывы сроков строительства и громадные удорожания объектов, что еще раз показывает, что необходимо менять взаимоотношение между заказчиком и подрядчиком. Необходимо внести изменение в существующие правила [5].

Предлагаемые изменения в функции заказчика можно опробовать в одном из регионов Российской Федерации и при положительном результате, который, несомненно, будет внедрить в других регионах и на федеральном уровне.

Несомненно, найдется немало противников этих измененных правил, которыми могут быть выдвинуты контраргументы, чтобы оставить, так как есть сейчас. В мировой экономике происходят всевозможные изменения, которые необходимо оперативно решать. Поэтому считаем необходимым обратить внимание на эти моменты, потому что от изменения условий проведения конкурсов зависит экономическая составляющая государства. При проведении конкурсов по предложенному порядку экономится значительная часть средств и отпадает коррумпированная заинтересованность определенных лиц. В то же время необходимо привлечь специалистов для разработки новых правил, Государственную думу для принятия законодательно измененных правил. До 2020 г. на развитие (реконструкцию) Байкало-Амурской магистрали выделяется 1,1 триллиона рублей, будет построен угольный порт мощностью 20 миллионов тонн в год. После реконструкции Байкало-Амурской магистрали объем грузоперевозок по ней к 2015 г. будет увеличен до 52 миллионов тонн в год, а 2030 г. до 100 миллионов тонн. Среди грандиозных проектов – это строительство моста на Сахалин. В Приморском крае будет построена ТЭЦ. В Амурске запланировано строительство целлюлозно-бумажного комбината, создание автомобильного кластера во Владивостоке. В Камчатском крае планируется построить всепогодный горнолыжный курорт.

На наш взгляд, предлагаемый порядок взаимоотношений в строительной отрасли необходимо принять в виде пилотного проекта в Дальневосточном регионе и при положительном результате распространить в рамках Российской Федерации.

Ссылки:

1. URL: <http://www.derrick.ru/?f=n&id=13114> (дата обращения: 22.12.2012).
2. URL: <http://luchegorsk.com/>, <http://bronevik.com/ru/news/rss-2971-v-primore-aktscent-sdelayut-na-vnutrennem-turizme/index.php?date=2012-12-26> (дата обращения: 05.10.2012).
3. URL: <http://www.vl.aif.ru/money/article/31935> (дата обращения: 12.02.2013).
4. Основные положения порядка организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) на строительство объектов (выполнение строительного-монтажных и проектных работ) для государственных нужд. (Электронный ресурс): сборник строительных СНИПов и ГОСТов. Электронная библиотека «Строительство», выпуск 33. ГАУ РНТИК, 2009.
5. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 218-ФЗ (в ред. от 08.05.2010 № 83-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 62. Ч. 1. Ст. 347. URL: <http://sochi-24.ru/sochi-2014/putin-poobeshal-chto-to-strashnoe-zasryv-olimpijskih-stroek.2012512.49350.html> (дата обращения: 24.02.2013).

References:

1. 'Vladimir Putin on the construction of Olympic facilities: Need to identify any attempts to profit at public expense' 2008, *UNION OF OIL AND GAS EQUIPMENT*, retrieved 22 December 2012, <<http://www.derrick.ru/?f=n&id=13114>>.
2. *Luchegors's urban unofficial online resource* 2012, retrieved 05 October 2012, <<http://luchegorsk.com/>>; 'In Primorye the focus is on domestic tourism' 2010, *Revolutionary online booking system*, retrieved 12 December 2012, <<http://bronevik.com/ru/news/rss-2971-v-primore-aktscent-sdelayut-na-vnutrennem-turizme/index.php?date=2012-12-26>>.
3. Tregubova, E 2013, 'In less than a year. Facilities built for the APEC summit, begin to crumble', *AIF – Vladivostok*, retrieved 12 February 2013, <<http://www.vl.aif.ru/money/article/31935>>.
4. 'The main provisions of the order of organizing and carrying out contract tenders (tenders) for the construction of facilities (construction, installation and project work) for public use' 2009, (*Electronic resource*): a collection of building SNIP and GOST, Electronic Library "Construction", issue 33, GAU RNTIK.
5. 'On placing orders for goods, works and services for state and municipal needs: a federal law on July 24, 2007 № 218-FZ (as amended. From 08.05.2010 № 83-FZ)' 2010, *Collected Legislation of the Russian Federation*, no. 62, part 1, art. 347. retrieved 24 February 2013, <<http://sochi-24.ru/sochi-2014/putin-poobeshal-chto-to-strashnoe-zasryv-olimpijskih-stroek.2012512.49350.html>>.