УДК 332.13

Сокол-Номоконов Эдуард Николаевич

кандидат технических наук, профессор
Забайкальского государственного университета
dom-hors@mail.ru

Ронис Александр Александрович

аспирант кафедры экономики и управления
на предприятиях энергетики
Забайкальского государственного университета
dom-hors@mail.ru

ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР – ДРАЙВЕР РОСТА ЭКОНОМИКИ ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНЫХ РАЙОНОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Аннотация:
В статье рассматривается проблема отсутствия реализации экономических положений документов территориального планирования. В качестве решения проблемы предложен новый документ управления реализацией экономического развития. Представлена поэтапно последовательность действий по реализации положений документов территориального планирования на примере западных районов Забайкальского края. Выделены и проанализированы основные экономические показатели и их изменения при переходе от текущей ситуации к функционированию экономики районов в рамках кластера. Сделан вывод о перспективности внедрения стратегии пространственного развития на территории Российской Федерации.

Ключевые слова:
кластер, территориальное планирование, реализация, социально-экономические эффекты, лесные ресурсы, финансово-экономические показатели, управление развитием, стратегия пространственного развития.

Sokol-Nomokonov Eduard Nikolaevich

PhD (Phys.-Math.), Professor,
Trans-Baikal State University
dom-hors@mail.ru

Ronis Alexander Aleksandrovich

PhD student of the Energy Enterprises' Economy
and Management Department,
Trans-Baikal State University
dom-hors@mail.ru

TIMBER PROCESSING CLUSTER AS A DRIVER OF THE ECONOMY GROWTH IN THE WESTERN REGIONS OF THE TRANS-BAIKAL TERRITORY

Summary:
The article considers problem of poor implementation of the economic regulations of the territory planning acts. As a problem solution the authors suggest a new act for the economic development management with a step-by-step activities sequence aimed to implement the regulations of the territorial planning documents with application in the Western regions of the Trans-Baikal Territory. The authors distinguish and analyze the main economic activities and their alternations when transiting from the current situation to functioning of the regions as economic clusters. It is concluded that strategy of spatial development has promising outlook on the territory of the Russian Federation.

Keywords:
cluster, spatial planning, implementation, social and economic effects, forest resources, financial and economic performance, development management, spatial development strategy.

Основой управления развитием территорий в Российской Федерации является территориальное планирование. Положения, содержащиеся в документах территориального планирования, воплощают стратегии территориального, экономического и социального развития регионов и муниципальных образований.

В настоящее время реализация положений документов территориального планирования, относящихся к развитию экономики территории, не происходит, либо не достигаются планируемые социально-экономические эффекты. Авторами в качестве решения возникшей проблемы предлагается внедрение модельного документа, способствующего реализации экономического развития территории. Описывая совокупность взаимодействующих экономических, экологических и социальных аспектов развития территории, документ получил название «Стратегия пространственного развития».

Стратегия пространственного развития может разрабатываться на различных стадиях процесса управления экономическим развитием территорий: на стадии стратегического планирования, предшествующего территориальному планированию, в процессе территориального планирования и по завершении подготовки и утверждения документов территориального планирования. Наиболее эффективным в плане реализации будет процесс, в котором стратегия пространственного развития разрабатывается на стадии стратегического планирования, и решения документов территориального планирования базируются на ее результатах. Стратегия пространственного развития может разрабатываться применительно к различным уровнями:

отдельного поселения (городского округа), нескольких поселений, муниципального района, группе районов и иным территориальным образованиям.

Для проведения исследования были выбраны три района Забайкальского края: Хилокский [1], Красночикойский [2], Петровск-Забайкальский [3].

В ходе проведения исследования были проанализированы документы территориального планирования различных уровней:

1. Схема территориального планирования Забайкальского края [4].
2. Схемы территориального планирования районов.
3. Генеральные планы поселений.

Основной гипотезой экономического развития как Забайкальского края в целом, так каждого исследуемого района в частности является кластерная модель разделения территорий. Нами предложена модель развития лесопромышленного кластера как точки роста экономики совокупности районов.

Формирование крупного мезо кластера на территории трех районов происходит поэтапно:

1. Анализ потенциалов территории, формируемого кластера.
   1) анализ инфраструктурного и трудового потенциалов районов;
   2) анализ природно-ресурсного потенциала территорий районов;
   3) характеристика состояния лесных ресурсов территории;
   4) оценка степени использования лесных ресурсов различных видов;
   5) пространственное распределение потенциалов лесных ресурсов различных видов.
2. Формирования стратегии лесопромышленного мезо кластера.
   1) стратегия развития лесосырьевого комплекса и промыслов;
   2) стратегия развития лесозаготовительных микрокластеров;
   3) стратегия развития промысловых микрокластеров;
   4) стратегия развития комплекса переработки лесорастительного сырья (вторичный сектор);
   5) стратегия развития микрокластеров по глубокой переработке древесины;
   6) стратегия развития лесозаготовительных микрокластеров.
3. Оценка эффективности кластерного проекта.
   1) оценка экономической эффективности;
   2) оценка экологической эффективности;
   3) оценка социальной эффективности.
4. Подготовка предложений по планам реализации проектов.
5. Организация управления проектами.

Приведенная последовательность этапов позволяет сформировать совокупность микрокластеров, в ходе взаимодействия которых, формируются мезокластер, позволяющий достичь планируемых социально-экономических эффектов.

Для проведения анализ были выбраны несколько групп показателей:

1. Финансово-экономические показатели работы конкретно предприятия.
2. Показатели оплаты труда работников предприятия.
3. Показатели налоговой нагрузки.

Приведенная совокупность показателей позволяет понять влияние каждого предприятия и кластера в целом на территорию. В ходе проведения исследования было установлено качественное улучшение всех показателей. Результаты проведенного исследования показывают, что формирование лесопромышленного кластера на территории западных районов Забайкальского края позволяет достичь следующих показателей:

1. Снижение безработицы на территории поселений.
2. Достижение уровня заработной платы работников, более чем в 2 раза превышающей средний уровень по краю.
3. Увеличение суммы налоговых поступлений в бюджеты различных уровней более чем в 8 раз по сравнению с текущим уровнем.

Следствие достижения указанных показателей должно стать положительное влиянию как на поселение в целом, так и на каждого конкретного жителя. В связи с изложенным выше считаем, что стратегия пространственного развития западных районов Забайкальского края будет являться эффективным инструментом по реализации документов территориального планирования. Важной составляющей реализации стратегии пространственного является план действий органов власти по управлению кластерным развитием территорий с использованием механизмов частно-государственного партнерства и проектного управления. Подготовка стратегий пространственного развития является наиболее перспективным направлением в организации

управления экономическим развитием территорий в Забайкальском крае и в Российской Федерации в целом.

Ссылки:

1. Забайкальский край. Совет муниципального района «Хилокский район». Решение о утверждение схемы территориального планирования муниципального района «Хилокский район» от 21.02.2008.
2. Забайкальский край. Совет муниципального района «Красночикойский район». Решение о утверждение схемы территориального планирования муниципального района «Красночикойский район».
3. Забайкальский край. Совет муниципального района «Петровск-Забайкальский район». Решение о утверждение схемы территориального планирования муниципального района «Петровск-Забайкальский район» от 22.02.2011 № 210.
4. Забайкальский край. Законодательное Собрание. Закон Забайкальского края от 24 декабря 2008 г. № 113-ЗЗК «О градостроительной деятельности в Забайкальском крае» − 2008. 24 декабря.

References (transliterated):

1. Zabaykal'skiy kray. Sovet munitsipal'nogo rayona «Khilokskiy rayon». Reshenie o utverzhdenie skhemy territorial'nogo planirovaniya munitsipal'nogo rayona «Khilokskiy rayon» ot 21.02.2008.
2. Zabaykal'skiy kray. Sovet munitsipal'nogo rayona «Krasnochikoyskiy rayon». Reshenie o utverzhdenie skhemy territorial'nogo planirovaniya munitsipal'nogo rayona «Krasnochikoyskiy rayon».
3. Zabaykal'skiy kray. Sovet munitsipal'nogo rayona «Petrovsk-Zabaykal'skiy rayon». Reshenie o utverzhdenie skhemy territorial'nogo planirovaniya munitsipal'nogo rayona «Petrovsk-Zabaykal'skiy rayon» ot 22.02.2011 № 210.
4. Zabaykal'skiy kray. Zakonodatel'noe Sobranie. Zakon Zabaykal'skogo kraya ot 24 dekabrya 2008 g. № 113-ZZK «O gradostroitel'noy deyatel'nosti v Zabaykal'skom krae» − 2008. December 24.