

Павленко Ирина Александровна

dom-hors@mail.ru

## КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

---

---

**Аннотация:**

*В статье поднимается проблема коррупции в секторе государственных закупок. Проводится анализ различных стран по данному показателю. На основе полученных результатов автор делает выводы о возможности решения сложившейся ситуации.*

**Ключевые слова:**

*коррупция, государственные закупки, размещение госзаказа, борьба с коррупцией.*

---

---

Pavlenko Irina Aleksandrovna

dom-hors@mail.ru

## CORRUPTION IN THE STATE PROCUREMENT SPHERE

---

---

**Summary:**

*The article discusses corruption in the public procurement sector. The author studies experience of some countries in this sphere. Basing upon the research results the possible ways of improvement of the existing situation are suggested.*

**Keywords:**

*corruption, state procurements, placement of state orders, anti-corruption measures.*

---

---

По оценкам Transparency International, в мире ежегодно не менее 400 млрд долл. теряется в результате взяточничества и коррупции в области государственных закупок, что повышает государственные затраты на 20–25 %. Как отмечает Азиатский банк развития, в ряде стран Азии коррумпированность государственных закупок привела к увеличению расходов на приобретение товаров и услуг на 20–100 %, а в Уганде годовой ущерб от коррупции оценивается приблизительно в 107 млн долл., главным образом из-за коррумпированности сферы госзакупок [1, с. 378].

Ситуация в России близка к примерам самых отсталых Азиатских стран. Так, по мнению главы управления ФАС России по контролю за размещением государственного заказа Михаила Еврава, коррупционная составляющая госзаказа – 10 % его годового объема, или около 1 трлн руб. в год [2].

В ноябре 2012 г. Глава Счетной палаты Российской Федерации Сергей Степашин заявил, что ежегодно из бюджетных средств, выделенных на государственные закупки, похищается 14-я часть консолидированного бюджета страны, и оценил ситуацию как критическую [3].

Известная практика, говорит об огромной масштабности данного явления. Примером может послужить громкое дело по закупке медицинской техники сразу несколькими субъектами РФ в том числе Ростовской областью. Объектом закупки послужили томографы, при этом цена производителя General Electric составила 34,5 млн руб. за единицу. Компания-посредник из Великобритании продала томографы российской компании за 71,7 млн руб. за единицу, а та уже реализовала партию по госконтракту за 90,39 млн руб. за единицу. Итого наценка составила 262 %, или 55,9 млн руб., с каждого аппарата. «Это абсолютно циничное, хамское воровство государственных денег» – так отозвался о ситуации Д.А. Медведев [4].

С коррупцией, в том числе в сфере государственных закупок, сталкиваются все страны мира.

По материалам исследования «Индекса восприятия коррупции» проведенного Transparency International в 2012 г., во всех из 176 обследованных государств (напомним, что в ООН в настоящее время числится 193 государства, то есть выборка составила более 90 %) в большей или меньшей степени присутствует коррупция. Две трети из 176 государств, включенных в индекс за 2012 г., набрали менее 50 баллов по шкале от 0 (самый высокий уровень восприятия коррупции) до 100 (самый низкий уровень) [5].

По данным индекса восприятия коррупции за 2012 г. первое место разделили Дания, Финляндия и Новая Зеландия, набравшие по 90 баллов благодаря своим развитым системам обеспечения доступа к информации, а также строгим правилам, регулирующим деятельность лиц, занимающих государственные должности. Афганистан, Северная Корея и Сомали оказались на худших позициях рейтинга. Россия в данном рейтинге оказалась на 133 месте, набрав 28 баллов и разделив его с такими странами как Коморы, Гондурас, Гайана, Иран и Казахстан [6].

Примечательно, что Украина оказалась на 144 месте, а вот Белоруссия на 123 месте. Другими словами в Украине, политическая система которой, по мнению многих экспертов, более либеральна по сравнению с российской, коррупция выше, чем в России. В то же время в Белоруссии уровень коррупции ниже, чем в нашей стране.

Необходимо заметить, что существует достаточно четко прослеживаемая взаимосвязь между Индексом восприятия коррупции и такими социально значимыми показателями как Индекс развития человеческого потенциала (далее – ИРЧП) и Индекс качества жизни (далее – ИКЖ).

Так, страны с высоким Индексом восприятия коррупции оказываются и на высоких позициях и в других рейтингах (Новая Зеландия – 5 место из 186 по ИРЧП и 15 место по ИКЖ; Дания – 16 место ИРЧП и 9 – ИКЖ; Финляндия – 21 – ИРЧП и 12 – ИКЖ). Примечательно, что Россия в рейтинге ИРЧП в 2013 г. занята 55 место из 186 возможных, а в рейтинге ИКЖ оказалась в самом конце списка, – на 105 месте из 111 возможных.

Можно сделать вывод, что у нашей страны есть большой человеческий потенциал, развитию которого препятствует огромный масштаб коррупции, определяющий, во многом, такое низкое качество жизни населения.

Борьба с коррупцией в России приобретает не только экономический, сколько социальный и политический аспекты. При этом по оценкам экспертов самой коррумпированной в России является именно сфера государственных закупок. «Настоящей “питательной зоной” для коррупции стали госзакупки, – указал Президент РФ В.В. Путин в своем ежегодном Послании Федеральному собранию. – Прошу парламент ускорить принятие закона о федеральной контрактной системе» [7].

В то же время, по мнению диссертанта, проблему коррупции в сфере государственных закупок невозможно решить изолированно, одним законом. Решение данной проблемы может быть только системным, так как и сама проблема является частью более широкого круга вопросов, касающихся конгруэнтности целей лиц, принимающих решения и их бенефициаров, – тех, в чью пользу эти решения должны приниматься. При этом не имеет принципиального значения о государственном или частном секторе идет речь.

Коррупция в сфере госзакупок – одна из самых острых социальных проблем, стоящих перед правительствами. Она подрывает экономику, порождает цинизм и лицемерие в обществе, а порой угрожает существованию самих правительств, допускающих существование нелегальных схем. Безусловно, для борьбы с коррупцией необходимо формирование четкой и адекватной правовой и регулятивной базы [8], а также адекватной системы ресурсного управления процессами государственных закупок.

Но проблема не только в коррупции. Проблема в эффективности государственного сектора вообще и эффективности управления процессом государственных закупок в частности. Для решения проблемы коррупции необходима политическая воля, регламентация процедур и ужесточение контроля, а также более глубокий подход, связанный с организационной и личной мотивацией лиц, принимающих решения, с развитием конкуренции как среди поставщиков, так и среди заказчиков.

Данная эффективность, в том числе, складывается из минимизации транзакционных издержек, всегда присутствующих в рыночной экономике, причем речь необходимо вести об издержках всей цепочки создания стоимости. Как пишет к. э. н. Иванова Т.Е.: «Практически каждый вид деятельности в сфере государственного предпринимательства связан с мобилизацией, распределением и использованием государственных ресурсов, предполагает экономическое взаимодействие в различных формах со множеством субъектов и сопровождается транзакционными издержками <...> при этом <...> транзакционные издержки для субъектов государственного предпринимательства проявляются в тех же формах (видах) и выполняют функции аналогичные сфере частного предпринимательства» [9].

Анализируя международный опыт, можно сделать вывод о том, что полностью искоренить коррупцию в государственных закупках не удалось ни в одной стране мира, но это совсем не означает неэффективность мер по снижению ее уровня. Сегодня основные усилия всех государственных органов направлены не на предотвращение и профилактику коррупционных проявлений, а на устранение последствий уже совершенных преступлений. Вместе с тем для того, чтобы сделать вывод о наличии в деянии лица состава коррупционного правонарушения, недостаточно только факта нарушения законодательства о государственных закупках.

Коррупция в государственных закупках становится средством незаконного перераспределения собственности и капитала, стимулирует развитие криминальной среды, способствует ее проникновению в государственные структуры. Наиболее коррупционными сферами в настоящее время являются государственные закупки, недропользование, земельные отношения и строительство, таможенная и налоговая сфера, где за последние годы отмечается значительный рост причиненного ущерба [10].

Сфера государственных закупок является одним из краеугольных камней экономической эффективности в любых видах государственной деятельности. При этом необходимо понимать, что в некоторых ее видах (например, обеспечение правопорядка и другое) экономические пока-

затели эффективности не всегда релевантны. Однако это не означает, что подобной эффективностью государства можно пренебречь. Современный экономический кризис, поставивший сразу несколько стран Европы на грань банкротства, ясно показал, что любое государство должно быть, прежде всего, экономически эффективным.

#### Ссылки:

1. Кампоса Э., Прадхана С. Многоликая коррупция: выявление уязвимых мест на уровне секторов экономики и государственного управления / под ред. Э. Кампоса и С. Прадхана; пер. с англ. М., 2010. 551 с.
2. Десятая часть госзаказа – коррупционная составляющая. URL: <http://newsland.com/news/detail/id/1007692/> (дата обращения: 04.09.2013).
3. Каждый год по триллиону. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2056354> (дата обращения: 04.09.2013).
4. Медведев: томографы за 7,5 млрд рублей – «хамское воровство». URL: <http://ria.ru/video/20100810/263743028.html> (дата обращения: 03.09.2013).
5. Россия в Индексе Восприятия Коррупции: новая точка отсчета. URL: <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriiatiia-korruptcii/rossiia-v-indekse-vospriiatiia-korruptcii-2012-novaia-tochka-otscheta> (дата обращения: 04.09.2013).
6. Там же.
7. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию от 12.12.2012 г. URL: <http://президент.рф/transcripts/17118> (дата обращения: 31.08.2013).
8. Кампоса Э., Прадхана С. Указ. соч. С. 414.
9. Иванова Т.Е. Транзакционные издержки в государственном предпринимательстве // Экономика: теория и практика. № 3 (23). 2011.
10. Отраслевая Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011–2015 гг. от 31 марта 2011 г. // Постановление Правительства Республики Казахстан № 308.

#### References:

1. Camposa, E & Pradhana, S 2010, *The many faces of corruption: identifying vulnerabilities at the sector level of the economy and public administration*, transl. from English, Moscow, p. 551.
2. *One-tenth of the state order as corruption component* 2013, retrieved 04 September 2013, <<http://newsland.com/news/detail/id/1007692/>>.
3. *Each year a trillion* 2013, retrieved 04 September 2013, <<http://www.kommersant.ru/doc/2056354>>.
4. *Medvedev: scanners for \$ 7.5 billion is "boorish theft"* 2010, retrieved 03 September 2013, <<http://ria.ru/video/20100810/263743028.html>>.
5. *Russia in the Corruption Perceptions Index: a new point of reference* 2012, retrieved 04 September 2013, <<http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriiatiia-korruptcii/rossiia-v-indekse-vospriiatiia-korruptcii-2012-novaia-tochka-otscheta>>.
6. *Russia in the Corruption Perceptions Index: a new point of reference* 2012, retrieved 04 September 2013, <<http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriiatiia-korruptcii/rossiia-v-indekse-vospriiatiia-korruptcii-2012-novaia-tochka-otscheta>>.
7. *Message from the President of the Russian Federation VV Putin to the Federal Assembly on 12.12.2012* 2012, retrieved 31 August 2013, <<http://prezident.rf/transcripts/17118>>.
8. Camposa, E & Pradhana, S 2010, *The many faces of corruption: identifying vulnerabilities at the sector level of the economy and public administration*, transl. from English, Moscow, p. 414.
9. Ivanova, TE 2011, 'Transaction costs in the public enterprise', *Economy: Theory and Practice*, no. 3 (23).
10. 'Sectoral program to combat corruption in the Republic of Kazakhstan for 2011-2015 on March 31, 2011' 2011, *Government of the Republic of Kazakhstan*, no. 308.