

**Егоров Игорь Владимирович**

доктор экономических наук, доцент,  
профессор кафедры экономики и управления  
Санкт-Петербургского института  
управления и права  
dom-hors@mail.ru

**ТЕХНОЛОГИИ СОГЛАСОВАНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ  
ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ  
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

**Аннотация:**

*В статье рассматриваются основные способы согласования интересов субъектов хозяйствования при распределении бюджетных средств. Описываются базовые взаимосвязи между ними. Раскрывается содержание технологии взаимодействия хозяйствующих субъектов.*

**Ключевые слова:**

*согласование интересов, взаимодействие субъектов хозяйствования, экономические интересы.*

**Egorov Igor Vladimirovich**

D.Phil. in Economics,  
Professor of the Economics  
and Management Department,  
St. Petersburg Institute of Management and Law  
dom-hors@mail.ru

**TECHNOLOGIES OF  
ECONOMIC INTERESTS  
COORDINATION IN BUDGET  
ALLOCATION PROCESS**

**Summary:**

*The article discusses the main ways of coordination of the economic entities' interests when allocating the budget funds. The author describes the basic relationship and technologies of cooperation between the economic entities.*

**Keywords:**

*coordination of interests, cooperation of economic entities, economic interests.*

На современном этапе развития национальной экономики при разработке стратегии управления хозяйствующего субъекта управляющие органы ориентируются, с одной стороны, на государственные стратегии развития, муниципальные и региональные программы, а с другой – на конъюнктуру рынка.

Государственные проекты и программы, в свою очередь, должны разрабатываться и реализовываться с учетом целевых ориентиров отдельных регионов страны, а также экономических интересов конкретных хозяйствующих субъектов, которые принимают непосредственное участие в реализации конкретной программы или проекта. Важнейшим фактором при этом является распределение бюджетных средств между участниками.

Подход к управлению с точки зрения технологий включает: элементы-субъекты, участвующие в процессе выполнения работ (в том числе их цели, задачи, функции); взаимосвязи этих элементов; методы выполнения работ. В соответствии с такой трактовкой технологии согласования интересов при распределении бюджетных средств, представляют собой:

- элементы – хозяйствующие субъекты, которые принимают участие в распределении бюджетных средств, преследуют свои цели, реализуют свои задачи и выполняют свои функции;
- процесс взаимодействия хозяйствующих субъектов при распределении средств бюджета;
- способы согласования интересов хозяйствующих субъектов.

Элементами данной системы являются следующие участники:

- Центр;
- регионы;
- муниципалитеты;
- хозяйствующие субъекты;
- органы, которые проводят конкурсы в системе государственного заказа.

Субъекты, участвующие в процессе распределения бюджетных средств, в свою очередь, подразделяются на следующие группы: собственники бюджетных средств и их получатели.

Уровни взаимосвязи между элементами – субъектами, участвующими в распределении бюджетных средств – схематично представлены на рисунке 1.

Сущность взаимодействия хозяйствующих субъектов заключается в разработке и реализации государственных программ при согласовании интересов как Центра, так и отдельного хозяйствующего субъекта для достижения совместной цели. При этом эффективность взаимодействия зависит от ее организации, которая должна соответствовать законам, закономерностям и принципам, содержащимся в теории управления.

Теоретические вопросы согласования экономических интересов хозяйствующих субъектов при организации их взаимодействия в теории управления не получили должного освещения. Более предметно изучены вопросы взаимодействия в рамках реализации проектов и целевых программ [1].



**Рисунок 1 – Последовательность согласования экономических интересов субъектов всех уровней управления при распределении бюджетных средств**

Таким образом, возникает противоречие между необходимостью согласования экономических интересов при распределении средств бюджета и отсутствием разработанного научно-практического инструментария организации данного процесса.

Анализ трудов отечественных и зарубежных ученых в области организации взаимодействия хозяйствующих субъектов выявил принципы теории взаимодействия [2]:

- сокращение транзакционных издержек;
- обеспечение гибкости в управлении при изменении конъюнктуры рынка;
- создание безопасных условий жизнедеятельности и сокращение риска;
- достижение положительного синергизма.

Технология взаимодействия хозяйствующих субъектов должна включать следующие составляющие:

- цель взаимодействия (распределение средств бюджета);
- элементы взаимодействия (хозяйствующие субъекты);
- алгоритм взаимодействия участников (наименование мероприятий, сроки, ресурсы и другое);
- способы согласования экономических интересов хозяйствующих субъектов при организации их взаимодействия при распределении средств бюджета.

Например, если цель взаимодействия состоит в разработке перспективных направлений сбалансированного развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 г. на основе модернизации отрасли и внедрения ресурсосберегающих технологий, то участниками взаимодействия будут Центр, регионы, государственные и муниципальные учреждения, а также другие организации, предприятия. Процедурами отбора участников могут быть конкурсы, подрядные торги, аукционы, для осуществления которых была разработана федеральная контрактная система. Ее целью является реализация единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов, которые позволяют обеспечить выполнение публичных обязательств государства, адекватное его потребностям качество поставляемых товаров, работ и услуг, эффективное использование ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками, существенное снижение коррупции в государственном секторе.

Сфера регулирования в рамках федеральной контрактной системы охватывает стадию формирования госзаказа, стадию размещения госзаказа, и стадию исполнения.

Федеральная контрактная система также частично включает [3]:

- планирование бюджетных ассигнований на государственные закупки (в части прогнозирования потребности, обоснования приоритетных направлений);
- управление созданными активами.

В перечень нормативно закрепляемых функций федеральной контрактной системы входят:

- управление контрактами (с момента формирования обоснований бюджетных проектировок до момента эксплуатации результата исполнения государственного контракта), в том числе, на базе единых принципов проектного управления;
- использование результатов государственных контрактов предыдущих периодов в целях обоснования бюджетных проектировок;

- мониторинг рыночных цен на закупаемую продукцию, реализация эффективных процедур размещения государственного заказа;
- идентификация проблем реализации государственных контрактов на всех стадиях его исполнения, разработка критериев и процедур принятия соответствующих управленческих решений;
- подбор оптимальных организационных, управленческих и финансовых схем исполнения государственного контракта с учетом специфики закупаемых товаров, работ и услуг;
- выработка оптимальной для заданного результата формы государственного контракта, включая выбор схемы обеспечения качества его исполнения;
- оценка рисков государственного контракта (формирование и ведение реестра и карты рисков государственных контрактов);
- выполнение обязательства государственного заказчика по обеспечению качества результатов государственных контрактов;
- контроль и мониторинг исполнения государственных контрактов;
- определение и применение мер корректирующего воздействия в случаях негативной оценки хода реализации контракта;
- принятие решений о наложении штрафных и иных санкций при исполнении государственных контрактов;
- учет и паспортизация проектов, государственных контрактов;
- обеспечение обязательной публикации хода исполнения государственных контрактов;
- оценка эффективности реализации контрактов с учетом степени достижения ожидаемого социально-экономического результата;
- обобщение и распространение лучшего опыта формирования, размещения и исполнения государственного заказа;

Инструментами реализации государственной экономической и социальной политики, особенно при решении долгосрочных задач и реализации крупных инфраструктурных проектов являются федеральные целевые программы, федеральная адресная инвестиционная программа, ведомственные целевые программы.

При разработке технологий согласования экономических интересов при реализации государственной политики требуется дифференцированный подход, предполагающий согласование экономических интересов по следующим направлениям:

- согласование интересов Центра и регионов при разработке и реализации федеральных целевых и адресных программ, механизма государственно-частного партнерства, поддержке приоритетных проектов (цель: социально-экономическое развитие регионов; реализация крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти);
- согласование интересов Центра и хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного заказа (цель: поддержка малого предпринимательства, включая реализацию программы поддержки малого и среднего предпринимательства, а также мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан, по поддержке малых форм хозяйствования на селе и малых форм инновационного предпринимательства);
- согласование интересов бизнес-структур, муниципалитетов и субъектов Федерации при реализации целевых программ, размещении государственного заказа;
- согласование интересов муниципалитетов и региональных центров.

Использование механизмов частно-государственного партнерства (далее – ЧГП) в настоящее время является одним из эффективных инструментов согласования интересов государства и бизнеса. Оно включает в себя ряд форм сотрудничества, позволяющих государству и частному сектору извлекать взаимную выгоду.

ЧГП обращается к инновационным методам, применяемым государственным сектором для заключения контракта с частным сектором, использующим свой капитал и управленческий потенциал при реализации проектов в соответствии с установленными временными рамками и бюджетом. Государственный сектор сохраняет ответственность за обеспечение населения этими услугами выгодным для него способом и оказывает позитивное воздействие на экономическое развитие и повышение качества жизни населения.

ЧГП рассматривается как конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности.

Основными формами частно-государственного партнерства в РФ являются механизм концессионных соглашений, деятельность Инвестиционного фонда Российской Федерации, со-

здание кластеров и особых экономических зон, в которых государством обеспечивается создание необходимой для привлечения частных инвестиций инфраструктуры.

В рамках согласования интересов хозяйствующих субъектов при разработке и реализации программ развития пилотных кластеров с учетом оценок их инновационного и производственного потенциала и проработанности представленных программ целесообразно осуществлять через предоставление субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, на территории которых они базируются за счет частичного перераспределения средств, предусматриваемых на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов РФ.

Указанные субсидии предполагается предоставлять на условиях софинансирования реализации программ развития инновационных территориальных кластеров субъектами РФ в объеме с учетом уровня их бюджетной обеспеченности.

Субсидии целесообразно выделять бюджетам субъектов РФ, на территориях которых расположены пилотные кластеры, в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при выполнении мероприятий в рамках поддержки реализации программ развития данных пилотных кластеров по следующим основным направлениям:

- развитие транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры;
- развитие жилищной и социальной инфраструктуры, включая материально-техническую базу здравоохранения, культуры и спорта;
- развитие инновационной и образовательной инфраструктуры, выполнение работ и проектов в сфере исследований и разработок, осуществления инновационной деятельности, подготовка и повышение квалификации кадров;
- реализация других мероприятий в целях повышения конкурентоспособности организаций-участников кластера и повышения качества жизни на территории базирования кластера.

Ежегодный размер субсидии предлагается определять на основе результатов оценки целесообразности реализации проектов, содержащихся в заявке на предоставление субсидии с учетом ожидаемых социально-экономических эффектов и утверждать распоряжением Правительства РФ.

Таким образом, согласование интересов должно вестись в тесной связи с местными условиями регионов. Учет разницы в структуре муниципальных образований, традиций и ценностей местного населения, в национальной культуре народностей Российской Федерации и степени развития экономик регионов, их истории, оказывают серьезное влияние на согласование экономических интересов при распределении бюджетных средств.

#### **Ссылки:**

1. Григорьев Ю.П., Салина Т.К. Анализ состояния и развития топливно-энергетического комплекса Северо-Западного федерального округа РФ. СПб., 2011.
2. Соколова С.В. Технология управления согласованием экономических интересов (при распределении бюджетных средств): моногр. СПб., 2002. 198 с.
3. Официальный сайт Министерства экономического развития. URL: <http://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 23.08.2013).

#### **References:**

1. Grigoriev, YP & Salina, TK 2011, *Analysis of the status and development of the fuel and energy complex of the North-West Federal District of Russia*, St. Petersburg.
2. Sokolov, SV 2002, *Technology management coordination of economic interests (in budget allocation)*, monograph, St. Petersburg, p. 198.
3. *The official website of the Ministry of Economic Development*, retrieved 23 August 2013, <<http://www.economy.gov.ru/>>.