

Михалёва Ирина Владимировна

старший преподаватель кафедры
менеджмента и экономики
Владивостокского государственного университета
экономики и сервиса
(филиал в г. Находка)
dom-hors@mail.ru

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ
ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ
ПРЕЗИДЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ**

Аннотация:

Данная статья освещает проблемы и специфику функционирования института исполнительной власти в Республике Корея: а именно рассмотрены особенности становления институтов президента и правительства Республики Корея в исторической ретроспективе и особенности их взаимодействия в рамках современных трансформационных процессов.

Ключевые слова:

президент, система государственного управления, парламент, исполнение законов, распорядительная функция, монархичность, демократическое развитие общества, десоциализация политики, трансформация.

Mikhalyova Irina Vladimirovna

Russian Academy of Sciences,
Senior Lecturer of the Management
and Economy Department,
Vladivostok State University of Economy and Service
(branch in Nakhodka)
dom-hors@mail.ru

**CURRENT TRENDS OF
LEGAL MECHANISMS OF
INTERACTION BETWEEN PRESIDENT
AND GOVERNMENT INSTITUTIONS
IN THE REPUBLIC OF KOREA**

Summary:

This article covers problems and specifics of the executive power functioning in the Republic of Korea. Specifically, it considers formation of the president and the government institutions in the Republic of Korea in historical retrospective and special features of their interaction in the context of the current conversion processes.

Keywords:

president, system of public administration, parliament, execution of laws, administrative function, monarchy, democratic development of society, policy desocialization, conversion.

Одной из характерных черт взаимодействия институтов президента и правительства Республики Корея является и то, что существует всеобъемлющий государственный контроль, который касается абсолютно всех сторон жизни корейцев; будь то частный бизнес или личные отношения.

Везде усматривается роль государства. По всей видимости, не будет особым преувеличением сказать, что Южная Корея – одно из наиболее контролируемых обществ современного мира.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что правительство и парламент Южной Кореи сумели создать политические условия для проведения структурных реформ государственного управления, достаточно глубоких для поддержания стабильности. Однако только при проведении последовательной политики с учетом специфической роли неформальных институтов дальнейший прогресс в указанной ветви власти может быть гарантирован [1].

Республика Корея представляет собой унитарное государство; бюджетная система Республики Кореи является двухуровневой и включает в себя бюджет центрального правительства и местные бюджеты, подразделяющиеся на 6 бюджетов крупных городов, 9 бюджетов провинций, а также бюджеты городов и территорий, находящихся под юрисдикцией местных органов власти. Государственные финансы Республики Корея характеризуются наличием 1 Генерального счета и 20 Специальных счетов, а также 57 государственных фондов.

В настоящее время в Республике Корея проводится политика, направленная на сокращение количества специальных счетов и концентрации доходов бюджета на Генеральном счете, тем не менее, концепция организации системы администрирования поступлений и расходования бюджетных средств остается неизменной [2].

В качестве примера бюджета министерства, ориентированного на результат, можно привести бюджет Министерства окружающей среды Республики Корея (таблица 1).

Таблица 1 – Бюджет Министерства окружающей среды Республики Корея

Министерство окружающей среды					
– Цель: Улучшение среды обитания человека					
– Задача: улучшение качества атмосферного воздуха					
Программа:	04	05	06	07	08
– Оборудование по очистке выхлопных газов автомобилей – млн. \$	63.5	57.7	117.8	130.9	90.0
– Меры по улучшению качества атмосферы в Сеуле – млн. \$	–	15.9	25.0	40.8	81.6
– Сертификация автомобилей на экологичность – млн. \$	2.6	9.4	6.8	7.2	7.4
Основные показатели:					
– NO ₂ (M/m ³)	34	33	31	30	29
– PM ₁₀ (M/m ³)	70	68	65	60	55

С точки зрения проводимых в настоящее время реформ бюджетной системы Республики Корея необходимо отметить превалирование общемировых тенденций в данном процессе, а именно:

- переход на среднесрочное бюджетное планирование;
- внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат;
- переход в учетной политике на метод начислений;
- широкое применение информационных технологий, направленных на повышение эффективности функционирования государства [3].

Коалиция и режим достигают определенного согласия, своего рода пакта (если пользоваться южно-европейскими и латиноамериканскими понятиями) относительно дальнейшей постепенной либерализации и демократизации.

Так, для оценки взаимодействия социума и исполнительной власти, в Республике Корея была введена Система Индикатора Национальной политики.

Система Индикатора Национальной политики обеспечивает 818 национальных индикаторов. Эти индикаторы включают официальную статистику и связанные с политикой данные, которые используют внутренние или иностранные агентства (таблица 2).

Таблица 2 – Категории системы Индикаторов Национальной политики за 1 полугодие 2012

	Категории	Категории	Примеры	Совокупный показатель
Совокупность индикаторов	3	13	55	Население Сеула
Экономика	18	77	383	Темпы роста ВВП, CSI, BSI
Общество	11	50	244	Прожиточный минимум
Культура	4	10	42	Зарегистрированных музеев и художественных центров
Закон, правосудие и связанные с ними области	5	18	94	Освобожденных

Эти черты азиатских обществ характерны и для Южной Кореи. Особенность же этой страны состоит в том, что она длительное время находилась в колониальной зависимости от Японии, формирование национальных элит началось на довольно позднем этапе политического развития, а горизонтальные механизмы координации и взаимодействия между основными группами интересов так и не сформировались [4].

Корея показала ограниченность и, в данном случае, неприменимость классической модели индивидуализированного частного предпринимательства при «диком рынке» и государстве как «ночном стороже». Государство оказалось здесь важным механизмом запуска рыночных реформ.

Одно из основных отличий – это структура правительственных органов Республики Корея. Такая система подчеркивает, во-первых, особое внимание, которое в Корею уделяется вопросам экономики, а, во-вторых, специфику положения Кореи как «разделенной страны» [5, с. 23].

Наверное, имеет смысл привести и список корейских министерств: экономики и финансов; объединения; иностранных дел и внешней торговли; юстиции; национальной обороны; внутренних дел; образования; науки и технологии; культуры и туризма; сельского и лесного хозяйства; торговли, промышленности и энергетики; равенства полов (создано, кстати, совсем недавно); информации и коммуникаций; здравоохранения и соцобеспечения; окружающей среды; труда; строительства и транспорта; мореплавания и рыболовства.

При всей силе своей власти, помноженной на личную активность, ни один президент Республики Корея не был в состоянии добиться сколько-нибудь значительных перемен во внутрен-

ней и внешней политике южнокорейского государства без поддержки высшего законодательного органа страны.

Политическая система Республики Корея позволяет сильному президенту сосредоточить в своих руках огромную власть, но только при одном условии: его должно поддерживать большинство членов Национального собрания. В этой тесной зависимости президентской политики от позиций и действий парламента – одно из важнейших отличий Республики Корея модели президентства от авторитарных моделей российской президентской власти [6, р. 5].

Можно спорить о степени демократичности южнокорейской политической системы в целом, но бесспорно, что и президент, и Национальное собрание, и Верховный суд постоянно испытывают на себе давление со стороны самых разнообразных общественно-политических сил – предпринимателей, фермеров, профсоюзов, других многочисленных и влиятельных общественных организаций.

В силу всех этих достаточно надежных ограничителей и противовесов президентская власть в Республике Корея, независимо от субъективных желаний того или иного президента, не может превратиться в режим личной власти. Любые стремления нарушить баланс властей в свою пользу получают эффективный отпор.

Будучи единоличным главой исполнительной власти, президент Республики Корея не располагает какими-то явно силовыми рычагами воздействия на Национальное собрание, оппозиционную и свою собственную партию, прессу, органы власти в штатах и на местах.

Южнокорейская модель президентства также отличается своей рациональностью: в ней отсутствует присущий ряду других стран дуализм исполнительной власти, при котором президент и премьер-министр часто соперничают за преобладающее влияние на правительственную политику.

Кроме того, эта модель доказала свою высокую степень устойчивости с точки зрения преемственности президентской власти. За всю историю Республики Корея, несмотря на различные политические и экономические кризисы и другие потрясения, президентские выборы в этой стране ни разу не были отменены или перенесены и всегда проводились в установленные Конституцией сроки [7, р. 7].

Южнокорейская модель президентства не допускает и возникновения двоевластия в политической системе Республики Корея, когда президент проводит свою политику, а Национальное собрание осуществляет свой курс.

Система разделения и баланса властей даже в условиях, когда президент представляет одну партию, а большинство в Национальном собрании принадлежит оппозиционной партии, обеспечивает единство государственной политики. Результатом любого, даже самого острого, политического противоборства в этой стране является принятие того или иного закона, который иногда вступает в силу против воли президента или многих парламентариев, но с этого момента его исполнение становится обязательным для всех – от президента и его министров до законодателей и рядовых граждан.

При этом и должностные лица, и южнокорейское общество в целом признают и соблюдают конституционные и иные правовые нормы, определяющие объем и пределы полномочий президентства и других политических институтов в этой стране.

Используя лозунги по борьбе именно с этими проблемами корейского общества, на президентских выборах в декабре 2007 г. победил Ли Мён Бак. Однако для него, по оценке ряда аналитиков, «не существует феномена корейского регионализма», а точнее, он на практике не хочет ее замечать. Продолжают обостряться коррупционные связи – неотъемлемый компонент деятельности многих участников властных отношений.

Особенность сегодняшней политики южнокорейской администрации под руководством президента Ли Мён Бака – это исключительное влияние разного рода националистических идей на политическую и культурную жизнь страны. Националистические элементы ощутимо присутствуют в любой из распространенных в современной Корее идеологий и во многом определяют мировоззрение рядового корейца [8, с. 19].

Во многих демократических странах парламент является своеобразным олицетворением политических традиций, важным показателем национальной политической культуры. Одновременно с этим парламент выступает как своего рода уравнивающая сила и в отношениях конкурирующих политических сил, как представитель интересов тех из них, которые обладают меньшими возможностями воздействия на политическую жизнь страны.

В результате и южнокорейская модель президентства в большинстве случаев становится режимом личной власти. Президенты-диктаторы, благодаря их заслугам в национально-освободительной борьбе за независимость страны или под воздействием массивной официальной пропаганды, приобретали статус «отцов нации» с полномочиями, которые можно сравнить с полномочиями неограниченного монарха.

Завершая рассмотрение взаимодействия институтов президента и правительства в условиях трансформационных процессов в Республике Корея, можно прийти к заключению, что Сеул выбрал в качестве основных партнеров Российскую Федерацию, что естественно, учитывая ее непосредственную географическую близость к Корейскому полуострову и наиболее мощный на постсоветском пространстве экономический потенциал.

Сейчас складывается впечатление, что в корейском обществе все шире признается необходимость продвижения экономических реформ – но это невозможно без продолжения политических реформ.

Ссылки:

1. Ланьков А. Разделение властей в Республике Корея. URL: <http://vestnik.tripod.com>
2. Северокорейские исследования. URL: www.Fortunecity.com/meltingpot/champion/65/index.html
3. Чо Пён Вон Перспективы социальных реформ и разоружения в северной Корее / аннотированный перевод Широких М.В. // Корея Фокус. 2007. № 10. URL: <http://korea.sakh.com>
4. Штефан Е. Корея и США: две модели правосудия // Сеульский вестник. 2002–2007. URL: <http://vestnik.tripod.com>
5. The cost of too much credit (The consequences of South Koreans' credit-fuelled spending spree) // The Economist. 2004. № 1. P. 23–24.
6. Walsh Bryan Heroes of the Environment: Lee Myung Bak // Time. 10.10.2007.
7. Who is Lee Myung-bak? // The Hankyoreh. 21.08.2007.
8. Yongwhan Kim Lee Myung-bak overcomes poverty and challenges to demonstrate CEO style leadership // The Kyunghyang Times. 19.12.2007.
9. Yoo Choonsik North Korea committee says to scrap accords with // South Reuters. 29.01.2009.

References (transliterated):

1. Lan'kov A. Razdelenie vlastey v Respublike Koreya. URL: <http://vestnik.tripod.com>
2. Severokoreyskie issledovaniya. URL: www.Fortunecity.com/meltingpot/champion/65/index.html
3. Cho Pën Von Perspektivy sotsial'nykh reform i razoruzheniya v severnoy Korее / annotirovanniy perevod Shirokikh M.V. // Koreya Fokus. 2007. № 10. URL: <http://korea.sakh.com>
4. Shtefan E. Koreya i SSHA: dve modeli pravosudiviya // Seul'skiy vestnik. 2002–2007. URL: <http://vestnik.tripod.com>
5. The cost of too much credit (The consequences of South Koreans' credit-fuelled spending spree) // The Economist. 2004. № 1. P. 23–24.
6. Walsh Bryan Heroes of the Environment: Lee Myung Bak // Time. 10.10.2007.
7. Who is Lee Myung-bak? // The Hankyoreh. 21.08.2007.
8. Yongwhan Kim Lee Myung-bak overcomes poverty and challenges to demonstrate CEO style leadership // The Kyunghyang Times. 19.12.2007.
9. Yoo Choonsik North Korea committee says to scrap accords with // South Reuters. 29.01.2009.