

Третьяков Рудольф Михайлович

доктор экономических наук, профессор,
Президент Академии проблем подъема
экономики России
dom-hors@mail.ru

Руденко Филипп Григорьевич

кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права
Кубанского социально-экономического института
dom-hors@mail.ru

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ
ПРЕДПРИЯТИЙ ОБОРОННЫХ
ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Аннотация:

Обосновывается необходимость совершенствования уровня государственной поддержки предприятий ОПК при реализации инвестиционных проектов, расширения государственных гарантий. Определены основные критерии, пути и методы взаимодействия государства и предприятий при выполнении гособоронзаказа. Предложена методика оценки кредитных рисков и защиты прав инвесторов.

Ключевые слова:

государственная поддержка инвестиционных программ, инвестиционные проекты, защита прав инвесторов, ценные бумаги.

Tretyakov Rudolf Mikhailovich

D.Phil. in Economics, Professor,
President of the Academy of
Russian Economy Recovery
dom-hors@mail.ru

Rudenko Filipp Grigoryevich

PhD in Law, Assistant Professor of
the Civil Law Department,
Kuban Socio-Economical Institute
dom-hors@mail.ru

**IMPROVEMENT OF
THE STATE SUPPORT OF
THE COMPETITIVE
INVESTMENT PROGRAMS
FOR ENTERPRISES OF
THE DEFENCE INDUSTRY**

Summary:

The article substantiates the need for improvement of the state support of the defence industry complex's enterprises during their investment projects implementation, as well as expansion of the state guarantees. The authors define the main criteria, ways and methods of the state and business cooperation when performing state defence procurement, and suggest a method of credit risk assessment and protection of investors' rights.

Keywords:

state support of the innovative programs, investment projects, protection of investors' rights, securities.

Современный уровень развития науки и техники ставит все более сложные задачи по укреплению обороноспособности России, наращиванию экономической мощи и формированию научно-технической политики в интеграции с мировой экономической системой.

В решении этих сложных задач особую роль играет необходимость отработки и совершенствования инвестиционных программ для всех отраслей и в первую очередь предприятий оборонного комплекса как флагмана государственной экономики.

В настоящее время предприятиям и организациям оборонной промышленности в процессе выполнения Гособоронзаказа при реализации конкурентоспособных инвестиционных проектов может быть оказана следующая государственная поддержка:

- выдача государственных гарантий отечественным инвесторам под выделяемые ими заемные средства;
- предоставление централизованных инвестиционных ресурсов;
- закупка по импорту оборудования, других товаров и услуг за счет государственных внешних заимствований;
- выдача бюджетных ссуд для реализации высокоэффективных контрактов на производство и поставку продукции, в том числе на экспорт;
- финансирование инвестиционных программ конверсии.

Основным и, пожалуй, единственным источником осуществления данных видов государственной поддержки является Бюджет развития Российской Федерации – инвестиционная составляющая Федерального бюджета, используемая для кредитования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов [1].

Механизм предоставления государственной гарантии заключается в следующем:

1. Организация-претендент находит российского инвестора, как правило, коммерческий банк, который согласен вложить в проект собственные средства в размере 80–95 % от его стоимости.

2. Претендент вкладывает в проект собственные средства в объеме от 5 до 20 % его сметной стоимости. Для проекта со сметной стоимостью до 250 млн. рублей заемщик должен предоставить собственные средства в размере не менее 20 % его стоимости (по бизнес-плану), а проект стоимостью свыше 250 млн. рублей – 10 % его стоимости и проекта лизинга от 1 млрд. рублей – не менее 5 % его стоимости.

3. Государство предоставляет коммерческому банку гарантию в размере до 40 % от фактически предоставленных им средств для реализации данного инвестиционного проекта.

4. Остальной риск по проекту, не покрываемый государственной гарантией, принимает на себя коммерческий банк. Данный риск для него составляет от 48 до 57 % стоимости проекта.

Инвестиционные программы конверсии предприятий оборонного комплекса должны соответствовать одному или нескольким приоритетным направлениям Федеральной целевой программы реструктуризации и конверсии оборонной промышленности с учетом региональных программ субъектов Российской Федерации. Целью их разработки является обоснование мероприятий (экономических, технических, организационных и др.), направленных на эффективное использование и развитие имеющегося высокого научно-технического потенциала оборонной промышленности в целях создания образцов конкурентоспособной гражданской продукции, не имеющей зарубежных аналогов, для поставки на экспорт, а также взамен импортируемой.

Возможная государственная поддержка проектов колеблется от 20 % до 100 %. Наибольший объем государственной поддержки – 100 % стоимости проекта может быть оказан для реализации высокоэффективных контрактов на поставку продукции на экспорт, инвестиционных программ конверсии, а также ссуд за счет внешних заимствований по импорту для закупки оборудования (за исключением собственных средств, необходимых для проведения авансовых платежей, размер которых составляет около 15 % сметной стоимости проекта).

В свою очередь предоставление централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития в объеме от 20 % до 50 % стоимости проекта предусматривает также наличие инвестора, который согласен вложить в проект до 30 % его стоимости. Самой небольшой, исходя из объемов предоставляемой поддержки, является государственная гарантия, которая дается Правительством инвестору на 40 % вкладываемых им в проект средств [2].

Сроки возврата средств государственной поддержки установлены дифференцированно для каждой из них: от 6 месяцев до 3 лет после полного ввода в действие по программе производственных мощностей. Самый жесткий срок возврата – 6 месяцев с момента получения средств установлен для бюджетных ссуд на поддержку экспорта высокотехнологичной продукции, поскольку государственная поддержка в этом случае заключается в оказании предприятию финансовой помощи для закупки материалов и полуфабрикатов, комплектующих изделий, то есть в приобретении оборотных средств.

В основном проценты за пользование средствами государственной поддержки установлены одинаковые – 1/3 действующей учетной ставки на момент принятия Федерального бюджета (10 % годовых). Наиболее «дешевыми» являются ссуды за счет внешних заимствований по импорту для закупки оборудования, ставку за пользование которыми специально устанавливает Правительство Российской Федерации. Оно же определяет и срок возврата этих средств.

В настоящее время самыми важными для предприятий оборонного комплекса являются условия предоставления целевых денежных средств для финансирования инвестиционных программ конверсии организаций оборонной промышленности за счет средств Федерального Бюджета. Размер этого вида государственной поддержки может составлять до 100 % требуемых средств для реализации программы. При этом отсутствуют специальные требования на наличие у заемщика собственных средств на начало выполнения проекта, а предельный срок возврата средств установлен в размере 3 лет после полного ввода в действие по программе производственных мощностей. Основным условием выделения средств является отсутствие у претендента просроченной задолженности по уплате налогов в Федеральный Бюджет, а также по ранее предоставленным ссудам за счет средств Федерального Бюджета и процентов за пользование ими [3].

Договор займа заключается с претендентом только при наличии у него надлежащего обеспечения исполнения обязательств, в качестве которых могут выступать: залог ликвидного имущества, гарантия банка либо поручительство других лиц, обладающих необходимыми денежными средствами (ликвидным имуществом).

Для создания льготных условий поддержки крупных, наукоемких эффективных проектов, базирующихся на использовании «высоких технологий», по нашему мнению, необходимо:

– принимать решение о предоставлении бюджетных средств по двум основным критериям: уровню конкурентоспособности продукции на мировом рынке и размеру получаемого бюджетного эффекта – налоговых поступлений и обязательных платежей;

– снять требование на обязательное вложение претендентом в проект собственных средств (прибыли и неиспользованных амортизационных отчислений), а также увеличить сроки возврата бюджетных средств.

В случаях, когда финансово-экономическое положение предприятия (при соблюдении двух обязательных условий к уровню конкурентоспособности и бюджетной эффективности проекта) является достаточно сложным (имеется просроченная задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды) необходимо образовать для выполнения проекта специальную структуру на базе выделения из состава претендента подразделений, занятых реализацией данного проекта. Учредителями такой структуры может быть помимо организации-претендента и государство (вклад в уставный капитал – сумма государственной поддержки).

Одновременно, для снижения возможных кредитных рисков по таким крупным проектам следует ужесточить требования к ликвидности сдаваемого по проекту в залог имущества.

При этом предпочтение следует отдавать ликвидным ценным бумагам, драгоценным металлам, недвижимости, пользующейся повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынках готовой продукции, а также гарантиям-поручительствам субъектов Российской Федерации. Поскольку реализация крупных наукоемких проектов требует значительного времени на разработку и подготовку производства, следует в первые годы реализации проекта предоставлять заемщику отсрочку уплаты процентов за предоставленные средства. Необходимо сократить ставки за пользование этими средствами до приемлемого уровня (например, до уровня средней рентабельности гражданской машиностроительной продукции – 10–12 %, а не 13–14 %, как сегодня). Целесообразно также упростить порядок предоставления средств, сократить количество требуемых для обоснования государственной поддержки документов, унифицировать их.

Ссылки:

1. Кудрявцев Е.М. Организация, планирование и управление предприятием. М., 2011.
2. Медведева О.В. Комплексный экономический анализ деятельности предприятия. Ростов-на-Дону, 2010.
3. Кудрявцев Е.М. Указ. соч.

References (transliterated):

1. Kudryavtsev E.M. Organizatsiya, planirovanie i upravlenie predpriyatiem. M., 2011.
2. Medvedeva O.V. Kompleksniy ekonomicheskiy analiz deyatel'nosti predpriyatiya. Rostov-na-Donu, 2010.
3. Kudryavtsev E.M. Op. cit.