

**Клинов Анатолий Сергеевич**

доктор исторических наук, доцент,  
профессор кафедры дипломатии  
Кубанского государственного университета  
тел.: (961) 526-77-13

## **К ВОПРОСУ О ВЫХОДЕ АБХАЗИИ ИЗ СОСТАВА ГРУЗИИ**

**Аннотация:**

*Статья посвящена выходу Абхазии из состава Грузии и обретению Абхазией независимости. Обращается внимание на вопрос о законности или незаконности этого обретения.*

**Ключевые слова:**

*Абхазия, Грузия, Российская Федерация, Организация Объединенных Наций, Советский Союз, независимость, автономия, суверенитет.*

**Klinov Anatoliy Sergeevich**

Doctor of History,  
professor of the chair of diplomacy  
Kuban State University  
tel.: (961) 526-77-13

## **TO THE QUESTION OF ABKHAZIA'S OUTPUT FROM GEORGIA**

**The summary:**

*The article is devoted to Abkhazia's output of from Georgia and to obtaining of independence by Abkhazia. The article pays attention to the question of the legality or illegality of the acquisition.*

**Keywords:**

*Abkhazia, Georgia, Russian Federation, United Nations Organization, Soviet Union, independence, autonomy, sovereignty.*

При решении вопроса о политическом статусе Абхазии первостепенное значение имеет определение критериев, исходя из которых, следует решать данный вопрос. Как Грузия и Российская Федерация, с одной стороны, так и бывший Союз Советских Социалистических Республик, с другой стороны, соответственно являются и являлись государствами континентального (романо-германского) права. В континентальном праве единственным источником права является нормативный акт. Среди нормативных актов высшее приоритетное значение имеют конституция и закон (причем, на первом месте стоит конституция, а за ней следует закон). Следует также учитывать роль международного договора при решении вопроса о политическом статусе Абхазии. Согласно общим теоретическим положениям права международный договор в иерархии нормативных актов стоит ниже конституции, но выше закона. Такое положение зафиксировано в ст. 6 Конституции Грузии [1, с. 177] и в ст. 15 Конституции РФ [2, с. 8–9]. Согласно статье 38 Статута Международного Суда ООН, являющегося составной частью Устава ООН, в иерархии источников международного публичного права международному договору принадлежит первое и главенствующее место [3, т. 3, с. 447].

Среди нормативных актов, имеющих самое прямое и непосредственное отношение к рассматриваемому вопросу, следует прежде всего выделить следующие: во-первых, Конституция СССР, принятая 7 октября 1977 г., Акт о восстановлении государственной независимости Грузии от 9 апреля 1991 г., имеющий значение конституционного закона и до 1995 г. практически заменяющий собой Конституцию Грузии; во-вторых, Мирный Договор между РСФСР и Демократической Республикой Грузии, заключенный в Москве 7 мая 1920 г., Предложение о создании Координационной комиссии, подписанное 11 мая 1994 г. в Москве; в-третьих, Закон СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР».

В соответствии со статьей 83 Конституции СССР от 7 октября 1977 г. «автономная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР и союзной республики, через высшие органы государственной власти и управления соответственно Союза ССР и союзной республики» [4, с. 127]. Это положение, ставшее новеллой в конституционном законодательстве Советского Союза (согласно конституциям СССР 1924 и 1936 гг. такого права союзная республика не имела), предоставило Абхазии право в случае выхода Грузии из состава СССР самостоятельно решить, выходит ли она вместе с Грузией из состава СССР или же остается в составе Советского Союза.

Указанное выше право было подтверждено статьей 3 Закона СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» [5, с. 303].

В соответствии со статьей 83 Конституции СССР от 7 октября 1977 г. и со статьей 3 Закона СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика 17 марта 1991 г. приняла участие в референдуме по вопросу о сохранении СССР вопреки запрету на участие в референдуме со стороны руководства Грузинской Советской Социалистической Республики (она не приняла участия в референдуме).

В референдуме приняло участие 52,3 % населения Абхазии, из которых 98,6 % проголосовало за сохранение СССР [6, с. 3]. Учитывая, что грузины в 1991 г. составляли 45,7 % населения Абхазии [7, с. 13], можно сделать вывод о том, что часть грузин приняли участие в референдуме и проголосовали за сохранение СССР. Что касается негрузинского населения, то его волеизъявление в пользу сохранения СССР было тотальным.

Исходя из сказанного выше, можно сделать два основных вывода.

Первый вывод заключается в том, что после 17 марта 1991 г. Грузия утратила все свои права на Абхазию в случае выхода ее (Грузии) из состава СССР. Это фактически и произошло, когда 9 апреля 1991 г. Грузия объявила о восстановлении своей государственной независимости [8], а затем практически вышла из состава Советского Союза, однако распространить свою юрисдикцию на Абхазию не смогла.

Второй вывод состоит в том, что боевые действия Вооруженных сил Грузии в Абхазии в 1992–1994 гг. следует рассматривать не иначе как в рамках попытки грузинских властей аннексировать (то есть насильственно включить в состав своего государства чужую территорию) земли, находящиеся за пределами Грузинского государства.

По факту признания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ведущими мировыми державами, а также Российской Федерации суверенитета Грузии над Абхазией [9] можно сказать следующее.

Согласно статье 2 Устава ООН эта «Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов» [10, т. 3, с. 398]. Следовательно, как ГА ООН, так и державы, включая сюда и РФ, при решении вопроса о политическом статусе Абхазии должны были исходить, во-первых, из положений статьи 83 Конституции СССР 1977 г. и статьи 3 Закона СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» и вытекающего отсюда факта законного выхода Абхазии из состава Грузии в марте 1991 г.; во-вторых, из того, что признание Абхазии частью Грузии в период после марта 1991 г. возможно только с согласия самой Абхазии.

В связи с этим следует также обратиться к Декларации независимости США от 4 апреля 1776 г., которая в качестве важнейшего аргумента в пользу выхода североамериканских колоний Великобритании из состава последней указывает на постоянные, грубые и массовые нарушения прав человека со стороны британских властей в отношении колонистов [11]. Если следовать принципу аналогии, то вполне очевидные факты массовых нарушений прав негрузинского населения со стороны Вооруженных сил Грузии и грузинских властей во время Грузино-абхазской войны 1992–1994 гг. дают Абхазии весомый дополнительный аргумент в пользу ее выхода из состава Грузии. Между тем Соединенные Штаты Америки активно поддерживают Грузию в ее усилиях установить свой суверенитет над Абхазией.

В рамках данной короткой публикации невозможно рассмотреть все стороны абхазской проблемы (наряду, с вопросом о политическом статусе Абхазии, прежде всего, социально-экономический аспект конфликта, вопрос о беженцах и другое). Представляется, что для успешного разрешения абхазской проблемы было бы целесообразно провести широкое, объективное и толерантное обсуждение в рамках научной конференции всех связанных с ней вопросов.

#### Ссылки:

1. Конституция Грузии от 24.08.1995 // Новые конституции стран СНГ и Балтии. 1998. С. 175–209.
2. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
3. Устав Организации Объединенных Наций // Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. М., 1947. С. 397–456.
4. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята внеочередной 7-й сессией Верховного Совета СССР 9-го созыва 07.10.1977) // Конституция общенародного государства. М., 1978. С. 111–144.
5. О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР. Закон СССР от 03.04.1990 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 11.04.1990. № 15. Ст. 247–264. С. 293–316 ; Там же. Ст. 252. С. 303–308.
6. Сообщение Центральной комиссии референдума СССР. Об итогах референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 года // Известия. 28.03.1991. № 74 (23340).
7. Абхазская трагедия. Сборник. Сочи, 1993.

#### References (transliterated):

1. Konstitutsiya Gruzii ot 24.08.1995 // Novye konstitutsii stran SNG i Baltii. 1998. P. 175–209.
2. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii. M., 1993.
3. Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsiy // Vneshnyaya politika Sovet-skogo Soyuz v period Otechestvennoy voyny. M., 1947. P. 397–456.
4. Konstitutsiya (Osnovnoy zakon) Soyuz Sovie-skikh Sotsialisticheskikh Respublik (prinyata vneocherednoy 7-y sessiiy Verkhovnoy Soveta SSSR 9-go sozyva 07.10.1977) // Konstitutsiya obshchenarodnogo gosudarstva. M., 1978. P. 111–144.
5. O poryadke resheniya voprosov, svyazannykh s vykhodom soyuznoy respubliky iz SSSR. Zakon SSSR ot 03.04.1990 // Vedomosti S"ezda narodnykh deputatov SSSR i Verkhovnoy Soveta SSSR. 11.04.1990. No. 15. Art. 247–264. P. 293–316 ; Ibid. Art. 252. P. 303–308.
6. Soobshchenie Tsentral'noy komissii referenduma SSSR. Ob itogakh referenduma SSSR, sostoyavshegosya 17 marta 1991 goda // Izvestiya. 28.03.1991. No. 74 (23340).
7. Abkhazskaya tragediya. Sbornik. Sochi, 1993.

8. Акт о восстановлении государственной независимости Грузии от 09.04.1991 // Кавказский узел. Документы. Выступление личного представителя Президента Республики Абхазия А. Джергения на семинаре «Государственно-правовые аспекты урегулирования конфликта», 12–13 февраля 2001 г., Пицунда. URL: [www.apsny.ru](http://www.apsny.ru)
  9. Предложение о создании Координационной комиссии, подписанное 11.05.1994 в Москве. URL: [www.un.org/russian/peace/unomig/94-583.pdf](http://www.un.org/russian/peace/unomig/94-583.pdf).
  10. Устав Организации Объединенных Наций // Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. М., 1947. С. 397–456.
  11. Декларация независимости Соединенных Штатов Америки (4 июля 1776 г.) // Конституции зарубежных стран. Сборник. Составитель Дубровин В.Н. М., 2000. С. 181–183.
8. Akt o vosstanovlenii gosudarstvennoy nezavisimosti Gruzii ot 09.04.1991 // Kavkazskiy uzel. Dokumenty. Vystuplenie lichnogo predstavatelya Prezidenta Respubliki Abkhaziya A. Dzhergeniya na seminare "Gosudarstvenno-pravovye aspekty uregulirovaniya konflikta", 12–13 fevralya 2001 g., Pitsunda. URL: [www.apsny.ru](http://www.apsny.ru)
  9. Predlozhenie o sozdanii Koordinatsionnoy komissii, podpisannoe 11.05.1994 v Moskve. URL: [www.un.org/russian/peace/unomig/94-583.pdf](http://www.un.org/russian/peace/unomig/94-583.pdf).
  10. Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsiy // Vneshnyaya politika Sovet-skogo Soyuz v period Otechestvennoy voyny. M., 1947. P. 397–456.
  11. Deklaratsiya nezavisimosti Soedinennykh Shtatov Ameriki (4 iyulya 1776 g.) // Konstitutsii zarubezhnykh stran. Sbornik. Sostavitel' Dubrovin V.N. M., 2000. P. 181–183.