

**Корнилова Анна Дмитриевна**

аспирантка кафедры экономики и менеджмента  
в строительстве  
Самарского государственного архитектурно-  
строительного университета  
тел.: (846) 264-84-56

## **ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА**

---

**Аннотация:**

*В статье раскрыты особенности строительной отрасли, определены цели и задачи стратегического планирования на уровне регионального инвестиционно-строительного комплекса.*

**Ключевые слова:**

*стратегическое планирование, индикативное планирование, региональное планирование, строительная отрасль, инвестиционно-строительный комплекс.*

---

**Kornilova Anna Dmitrievna**

post-graduate student of the chair of economics  
and management in construction,  
Samara State Architecture  
and Civil Engineering University  
tel.: (846)264-84-56

## **FEATURES OF STRATEGIC PLANNING OF REGIONAL INVESTMENT AND CONSTRUCTION COMPLEX**

---

**The summary:**

*In the article the features of the construction industry, goals and objectives of strategic planning at the regional investment and construction complex.*

**Keywords:**

*strategic planning, indicative planning, regional planning, construction industry, investment and construction complex.*

---

Инвестиционно-строительный комплекс (ИСК) играет значительную роль в экономике региона, так как является сферой воспроизводства основных фондов. Иерархичность системы стратегического планирования означает подчиненность планов ИСК стратегии социально-экономического развития региона.

Основной задачей регионального органа управления при разработке стратегии и тактики развития региона применительно к региональному ИСК является [1, с. 10]:

- создание благоприятных условий для формирования регионального ИСК, его состава и структуры как технологической, так и по формам собственности на средства производства;
- активное влияние на процесс привлечения инвестиций на территорию региона;
- активное влияние на процесс формирования производственной и социальной инфраструктуры региона;
- формирование и проведение активной градостроительной политики в регионе;
- формирование и проведение региональной экологической политики;
- регулирующее влияние на экономическую политику естественных монополий, функционирующих на территории региона, с целью ограничить всеми доступными средствами их возможности по необоснованному поднятию цен на базовые производственные ресурсы.

Строительная отрасль с точки зрения политики и экономики региона имеет ряд особенностей: - главной особенностью продукции строительства является ее территориальная закреплённость, что придает любым исследованиям в области строительства четко выраженный региональный аспект;

- другой особенностью строительства является важнейшая роль в процессе экономического воспроизводства: обеспечение расширенного воспроизводства основных фондов при эффективном использовании инвестиций. В процессе строительства осуществляется перевооружение всех отраслей народного хозяйства: создание новых производств, вовлечение в производство новых природных ресурсов, градостроительство, преобразование окружающей среды и т.д., причем все это касается как территориальных общностей, так и общества в целом;

- особенности строительной индустрии зависят от состава сырьевой базы (от тех материалов, которые используются для производства основных строительных материалов). В силу этого производство строительных материалов практически повсеместно организовывалось как местная промышленность, развившаяся в рамках компетенции местных органов власти.

Расширение и наращивание регионального производственного потенциала должно осуществляться главным образом за счет инициативы экономических агентов, бизнес которых складывается на использовании потенциала территории: естественно-природного, трудового, инфраструктурного и производственного. Отметим, что роль региональных властей в этой сфе-

ре велика, поскольку от их экономической политики зависит экономическая активность этой группы инвесторов [2, с. 110].

Основным типом стратегического планирования в современных условиях является индикативное планирование. Индикативное планирование, получившее значительное развитие в ряде промышленно развитых стран, доказало свою достаточно высокую эффективность в качестве средства государственного регулирования рыночной экономики. Его можно определить как механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой, который сочетает ее государственное регулирование с рыночным и нерыночным саморегулированием и основывается на разработке системы показателей (индикаторов) социально-экономического развития, включает определение его общенациональных приоритетов и процедуры согласования решений на макро- и микроуровне.

Индикативное планирование в строительной сфере осуществляется в виде составления государственными другие процедуры согласования решений на макро- и микроуровне структурами Федерации региональных стратегических планов и программ.

Основной проблемой, стоящей перед органами власти и управления при составлении стратегических планов, является определение системы сбалансированных показателей, характеризующих изменение ситуации по одному или нескольким стратегическим направлениям развития строительной сферы региона. При построении системы таких показателей (индикаторов) необходимо учитывать критерии их оптимальности: достоверность и объективность, оптимальность, сопоставимость, простоту поиска и предоставления информации. Помимо этого, система индикаторов должна соответствовать следующим принципам [3, с. 17]:

1. Иерархичности, предполагающей, что показатели более высокого уровня должны основываться на показателях предыдущего уровня.
2. Релевантности, что предполагает создание четкой логической связи информационных потоков с сущностью исследуемых явлений.
3. Целостности, требующей интеграции системы данных показателей в единую базу, доступную для широкого круга пользователей.
4. Структурированности, определяющей место конкретных показателей в системе, способы сбора и обработки данных для каждого из них.

Соблюдение перечисленных требований к показателям индикативных планов очень важно, так как от этого зависит возможность организации системы развития строительного комплекса страны (региона).

В результате были разработаны этапы процесса стратегического планирования развития инвестиционно-строительного комплекса:

- концепция социально-экономического развития Российской Федерации;
- концепция социально-экономического развития региона;
- реализация федеральных целевых программ, ориентированных на социально-экономическое развитие;
- определение стратегических приоритетов развития ИСК на основе индикативного планирования;
- реализация стратегических целей ИСК региона.

Региональный инвестиционно-строительный комплекс представляет собой совокупность отраслей, производств и организаций, характеризующуюся тесными устойчивыми экономическими, организационными, техническими и технологическими связями в получении конечного результата – обеспечения производства основных фондов народного хозяйства в региональных границах [4, с. 50]. Это достаточно сложная система, в которой существует множество звеньев и большое количество взаимосвязей между элементами этой системы.

Как видно из данного определения, ключевой в понятии является территориальная привязка и, как следствие, специфические условия хозяйствования и проживания населения, наличие собственного производственно-экономического потенциала.

Укрупнено региональный инвестиционно-строительный комплекс может быть формализован через четыре группы субъектов:

1. Обеспечение инвестиционными ресурсами, которое формируется за счет сбережений отдельных домохозяйств, собственных средств предприятий и организаций, кредитов банков, иностранных инвестиций.
2. Организация строительного производства, обеспечивающая конечный результат функционирования всего комплекса – создание готовой строительной продукции с заданными показателями качества строительно-монтажных работ.

3. Организация поставок строительных материалов, конструкций, машин и механизмов, позволяющая объединять промышленные предприятия и производства, относящиеся к промышленности строительных материалов

4. Формирование и повышение эффективности проектных, научных и опытно-конструкторских организаций, обеспечивающее разработку и внедрение нормативно-методических документов, научных концепций и новых технологий. Стимулирует развития малого научно-технического и инновационного предпринимательства, частного сектора науки и проектирования.

Данная формализация позволяет выявить материальную основу регионального инвестиционно-строительного комплекса – совокупность организаций и предприятий, экономических и производственно-технологических связей между ними, образовавшихся в процессе развития общественного разделения труда и интересов рынка. Материальная основа или производственная структура является наиболее устойчивой характеристикой комплекса.

Базовой промышленной отраслью регионального инвестиционно-строительного комплекса является промышленность строительных материалов, продукция которой почти полностью потребляется в строительстве. Поэтому развитию производства и размещение ее предприятий находится под непосредственным воздействием масштабов и концентрации строительства в регионе [5, с. 28].

Таким образом, предприятия промышленности строительных материалов образуют статически неизменяемую структуру инвестиционно-строительного комплекса, а потоки материалов и конструкций составляют ее логистические материальные связи в системе инвестиционно-строительного комплекса региона.

Инвестиционная стратегия региона задает рамки для реализации программ, направленных на эффективное управление инвестиционно-строительным комплексом региона. При этом инвестиционная стратегия призвана обеспечить:

- единое понимание происходящего в региональном инвестиционно-строительном комплексе;
- создать различные условия для контактов по вопросу развития региона между властями, руководителями предприятий, инвесторами, строительными предприятиями, общественными организациями и т.д.;

- эффективное сотрудничество федеральных, муниципальных, частных и общественных организаций в инвестиционно-строительной сфере.

Наряду с региональными прогнозами социально-экономического развития стратегический план определяет общую направленность развития региона, сосредотачиваясь на приоритетных сферах жизнедеятельности региона, определяющих его конкурентоспособность.

Разработка Стратегического плана осуществляется с учетом основных идей и результатов официальных прогнозов и программ системы регионального управления. Цели, задачи и проекты стратегического плана становятся элементами планирования для всех участников его разработки и реализации. Следовательно, с точки зрения нормативно-законодательной базы стратегия развития регионального ИСК проистекает из стратегии развития региона.

Однако нельзя однозначно утверждать о вторичности стратегии ИСК по отношению к стратегии региона. Ведь при разработке стратегического плана исходными являются сценарные условия, в том числе состояние основных фондов региона, которое определяется деятельностью ИСК по его поддержанию и развитию.

Сложность стратегического планирования на уровне регионального инвестиционно-строительного комплекса в первую очередь заключается в том, что он представлен совокупностью подсистем – предприятий, которые являются самостоятельными экономическими субъектами, права собственности на которые находятся у значительного количества индивидуумов, социально или маргинально ориентированных. При этом результирующая цель для них – получение прибыли. И цель отдельного собственника не всегда совпадает с результирующей целью ИСК региона.

#### Ссылки:

1. Шапиро М.Ф. Экономические проблемы управления строительным комплексом в условиях рыночной экономики (на примере Республики Казахстан): автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 1998.
2. Мандрица И.В. Стратегия развития строительного предприятия в регионе. СПб., 2007.
3. Мойсов В.В., Кони́на О.В. Жизненное пространство крупного города как базовая категория для разработки концепции его устойчивого развития // Концепция устойчивого развития Волгограда.

#### References (transliterated):

1. Shapiro M.F. Ekonomicheskie problemy upravleniya stroitel'nym kompleksom v usloviyakh rynochnoy ekonomiki (na primere Respubliki Kazakhstan): avtoref. dis. ... d-ra ekon. nauk. M., 1998.
2. Mandritsa I.V. Strategiya razvitiya stroitel'nogo predpriyatiya v regione. SPb., 2007.
3. Moysov V.V., Konina O.V. Zhizненное prostranstvo krupnogo goroda kak bazovaya kategoriya dlya razrabotki kontseptsii ego ustoychivogo razvitiya // Kontseptsiya ustoychivogo razvitiya Volgograda.

Стартовые условия: Материалы международной конференции «Информационные технологии в образовании, технике и медицине». Волгоград, 2002. С. 12–20.

4. Гаделия Д.Г. Стратегическое планирование развития инвестиционно-строительного комплекса мегаполиса. СПб., 2005.
5. Задумкин К.А. Формирование системы стратегического управления строительным предприятием: дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2005.

Startovye usloviya: Materialy mezhdunarodnoy konferentsii "Informatsionnye tekhnologii v obrazovanii, tekhnike i meditsine". Volgograd, 2002. P. 12–20.

4. Gadeliya D.G. Strategicheskoe planirovanie razvitiya investitsionno-stroitel'nogo kompleksa megapolisa. SPb., 2005.
5. Zadumkin K.A. Formirovanie sistemy strategicheskogo upravleniya stroitel'nym predpriyatiem: dis. ... kand. ekon. nauk. SPb., 2005.