

Гельман Вячеслав Александрович

кандидат социологических наук, доцент кафедры
культурологии и социокультурной антропологии
Восточно-Сибирского государственного университета
технологий и управления
тел.: (961) 265-16-20

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ В 1991–2000 ГГ.

Аннотация:

В статье проанализированы экономические преобразования в Республике Бурятия в период 90-х годов XX века, причины системного кризиса республиканской экономики. Исследование выделенных исторических процессов дает возможность понимания характера произошедших в них изменений на территориальном уровне, факторов и перспектив их развития как с теоретических, так и с практических позиций. Основное внимание в работе автор акцентирует на изменениях экономической структуры в Республике Бурятия, предопределивших современные социально-экономические тенденции развития региона.

Ключевые слова:

экономика, экономические реформы, производительные силы, спад производства, уровень жизни, системный кризис, Республика Бурятия.

Gelman Vyacheslav Alexandrovich

Candidate of Sociology, associate professor of the chair of
culturology and sociocultural anthropology,
East-Siberian State University of
Technologies and Management
tel.: (961) 265-16-20

ECONOMIC TRANSFORMATION OF THE REPUBLIC BURYATIYA IN 1991–2000

The summary:

The article analyzes the economic transformation in the Republic of Buryatia in the period of the nineties of the twentieth century, the causes of the systemic crisis of the republic's economy. The study highlighted the historical processes makes it possible to understand the nature of these changes occurred at the territorial level, the factors and their development prospects, both theoretical and practical positions. The focus of the work, the author focuses on the changing economic structure in the republic of Buryatia predetermined current socio-economic trends in the region.

Keywords:

economics, economic reforms, productive forces, recession manufacture, standard of living, system crisis, Republic Buryatiya.

События 90-х годов прошлого века стали для России периодом глубочайших социально-экономических и политических преобразований и на постсоветском пространстве, привели к трансформации всех сторон жизни российского общества. Реформы внесли существенные коррективы в политическое и социальное развитие Республики Бурятия, предопределив дальнейший путь ее развития.

Рассматривая положения в республике за прошедший период реформ, накопившиеся проблемы в социально-экономическом развитии региона, мы должны последовательно проанализировать, в чем заключается системный кризис республиканской экономики. Без решения этой задачи невозможно найти стратегическое направление развития Республики Бурятия в экономики России в целом.

Экономика Бурятии в 80-е г. XX века развивалась как составная часть единого народнохозяйственного комплекса СССР, будучи сориентированной в основном на добычу сырья и его первичную переработку. Две трети объема промышленного производства республики вывозились в другие регионы России и в страны СНГ, в то время как почти столь же значительная часть (80 %) потребляемой в республике промышленной продукции ввозилась из других регионов страны.

В советское время в Бурятии развитие получила обрабатывающая промышленность, она располагала крупными мощностями по производству стекла, асбоцементных изделий, электродвигателей переменного тока, авиационной техники, теплоизмерительных приборов, машин для животноводства и кормопроизводства, шерстяных тканей, мясопродукции. В целом хозяйство Бурятии унаследовало деформированную структуру экономики, с перекосом в сторону горно-добывающей и оборонной отраслей промышленности. В то же время недостаточно развито было гражданское машиностроение, производство потребительских товаров, здесь был характерен низкий уровень технологий, производительности труда, качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции с высокой капиталоемкостью производства и отсталостью производственной и социальной инфраструктуры. Многие предприятия напрямую зависели от привозного сырья, централизованного плана федерального центра и государственного заказа.

С распадом Советского Союза, сокращением оборонных заказов и введением рыночных отношений для большинства предприятий республики это оказалось фатальным. Экономически невыгодно стало привозить сырье из Ульяновской области для стеклозавода, производить сельскохозяйственную технику для российских регионов Бурятфермашу, заказывать продукцию судостроительному заводу из-за увеличения железнодорожных тарифов, размещать заказы на авиазаводе, ЛВРЗ и в приборостроительном объединении. С открытием границ и массовым завозом потребительских товаров из КНР встал вопрос о фабрике верхнего трикотажа, фабрике «Туяна» и др. При этом, важно заметить, что спад производства в Бурятии шел медленнее, чем по России в целом. Если в 1992 г. объем ВРП по Российской Федерации снизился по отношению к 1991 г. на 14,5 %, то в нашей республике – на 13 %, снижение объемов промышленной продукции произошло на 18 % и 15 % соответственно [1].

В 1992–1994 г. население республики испытало на себе всю тяжесть высокой инфляции и общего спада производства. В этот исторический период показатели спада производства по РБ уже превысили общероссийские – снижение объемов ВРП в Бурятии составило 15 %, в то время как в РФ – 12,6 %, снижение объемов промышленной продукции – 27 % и 21 % соответственно [1].

Наблюдается превышение среднероссийского уровня в два раза по количеству убыточных предприятий. Среди основных факторов столь значительного спада в РБ главное место занимает влияние

структуры (специализация) промышленности, сложившейся в годы советской власти, которая была ориентирована на интересы союзного центра. Именно в 1994 г. наблюдался максимальный спад производства в Бурятии. За годы реформ в республике наиболее стабильно функционировал лишь топливно-энергетический комплекс. В то же время за 1994 г. по отношению к уровню 1993 г. производство целлюлозы сократилось до 11 %, пиломатериалов – 51 %, деловой древесины – 59 %, цемента – 65 %. Резко упало производство в машиностроительном комплексе – до 37 %. Большое беспокойство вызывает неуклонное сокращение производства потребительских товаров. В 1994 г. выпуск продовольственных товаров снизился на 27 %, а непродовольственных – на 48 % [1].

Критическим стало положение в аграрном секторе. Уже на первом этапе его реформирования в республике началось сокращение сельскохозяйственного производства. За 1992–1994 гг. оно снизилось на 36 %.

Сокращение производства во всех секторах экономики республики соответствующим образом сказалось на транспортных перевозках, объем которых за годы реформ существенно сократился. Только за 1994 г. перевозки грузов железнодорожным транспортом снизились на 18 %, автомобильным – на 51 %, авиационным – на 52 %. Значительное удорожание стоимости проезда привело к снижению объема пассажирских перевозок на 16 % [1].

В результате проводимой в стране приватизации и формирования многоукладной экономики претерпела значительные изменения структура капитальных вложений в республике по формам собственности. Так, доля государственной формы собственности в общем объеме инвестиций в 1994 г. составила 42 % против 92–96 % в 1989–1992 гг. При этом доля централизованно выделяемых республике капитальных вложений из средств федерального бюджета в общем объеме инвестиций сократилась в 1994 г. до 35 % против 62–68 % в 1989–1992 гг. В связи с продолжающимся спадом производства, остановкой многих предприятий и отсутствием у них средств на инвестиции доля капитальных вложений за счет собственных средств предприятий и организаций всех форм собственности также имеет тенденцию к сокращению (с 39 % в 1992 г. до 34 % в 1994 г.) [2].

Финансовое положение республики за эти годы значительно ухудшилось. По мере спада производства сокращаются налоговые поступления, падает платежная дисциплина, лавинообразно растут взаимные неплатежи, снижается финансовая поддержка Бурятии из федеральных источников. Крайне обострилась в республике проблема убыточности предприятий. Так, за 11 месяцев 1994 г. убытки в целом по предприятиям (без сельского хозяйства) составили 110 млрд руб., или 64 % к общей сумме прибыли. Число убыточных предприятий возросло до 490 из общего их числа 902 [3].

Весьма напряженное положение складывается в республике в сфере занятости. В целом по народному хозяйству Бурятия занятость в 1994 г. сократилась по сравнению с 1993 г. на 10 %, причем в отдельных отраслях материального производства она снизилась на 15 %, а в отраслях непродовольственной сферы – на 17 %. Численность незанятого населения достигла к концу 1994 г. 15,5 тыс. человек, что составляло 4,3 % общей численности работающих и 1,8 % общей численности населения в трудоспособном возрасте. Кроме того, в 1994 г. (по данным за 9 месяцев) 64 тыс. человек, т. е. 18 % общей численности занятых в общественном производстве, вынужденно работали в режиме неполной рабочей недели и находились в отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы [4].

По уровню жизни Республика Бурятия в 90-е годы все более отставала от соответствующего среднероссийского уровня. Так, если в 1990 г. отставание среднедушевого денежного дохода в регионе от среднего уровня по Российской Федерации составляло 9 %, то в 1994 г. – уже 45 %. Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения республики в I кв. 1995 г. составила 70 %. До 30 % населения выживало за счет собирательства и созданных природой ресурсов. В результате в республике значительная часть населения имела денежные доходы ниже прожиточного минимума [5].

В середине 1994 г. в Республике Бурятия к власти приходит новое правительство. В условиях продолжающегося кризисного состояния в производстве, финансовой сфере, социальной области был определен план первоочередных мер по стабилизации социально-экономического положения в РБ на 1994–1995 гг. и осуществлен переход экономики Бурятии к рыночным отношениям, в соответствии с концепцией экономической реформы в РФ.

Период с 1995–1998 гг. – характеризовался замедлением спада в сфере материального производства. Однако платежный кризис обострил экономическую ситуацию. Он сопровождался вытеснением из товарно-денежных отношений денежной составляющей. Росли долги по зарплате работникам не только материального производства, но и бюджетной сферы. Таким образом, господствующее положение заняли неденежные формы расчетов. В этот же период для республики была характерна экономическая ситуация, в которой преобладали тенденции возрастания неплатежеспособности большинства местных предприятий, значительного бюджетного дефицита, роста безработицы, падения доходов существенной части населения республики. И если в недалеком прошлом Бурятия занимала среднее место среди регионов России по основным параметрам социально-экономического развития, то к концу 90-х годов оказалась в ряду замыкающих. Уровень произведенного национального дохода на душу населения в республике составлял менее 70 % от соответствующего показателя по Российской Федерации в целом.

В результате распада прежней системы хозяйствования и недостатков в ходе реализации реформы, экономика республики как составная часть народного хозяйства страны разрушилась до уровня, превышающего пределы ее жизнеспособности. Появилась реальная опасность того, что неконтролируемый спад производства в 90-х годах ослабит экономическую жизнь на уровне предприятий, поселков, городов, целых районов и сопровождающую его социальную инфраструктуру. Суть переживаемого республикой кризиса состояла в том, что производительные силы Бурятии, сформировавшиеся в условиях плановой

системы хозяйствования, не смогли эффективно функционировать в рыночной экономике, требовали глубокой качественной перестройки, которая должна охватить технику, технологию, организацию производства, материально-технического обеспечения и сбыта, формы хозяйственной деятельности и др.

Кризис, поразивший экономику региона, также обусловлен неудовлетворительными стартовыми условиями для развития республики, неэффективной структурой экономики, накопленными за многие годы социальными проблемами, демографическими особенностями, природно-климатическими и географическими факторами. Объем капитальных вложений в экономику Бурятии на душу населения был ниже, чем в среднем по России, причем значительные средства расходовались на охрану природы. Доля расходов на природоохранные мероприятия в Бурятии всегда была более высока, чем в других российских регионах, так как водосборная часть озера Байкал находилась на ее территории. Этот фактор до сих пор не учитывается при формировании бюджета России и принятия мер по экономической поддержке субъектов РФ. Из-за низкого уровня развития производства и повышенных затрат, обусловленных природно-климатическими условиями (60 % территории РБ приравнены к районам Крайнего Севера), а также повышенными экологическими требованиями, в Бурятии сложился дефицитный бюджет. Соответственно недостаточность собственных средств обусловила отставание по большинству основных показателей развития социальной сферы республики.

Таким образом, имея низкий уровень социального развития, не подкрепленный развитой экономической базой, республика за годы реформ еще в большей степени отстала от большинства регионов России. Немалую роль сыграли и разрушение традиционных экономических связей Восточной Сибири, в том числе и проблема энерготарифов, поставившая в неравные условия предприятия Бурятии и другие субъекты РФ.

К концу XX века состояние российской и бурятской экономики продолжало оставаться непростым. Продолжался спад производства, не был преодолен бюджетный и инвестиционный кризис, продолжалось возрастание темпов инфляции. Реформа экономики в условиях недостаточного нормативно-правового и законодательного обеспечения, а также неэффективность местной власти дали толчок к активизации процессов, которые способствовали обострению социальных противоречий в республике. Именно прошедшие экономические реформы девяностых годов предопределили социально-политические процессы, происходящие в 2000-х годах в республике, и стали причиной серьезного отставания от других регионов. Для выработки дальнейшего социально-экономического пути развития в Республики Бурятия, для качественного изменения положения в республике необходимо формировать средний и малый бизнес, поддерживать частную инициативу населения на местах. В целом по республике, несмотря на печальное наследие экономических реформ и социальных потрясений, потенциал развития есть, но необходима последовательность и стратегическая направленность на реформы республиканских властей.

Ссылки:

1. О дополнительных мерах федеральной поддержки социально-экономического развития Республики Бурятия № 543 от 29.05.1996 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 23. Ст. 2201.
2. Итигилова Л. Инвестиционный рейтинг Бурятии в 1999 г. // Бурятия.2000. № 1. 4 с.
3. Потапов Л.В. Бурятия: проблемы и перспективы // Экономист. 1997. № 9. С. 36–42.
4. Гейдебрект В. Экономика Бурятии: итоги и перспективы // Экономический потенциал РБ. 2004. № 1. С. 8–13.
5. Потапов Л.В. Указ. соч.

References (transliterated):

1. O dopolnitel'nykh merakh federal'noy podderzhki sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Buryatiya No. 543 ot 29.05.1996 goda // Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii. 1995. No. 23. Art. 2201.
2. Itigilova L. Investitsionnyy reyting Buryatii v 1999 g. // Buryatiya.2000. No. 1. 4 p.
3. Potapov L.V. Buryatiya: problemy i perspektivy // Ekonomist. 1997. No. 9. P. 36–42.
4. Geydebrekht V. Ekonomika Buryatii: itogi i perspektivy // Ekonomicheskyy potentsial RB. 2004. No. 1. P. 8–13.
5. Potapov L.V. Op. cit.