

Полковникова Ольга Владимировна

аспирантка кафедры социальных технологий
Ярославского государственного университета
им. П.Г. Демидова
o.v.polkovnikova@rambler.ru

**ПОЛИТИКА
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ:
СОДЕРЖАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ
(НА ПРИМЕРЕ ЯРОСЛАВСКОЙ
ОБЛАСТИ) [1]**

Аннотация:

В статье исследуется политика социальной поддержки, проводимая местными органами власти в интересах населения города Ярославля и Ярославской области, анализируются инновационные формы, методы и технологии ее реализации в условиях модернизирующегося социума.

Ключевые слова:

социальная политика, социальная поддержка, регион, местная специфика реализации социальной политики, население города Ярославля и Ярославской области.

Polkovnikova Olga Vladimirovna

post-graduate student of the chair of
social technologies,
Yaroslavl State University
o.v.polkovnikova @rambler.ru

**POLICY OF
SOCIAL SUPPORT OF
LOCAL POPULATION:
MAINTENANCE AND PROBLEMS
(ON THE EXAMPLE OF
YAROSLAVL REGION) [1]**

The summary:

The article deals with the policy of social support spent by local authorities in the interests of the population of the city of Yaroslavl and Yaroslavl region, innovative forms, the methods and the technologies of its realization in the conditions of modernized society are analyzed.

Keywords:

social policy, social support, region, local specificity of realization of social policy, population of city of Yaroslavl and Yaroslavl region.

Современная государственная социальная политика отличается разнообразием субъектов и объектов, расширение номенклатуры которых происходит в следующем направлении: от государства через его отдельные органы, общественно-политические институты – до конкретного индивида. Данная закономерность определяет не только права, но и обязанности всего разнообразия субъектов, расширяет сферу их деятельности и патронирует различные группы российского населения, в том числе местного. Расширение субъектов как закономерность связано с увеличением полномочий местных органов государственной власти, развитием местного самоуправления и активизацией деятельности общественных организаций и объединений [2, с. 145].

Другой закономерностью современной социальной политики является увеличение ее объектов, что определяется все углубляющейся дифференциацией современной социальной структуры российского общества, а также появление новых форм, методов, технологий и механизмов ее реализации.

Для региональных и местных исполнительных органов власти политика социальной поддержки местного населения становится приоритетной в их деятельности и требует перестройки их работы с учетом наличных ресурсов и их рациональным использованием.

Органы власти на местах самостоятельно определяют статус и количество малообеспеченного населения, автономно выявляют таких граждан и оказывают им конкретные виды помощи (финансовую, консультационную, натуральную, информационную и т.д.) в объемах, соответствующих наличным ресурсам. Несмотря на структурное единообразие федеральных и региональных органов социальной защиты и поддержки, последние имеют возможность и право разработки, апробации и активного внедрения инновационных методов, способов, механизмов и технологий реализации их функций.

В настоящее время основной объем финансирования социальных расходов покрывается территориальными бюджетами, главным образом местными, которые формируются из своих собственных доходов и подвержены финансовому регулированию. Так, доходная часть местных бюджетов складывается из местных налогов и поступлений, а также выделяемой бюджетам на постоянной основе фиксированной доли в федеральных и региональных налогах. Кроме того, в дополнение к собственным ресурсам, государство обеспечивает территориальные органы власти финансовыми средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них функций [3, с. 237].

Масштаб и объем движения денежных средств зависят от мобилизации и распределения государственных ресурсов. При ограниченных финансовых ресурсах, выделяемых на оказание социальной помощи и поддержки объективно нуждающимся в них гражданам, до сих пор не удалось обеспечить дифференцированного подхода к различным категориям нуждающихся граждан, в полной мере скоординировать деятельность различных министерств и ведомств, общественных организаций и благотворительных фондов, участвующих в данной работе.

Ярославские местные органы власти выделяют, помимо основного пособия, дополнительные целевые пособия, предназначенные для удовлетворения первостепенных конкретных потребностей: приобретение продуктов питания, одежды, обуви и т.п. Такие пособия могут быть разовыми или регулярными. В связи с тем, что не во всех регионах состояние местных бюджетов способно оказывать действенную помощь нуждающимся, необходимо предусмотреть оказание помощи из централизованных источников. Переход на заявительную и выявительную формы предоставления помощи малообеспеченным гражданам способствует перераспределению средств в пользу действительно остро нуждающихся. Примером таких форм являются местные (областные и городские) дополнительные финансовые пособия, развитие системы платных, но доступных населению социальных услуг, внедрение социального контракта, в соответствии с которым нуждающиеся благополучные семьи, независимо от их состава, получают целевую финансовую помощь, например, на приобретение дачного участка, ремонт квартиры и т.д. [4, с. 12]

В Ярославской области система социальной поддержки местного населения, кроме принципов заявительности, адресности и добровольности, функционирует на основе принципа выявительности, который позволяет определить степень нуждаемости граждан [5, с. 38]. Его постепенное внедрение осуществляется в центрах комплексного обслуживания населения всех районов города Ярославля.

Предоставление в 2011 г. всех видов социальной поддержки уже в определенной степени адекватно реальному материальному положению ее потенциальных получателей.

Авторские исследования, регулярно проводимые в городе Ярославле с 2005 года по настоящее время, показали, что 60 % опрошенных пожилых людей работают в новых социально-экономических условиях в основном по материальным причинам, и только 36 % респондентов отметили социальные («потребность трудиться», «быть нужным людям» и т.д.).

50 % опрошенных лиц пенсионного возраста отмечают как важные экономические проблемы (уровень материальной обеспеченности, источники дохода, рост цен и т.п.). 40 % отметили медико-психологические проблемы (состояние физического и психического здоровья, доступность и качество медицинских услуг и т.п.). 40 % подчеркнули значимость для них социальных проблем (коммуникаций, их установление и поддержание). Результаты авторского исследования показали, что, несмотря на наличие экономических, медицинских и социальных проблем, у всех лиц пенсионного возраста с разной степенью выраженности волнуют вопросы организации социальной поддержки на местах и их постоянное решение.

Учитывая этот факт, в Ярославской области на протяжении ряда лет по инициативе местных органов власти и при их непосредственном участии и сотрудничестве с общественными организациями и бизнес-структурами разрабатываются и активно реализуются социально значимые программы и проекты. Среди таковых: «Молодежь», «Старшее поколение», «От выживания – к благополучию», «Безбарьерная среда», «Семья», «Забота», «Молодежное правительство», «Модернизация системы городского водоснабжения», «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры», «Расселение ветхого и аварийного жилья», «Обеспечение жильем молодых семей» и другие. Город активно участвует в реализации общенационального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». МУП «Ярославльводоканал» отвечает за предоставление услуг водоснабжения и водоотведения в городе. На предприятии реализуется программа модернизации системы муниципального водоснабжения стоимостью 600 млн. руб. Значительную роль в осуществлении данных программ и проектов играет механизм социального партнерства, который предполагает соединение ресурсов местных органов власти, бизнес-структур, общественных объединений и организаций, а также средств массовой коммуникации.

Таким образом, политика социальной поддержки местного населения является важным условием развития конкретного социума. В городе Ярославле и Ярославской области исполнительные органы власти не только учитывают пожелания граждан и выявляют их потребности в социальной поддержке в различных формах, но и осуществляют конкретные мероприятия по повышению уровня их благосостояния, используя при этом инновационные формы, методы и технологии реализации государственной социальной политики.

Ссылки и примечания:

1. Статья подготовлена при поддержке РФНФ. Грант № 11-33-00219а1. Проект: «Эффективная социальная политика как условие развития местного социума (на примере г. Ярославля)».
2. Кошелева А.В. Региональные особенности и специфика государственной политики содействия занятости молодежи // Вестник Поморского университета. Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 8. С. 145–148.
3. Полковникова О.В. Социальная защита и поддержка населения – основное направление реализации современной социальной политики российского государства (региональный аспект) // Вестник Поморского университета. Сер. «Гуманитарные и социальные науки». 2006. № 8. С. 236–239.
4. Социальный контракт – новая форма оказания государственной адресной социальной помощи населению в субъектах Российской Федерации // Основные проблемы социального развития России. № 8 (394). 2010.
5. Албегова И.Ф. Правовое обеспечение социальной работы. Ярославль, 2010.

References (transliterated) and notes:

1. This article was prepared with support from RSFH. Grant number 11-33-00219a1. Project: "Effective social policy as a condition for the development of local society (for example, Yaroslavl)".
2. Kosheleva A.V. Regional'nye osobennosti i spetsifika gosudarstvennoy politiki sodeystviya zanyatosti molodezhi // Vestnik Pomorskogo universiteta. Gumanitarnye i sotsial'nye nauki. 2010. No. 8. P. 145–148.
3. Polkovnikova O.V. Sotsial'naya zashchita i podderzhka naseleniya – osnovnoe napravlenie realizatsii sovremennoy sotsial'noy politiki rossiyskogo gosudarstva (regional'niy aspekt) // Vestnik Pomorskogo universiteta. Ser. «Gumanitarnye i sotsial'nye nauki». 2006. No. 8. P. 236–239.
4. Sotsial'niy kontrakt – novaya forma okazaniya gosudarstvennoy adresnoy sotsial'noy pomoshchi naseleniyu v subektah Rossiyskoy Federatsii // Osnovnyye problemy sotsial'nogo razvitiya Rossii. No. 8 (394). 2010.
5. Albegova I.F. Pravovoe obespechenie sotsial'noy raboty. Yaroslavl', 2010.