

Малышев Антон Андреевич

заместитель директора
ООО «Мировые строительные технологии»

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация:

В статье рассматривается инвестиционная политика муниципального образования (МО) как концепция эффективного управления инвестиционным процессом. При этом предлагается учитывать системный характер данного управленческого воздействия, где стратегические и тактические шаги должны быть тесно увязаны с федеральными целевыми программами.

Ключевые слова:

муниципальное образование, социально-экономическая система, инвестиционная политика муниципального образования.

Malyshev Anton Andreevich

Deputy Director,
"Global Construction Technologies" LLC

INVESTMENT POLICY AND SOCIAL AND ECONOMIC SYSTEM OF MUNICIPAL UNION

Summary:

In the article the municipal union investment policy (MU) as the efficient control concept is considered by investment process. Thus it is offered to consider system character of the this administrative effect where strategic and tactical steps should be closely coordinated to federal purpose-oriented programmes.

Keywords:

municipal union, social and economic system, municipal union investment policy.

На современном этапе развития российской экономики проблема научного поиска и практической апробации теоретических основ и методологии совершенствования систем государственного управления инвестициями продолжает сохранять свою актуальность.

Инвестиционная политика муниципального образования (МО) рассматривается нами как концепция эффективного управления инвестиционным процессом. Ее содержанием являются стратегическая идея организации инвестиционной деятельности и комплекс тактических мероприятий по регулированию экономических отношений в инвестиционных процессах всех уровней, а целью – обеспечение стабильного и эффективного функционирования системы общественного воспроизводства в конкретных экономических условиях. Формируемая и реализуемая как концепция эффективного управления воспроизводственным комплексом МО, инвестиционная политика имеет возможность воздействовать на эффективность функционирования социально-экономической системы, формируя качество, количество инвестиционных ресурсов и производительную мощность воспроизводственного комплекса территории.

Специфика современной отечественной инвестиционной политики большинства МО заключается как в дискоординации перечня приоритетных направлений инвестирования (отсутствии комплексного стратегического подхода), так и в специфике инструментов их реализации. Администрация МО, с одной стороны, пытается ограничить свое прямое участие в формировании инвестиционного потенциала социально-экономической системы МО. С другой стороны, в попытке дифференцировать производственную структуру территории МО резко активизирует некоторые процессы.

Ситуация усугубляется и крайне неэффективной организацией участия администрации МО в инвестиционном процессе. Несмотря на то, что Правительство РФ на протяжении 2005–2009 гг. проводило значительную работу по совершенствованию механизмов реализации федеральных целевых программ и их оптимизации, качество многих из них пока не соответствует современным требованиям. Состав программных мероприятий не всегда тщательно продумывается и просчитывается при утверждении более частных программ на уровне МО, что в дальнейшем приводит к необходимости их корректировки. Результаты мониторинга реализации федеральных целевых программ в недостаточной мере используются при разработке новых программ, имеющих те же цели. Неадекватными в большинстве случаев остаются механизмы финансирования программных мероприятий из внебюджетных источников. Законодательно не установлен механизм обеспечения стабильности финансирования программных мероприятий в объемах, определенных при их утверждении.

В современных условиях нарастания изменчивости внешней среды инвестиционная политика МО не может более быть реактивной, а с необходимостью должна приобрести черты целостного стратегического управления. Стратегическое управление инвестиционной деятельностью МО представляет собой процесс принятия и осуществления стратегических решений в инвестиционной сфере социально-экономической системы, центральным звеном которого является стратегический выбор способа реализации инвестиционной миссии муниципальных органов власти и достижения его инвестиционных целей, основанный на сопоставлении инвестиционного ресурсного потенциала социально-экономической системы территории МО с возможностями и угрозами внешней среды.

По нашему мнению, началом первого этапа стратегического управления инвестиционной деятельностью МО является определение ресурсного потенциала, систематизация внешних угроз и перспектив инвестиционной деятельности. Основными ограничениями на сегодняшний день являются недостаточное развитие производственной (транспортной и энергетической) инфраструктуры; дефицит квалифицированных кадров на рынке труда. Сюда необходимо добавить такое ограничение, как низкая эффективность муниципального управления и отсутствие целостности и скоординированности экономической деятельности на региональном и отраслевом уровнях.

Формирование инвестиционных сценариев МО должно включать в себя оценку возможных источников инвестирования и примерный перечень направлений инвестирования применительно к каждому из указанных сценариев экономического развития.

Можно предложить следующие инвестиционные сценарии: 1) инерционный – происходит фиксирование существующего положения в инвестиционном процессе, а администрация МО самоустраняется от его регулирования; 2) сырьевой – администрация МО активно стимулирует частные вложения и само финансирует масштабные инвестиционные проекты, обеспечивающие добычу и разработку месторождений полезных ископаемых; 3) индустриальный – данный сценарий предусматривает финансирование преимущественно частными инвесторами разработок новых продуктов на базе имеющихся технологических заделов. Администрация МО участвует в инвестиционном процессе преимущественно как «арбитр» и «информатор»; 4) инновационный – происходит целенаправленное инвестирование в инновационную систему социально-экономического развития, обеспечивается воспроизводство и наращивание человеческого капитала. На основании сценарных прогнозов происходит формирование уже качественно наполненной инвестиционной стратегии МО.

Связь между сценарным прогнозированием и перечнем конкретных управленческих мероприятий осуществляется с помощью разработки инвестиционной стратегии МО, которую возможно представить в виде системы норм, которая создает структуру побудительных мотивов субъектного взаимодействия в инвестиционной сфере, включая в себя формальные (законы, программы) и неформальные (традиции, кодексы поведения) ограничения, а также факторы принуждения.

На этапе тактической реализации инвестиционной политики МО разрабатывается система организационно-экономических мероприятий, нацеленная на обеспечение экономического и инвестиционного развития социально-экономической системы в соответствии с определенным в рамках стратегии целевым сценарием и приоритетными направлениями деятельности органов управления.

Именно на этом этапе оцениваются бюджетные и организационные возможности существующего механизма координации инвестиционной деятельности, возможности выстраивать взаимодействие с бизнес и общественными субъектами инвестиционного процесса. Формируются специализированные институты, развиваются организационные возможности существующих государственных, коммерческих и общественных структур. Составляются и реализуются среднесрочные и годовые программы экономического и социального развития и многоуровневая система целевых инвестиционных программ, в рамках которых формируются инвестиционные бюджеты. Для предупреждения возможных ошибок и недоработок, своевременного выявления отклонений от стратегического направления инвестиционного развития социально-экономической системы МО необходимо эффективно осуществлять этап ревизионного контроля и оценок, который включает в себя следующие мероприятия: сопоставление фактических показателей с намеченными; анализ отклонений и их причин. Кроме того, на этом этапе формируется механизм обратной связи, который в зависимости от результата должен давать сигналы для пересмотра целей инвестиционной деятельности и (или) методов достижения этих целей.

Общая система показателей оценки влияния инвестиционной политики МО на эффективное функционирование социально-экономической системы должна в себя включать следующие критерии:

- 1) количество привлекаемых инвестиций в социально-экономическую систему;
- 2) качество привлекаемых инвестиций в социально-экономическую систему;

3) влияние инвестиционной политики на используемую мощность (производительность) социально-экономической системы.

Таким образом, сущность инвестиционной политики МО заключается в системном единстве стратегической идеи организации инвестиционного процесса, координирующей потребности и инвестиционные ресурсы в соответствии с приоритетами развития социально-экономической системы, и комплекса тактических мероприятий по регулированию экономических отношений в инвестиционных процессах всех уровней, воздействующего на количество, качество инвестиций и на производительную мощность воспроизводственного комплекса территории.