

Борисова Светлана Петровна

старший референт по особым поручениям
пресс-службы Следственного комитета
при МВД России
dom-hors@mail.ru

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОРГАНАМИ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ
ВОЗМОЖНОСТЕЙ СРЕДСТВ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
ДЛЯ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ
НАПРАВЛЕННОСТИ**

Аннотация:

В настоящей статье рассматриваются вопросы использования органами предварительного следствия средств массовой информации для профилактики преступлений коррупционной направленности. Значение использования СМИ в данной деятельности заключается в том, что СМИ являются одним из наиболее эффективных средств формирования мотивации антикоррупционного поведения. Органы предварительного следствия, обладая сведениями, полученными в результате расследования конкретных уголовных дел, имеют возможность наиболее полно и объективно освещать коррупционные преступления и предлагать наиболее целесообразные меры по противодействию коррупции.

Ключевые слова:

коррупция; органы предварительного следствия; средства массовой информации; антикоррупционное поведение.

Borisova Svetlana Petrovna

senior consultant for Special Assignments
Press Service Investigation Committee of
the Russian Interior Ministry
dom-hors@mail.ru

**USAGE OF THE PRELIMINARY
INVESTIGATION OF
MASS MEDIA
OPPORTUNITIES
FOR PREVENTING
CORRUPTION CRIMES**

Summary:

This paper deals with the use of the investigating authorities of the media to prevent corruption-related crimes. The value of the media in this activity is that the media is one of the most effective means of building motivation anticorruption behavior. Preliminary investigation bodies, possessing information obtained in the investigation of specific criminal cases, are able to fully and objectively cover corruption offenses and to offer the most appropriate measures to combat corruption.

Keywords:

corruption; preliminary investigation bodies, the media, anti-corruption behavior.

Анализ следственной и судебной практики свидетельствует о том, что в последние годы организованная преступность и коррупция стали принимать в России все более профессиональный характер, являясь тревожной реальностью нашей повседневной жизни и серьезной проблемой, посягающей на основы национальной безопасности, стабильность общества, конституционные права и свободы граждан.

В современных условиях по-прежнему отмечается тенденция проникновения организованной преступности во власть, в коммерческие структуры, что оказывает, посредством использования криминалитетом коррумпированных связей, существенное негативное влияние на все важнейшие сферы деятельности общества и государства.

В ряде регионов России организованная преступность активно влияет на общественно-политическую жизнь через собственные легальные бизнес-структуры и общественно-политические партии, движения и т.п. Целями такого «вхождения во власть» являются поддержка интересов криминального мира в экономике и политике, легальный выход на международную арену, защита от уголовного преследования, а также обратная конвертация административных возможностей в экономику.

16 сентября 2008 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил результаты исследований, посвященных распространению коррупции в обществе: в чем заключаются ее причины, какие сферы общества наиболее поражены этим явлением, насколько результативна борьба с коррупцией. В частности, три четверти россиян (74 %) отметили «высокую» или очень «высокую» степень распространения коррупции в обществе (30 % – «очень высокая», 44 % – «высокая»). Только 19 % респондентов посчитали ее «средней», лишь 1 % – «низкой» и никто не сказал, что коррупции нет совсем. По мнению граждан, чем крупнее населенный пункт, тем более коррумпированы различные сферы и институты общества.

Например, высокий уровень коррупции отметили 42 % жителей обеих столиц и только 21 % сельских жителей [1, с. 6].

Согласно мартовскому исследованию Фонда «Общественное мнение», большинство наших сограждан (55 %) не верят в возможность искоренения коррупции в России, а треть (34 %) считают, что победить ее возможно.

Не случайно в июле 2008 г. Президент России Д.В. Медведев утвердил Национальный план противодействия коррупции, который стал отправной точкой формирования российского антикоррупционного законодательства. А принятый в декабре 2008 г. в развитие Национального плана противодействия коррупции Федеральный закон «О противодействии коррупции» – базовым законодательным актом, регулирующим отношения в данной сфере. Мероприятия по противодействию коррупции определены постановлением Координационного совещания руководителей правоохранительных органов о состоянии работы и первоочередных мерах по усилению борьбы с коррупцией в свете реализации Национального плана, Директивой МВД России «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, ФМС России в 2009 году», распоряжением Министра внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Плана МВД России о противодействии коррупции на 2009–2010 годы».

Необходимо отметить, что в первом полугодии 2009 г. криминальная обстановка в стране несколько стабилизировалась, по некоторым видам преступлений произошло снижение. За указанный период зарегистрировано 1 574,6 тысяч преступлений (–7,1 % к АППГ). Динамика «коррупционной» преступности характеризуется неуклонным повышением абсолютного числа зарегистрированных преступлений. Так, в первом полугодии 2009 г. в целом по стране зарегистрировано 31,4 тысячи преступлений о присвоении и растрате (–5,3 % к АППГ), 3,06 тысяч преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях (+8,1 % к АППГ), 1,3 тысячи преступлений о коммерческом подкупе (+10,0 % к АППГ), 29,5 тысячи преступлений, совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (+10,4 % к АППГ), 9,1 тысячи случаев взяточничества (+6,4 % к АППГ).

Только в 2009 г. следственными подразделениями правоохранительных органов расследовано более 25,5 тысяч преступлений, совершенных с использованием служебного положения должностными лицами, государственными служащими и служащими органов местного самоуправления, а также лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих или иных организациях, из них 753 преступления совершено в составе организованных групп. Направлено в суд более 21 тысячи уголовных дел, привлечено к ответственности около 7 тысяч человек.

Третья часть национального плана по борьбе с коррупцией посвящена правовому просвещению населения, участию СМИ, неправительственных организаций в создании «мотивации антикоррупционного поведения», причем неправительственным организациям предполагается выделять на пропаганду государственные гранты.

Изменению гражданского сознания и формирование такой культуры, при которой дача взятки должностным лицам или обман государства будут восприниматься как противоправные действия, возможно лишь при реализации системы мер, направленных на преодоление правового нигилизма, воспитание высокой правовой культуры, формирование антикоррупционного стандарта поведения в обществе, обеспечение общественного контроля за деятельностью чиновников. Эти задачи и можно решать через средства массовой информации.

В тех странах, где люди имеют полноценную информацию о деятельности власти, нет коррупции, а государство соблюдает законы, работает ответственно и эффективно на общее благо. Вот почему такие успешные страны, как Финляндия, Дания, Исландия, Новая Зеландия, где, по данным «Трансперенси Интернешнл», практически нет коррупции, занимают первые места по уровню свободы прессы в рейтингах международной организации журналистов «Репортеры без границ». В то же время самые коррумпированные страны занимают последние места в рейтинге свободы прессы. Например, Россия занимала по этому рейтингу 140 место из 167 стран.

Мировой опыт приводит к выводу: информационная прозрачность – движущая сила общества и власти. Она не только влияет на изменение правил поведения власти, повышая ее ответственность и эффективность работы на благо общества, но и способствует качественному изменению самого общества.

МВД России придает большое значение использованию средств массовой информации при решении стоящих перед ним задач, в том числе и по противодействию коррупции. В частности, в МВД России была разработана и принята Концепция совершенствования взаимодействия МВД России со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2005–2008 гг. Ее целями стали, с одной стороны, максимально возможная открытость МВД для общественности, а с другой – распространение полной и достоверной информации о деятельности министерства. В результате реализации концепции сотрудничество с общественностью

стало систематическим. Как отметил Министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев, гражданское общество теперь участвует в разработке основных направлений государственной политики в области укрепления законности и повышения правовой культуры. С целью расширения границ открытости ведомства в декабре 2005 г. был создан Информационный совет МВД России – совещательно-консультационный орган, деятельность которого направлена на разработку информационной политики министерства, определение ее приоритетных целей и задач, выработку предложений по совершенствованию пропагандистской деятельности и оценке эффективности их практической реализации [2].

В целях формирования антикоррупционного стандарта поведения сотрудниками пресс-службы Следственного комитета при МВД России организовано освещение в центральных средствах массовой информации результатов расследования уголовных дел коррупционной направленности.

Так, осуществлялось постоянное информационное сопровождение 6 уголовных дел о преступлении коррупционной направленности, находящихся в производстве СК при МВД России.

В эфире радиостанций «Новая милицмейская волна», «Бизнес FM», «Маяк», «Эхо Москвы», «Радио России», «Русская служба новостей», «Сити FM», «Радио Маяк», на информационных лентах «РИА-Новости», «Росбалт», «Интерфакс», «ИТАР-ТАСС», «REGNUM», «Накануне.ру», «Прайм-ТАСС», «Страна.ру», «РБК daily», «АКМ», Финмаркет, «Амител», Клерк.ру, Prima Media, Восток Медиа, Lenta.ru, Акадо, в Интернет-изданиях Страна.ru, Утро.ru, Право.ru, Грани.ru, Дни.ру, Gzt.ru., Вести.ру., Взгляд, Полит.ру, Коммерсантъ, Век, на интернет-сайте МВД России размещено 9 пресс-релизов, освещающих ход предварительного расследования данной категории уголовных дел. В рамках информационного сопровождения этих уголовных дел организованы съемки сюжетов для ТК Россия (программы «Вести-Москва», «Вести-Дежурная часть»), ТК «5 канал» (программы «Новости дня», «Срочный вызов»), ТК «Звезда» (программа «Новости»). Всего в первом полугодии того года на центральных каналах показано 11 сюжетов.

Расследованию этих уголовных дел посвящены статьи газет «Московский комсомолец», «Время новостей», «Известия», «Газета», «Ведомости», «Коммерсант», «Независимая газета», «Российская газета», «Совершенно секретно», «Российское право», «Эксперт», «Профиль», «Форбс», «Moscow times», «Учет. Налоги. Право» (43 публикации).

В результате целенаправленной работы с представителями журналистского корпуса центральных изданий в средствах массовой информации вышло 387 материалов, освещающих результаты расследования уголовных дел коррупционной направленности.

Кроме того, 3 сентября 2009 г. сотрудниками пресс-службы Следственного комитета при МВД России организован и проведен брифинг руководителей Следственного комитета при МВД России на тему «Особенности расследования уголовных дел об организованной преступной деятельности и коррупции» (03.09.09 г., г. Москва, присутствовало 23 журналиста, опубликовано 35 материалов).

Ссылки:

1. Добренков В.И., Исправников Н.Р. Коррупция: современные подходы к исследованию. М., 2009.
2. Нургалиев Р. Открытая милиция. МВД активно поддерживает все формы гражданского контроля за деятельностью своих сотрудников // Российская газета. 2009. 6 октября.

References (transliterated):

1. Dobren'kov V.I., Ispravnikov N.R. Korruptsiya: sovremennyye podkhody k issledovaniyu. M., 2009.
2. Nurgaliyev R. Otkrytaya militsiya. MVD aktivno podderzhivayet vse formy grazhdanskogo kontrolya za deyatel'nost'yu svoikh sotrudnikov // Rossiyskaya gazeta. 2009. 6 oktyabrya.